



**Aan** Presidium  
**Datum** 21 januari 2026  
**Onderwerp** Gremia, juridische grondslag en toelagen  
**Van** Madelon van Diepen

### **Aanleiding**

Op 12 november 2025 heeft het presidium de griffie verzocht de verschillende gremia van Zandvoort in kaart te brengen met de juridische grondslag van deze gremia en aan te geven of het mogelijk is een (hogere) toelage of vergoeding toe te kennen voor de werkzaamheden die voor een gremium worden verricht. Met deze memo wordt u hierover geïnformeerd. In bijlage 1 vindt u het A4 met in één oogopslag de juridische grondslag en mogelijkheid tot toelage van de diverse gremia.

### **Juridische grondslag**

De juridische grondslag van een commissie bepaalt of het mogelijk is voor raadsleden om een toelage te ontvangen. Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers bouwt namelijk voort op de commissies van de Gemeentewet. In andere woorden, de mogelijkheid om een toelage toe te kennen hangt samen met of een gremium op grond van artikel 82, 83 of 84 van de Gemeentewet is ingesteld.

De Gemeentewet kent drie soorten, door de raad in te stellen, commissies.

- Artikel 82 Gemeentewet (raadscommissie):
  - Een raadscommissie heeft tot taak om de besluitvorming van de raad voor te bereiden.
- Artikel 83 Gemeentewet (bestuurscommissie):
  - Een bestuurscommissie heeft tot taak om bevoegdheden uit te oefenen die door de raad zijn overgedragen.
- Artikel 84 Gemeentewet (andere commissie):
  - Een andere commissie heeft geen in de wet vooraf omschreven taak, maar kan worden ingesteld door de raad en heeft vaak externe leden.

### **Een toelage toekennen voor raadsleden**

De beloning voor raadsleden is vastgelegd in afdeling 3.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Er zijn twee categorieën voor het verstrekken van een toelage voor raadsleden:

- de toelage *wordt* toegekend;
- de toelage *mag* worden toegekend.

Een toelage *wordt* toegekend aan een:

- raadslid dat lid is van de **vertrouwenscommissie**, als bedoeld in artikel 61 Gemeentewet;
- raadslid dat lid is van een **onderzoekscommissie**, als bedoeld in artikel 155a Gemeentewet;
- raadslid dat tevens **fractievoorzitter** is;

Een toelage *mag* worden toegekend aan een:



- raadslid dat lid is van een **bijzondere commissie**. Indien de gemeenteraad besluit ter uitvoering van zijn taken en verantwoordelijkheden een bijzondere commissie in te stellen met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten aan de raadsleden die lid zijn van die commissie een toelage toe te kennen. Een commissie uit de Gemeentewet (artikel 82, 83 of 84) kan dus door de raad worden aangewezen als 'bijzondere commissie'.
- raadslid dat **vaste voorzitter is van een commissie** als bedoeld in artikel 82 Gemeentewet. Indien de gemeenteraad van oordeel is dat de belasting en het tijdsbeslag van het vaste voorzitterschap van een commissie niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten aan die voorzitter een toelage toe te kennen.

### **Werkgeverscommissie**

*Wat is de wettelijke grondslag?* De werkgeverscommissie is ingesteld op grond van artikel 83 Gemeentewet en is dus een bestuurscommissie.

*Is een toelage mogelijk?* Als de raad besluit de werkgeverscommissie aan te merken als een bijzondere commissie kan bij verordening een toelage worden toegekend.

De werkgeverscommissie oefent de bevoegdheden van de raad ten aanzien van het werkgeverschap van de griffie uit. Beargumenteerd kan worden dat de tijdsinvestering, verantwoordelijkheid, benodigde expertise en het aantal bijeenkomsten de kwalificatie van een bijzondere commissie rechtvaardigen. Als wordt besloten een toelage toe te kennen, is dit maximaal 153,33 voor de duur van de activiteiten per maand. Hierbij kan de raad besluiten over de hoogte van de toelage.

### **Presidium en seniorenconvent**

*Wat is de wettelijke grondslag?* In artikel 5 van het reglement van orde zijn het presidium en seniorenconvent opgenomen.

Er is niet bepaald dat het presidium en seniorenconvent commissies zijn in de zin van artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet. Het is wel mogelijk het presidium en seniorenconvent in te stellen op grond van artikel 84 Gemeentewet.

*Is een toelage mogelijk?* Op dit moment niet. Als het presidium en seniorenconvent worden ingesteld als artikel 84-commissies en vervolgens wordt gemotiveerd dat dit bijzondere commissies zijn, zou het mogelijk zijn een toelage toe te kennen.

In artikel 5 van het reglement van orde zijn het presidium en seniorenconvent opgenomen als overlegorganen waarin interne en procedurele aangelegenheden van de raad worden besproken. Daarbij is niet bepaald dat deze organen commissies zijn in de zin van artikel 82, 83 of 84 van de Gemeentewet. Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers bouwt voort op de commissies van de Gemeentewet en een bijzondere commissie is dan ook altijd een commissie die op basis van deze artikelen is ingesteld. Het presidium en seniorenconvent kunnen op dit moment dan ook niet worden aangemerkt als bijzondere commissies. Er is een wijziging in de verordening(en) nodig. Het aanwijzen van het presidium en het seniorenconvent als commissies op grond van artikel 84 van de Gemeentewet heeft als voordeel dat deze gremia een formele status krijgen.

Of het naast het aanmerken van het presidium en seniorenconvent als artikel 84-commissies passend is om deze commissies ook aan te merken als bijzondere commissies, is een volgende vraag. De



werkzaamheden die in deze gremia plaatsvinden hebben veelal een procedureel karakter. Bovendien ontvangen fractievoorzitters al een toelage voor het fractievoorzitterschap. Dit zou een afweging kunnen zijn om voor het presidium en seniorenconvent geen extra toelage toe te kennen.

### **Voorzitter van een commissie**

*Wat is de wettelijke grondslag?* Er zijn vaste voorzitters voor commissievergaderingen ex artikel 82 Gemeentewet.

*Is een toelage mogelijk?* Ja van maximaal 153,33 euro per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie.

In Zandvoort zijn er vaste voorzitters voor commissievergaderingen ex artikel 82 Gemeentewet. Indien de gemeenteraad van oordeel is dat de belasting en het tijdsbeslag van het vaste voorzitterschap van een commissie niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kan worden te behoren, kan de gemeenteraad besluiten aan die voorzitter een toelage toe te kennen van maximaal 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie. In Zandvoort wordt er gewerkt met vaste voorzitters voor de commissies. De raad kan besluiten om voor deze werkzaamheden een aanvullende toelage toe te kennen. Hierbij kan de raad ook besluiten over de hoogte van de toelage en de duur van de activiteiten.

### **Agendacommissie**

*Wat is de wettelijke grondslag?* In artikel 6 van het reglement van orde is de agendacommissie opgenomen. Dit is geen commissie artikel 82, 83 of 84 van de Gemeentewet.

*Is een toelage mogelijk?* Nee. De agendacommissie is geen artikel 82-, 83-, of 84-commissie en kan daarom niet worden aangemerkt als bijzondere commissie.

In artikel 6 van het reglement van orde is de agendacommissie opgenomen. De agendacommissie heeft tot taak het voorlopig vaststellen van de agenda van de vergaderingen en het bewaken van de lange termijnagenda. De agendacommissie ondersteunt hiermee de raad in zijn werkzaamheden. Het is echter geen commissie in de zin van artikel 82, 83 of 84 van de Gemeentewet. De aard van de werkzaamheden geeft geen aanleiding om de agendacommissie aan te wijzen als een officiële commissie op grond van de Gemeentewet en er is dan ook geen juridische basis om een extra toelage toe te kennen.

### **Auditcommissie**

*Wat is de wettelijke grondslag?* De auditcommissie is ingesteld op grond van artikel 84 Gemeentewet.

*Is een toelage mogelijk?* Ja. De auditcommissie kan worden aangemerkt als bijzondere commissie. Voor commissieleden kan een hogere vergoeding worden toegekend.

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 84 Gemeentewet (per 1 april 2026) een auditcommissie ingesteld. In deze verordening auditcommissie is opgenomen dat zowel raadsleden als commissieleden ex artikel 10 van het rvo lid kunnen zijn van de auditcommissie. Dit wijkt af van de bovenstaande gremia waarin alleen raadsleden zitting hebben.

Het presidium heeft op 12 november 2025 besloten de auditcommissie niet aan te wijzen als bijzondere commissie en raadsleden dus geen toelage toe te kennen.



Op grond van artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers ontvangen commissieleden die tevens lid zijn van de auditcommissie een vergoeding van €120 per bijgewoonde auditcommissie vergadering. In de verordening auditcommissie is dus vastgelegd dat commissieleden wel een hogere vergoeding per vergadering ontvangen. De reguliere vergoeding voor commissieleden per vergadering bedraagt namelijk € 90,61 (per 1 januari 2026). Deze afweging is gemaakt omdat de reguliere vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak.

### **Klankbordgroep burgemeester**

*Wat is de wettelijke grondslag?* In artikel 61 Gemeentewet wordt gesteld dat de raad voor de benoeming en herbenoeming van de burgemeester een vertrouwenscommissie heeft. In de Verordening vertrouwenscommissie kan de gemeenteraad ook de klankbordgesprekken opnemen. Zandvoort heeft op dit moment geen Verordening vertrouwenscommissie.

*Is een toelage mogelijk?* Als de Verordening vertrouwenscommissie een vaste verordening is, wordt aan de leden van de vertrouwenscommissie een toelage van 153,33 euro per maand toegekend voor de duur van de activiteiten van de commissie.

Voor de herbenoeming van de burgemeester heeft de raad op 25 februari 2025 een Verordening op de vertrouwenscommissie herbenoeming burgemeester gemeente Zandvoort vastgesteld. Deze verordening en de commissie zijn ontbonden met ingang van de dag volgend op die, waarop de minister aan de raad mededeelt dat in de herbenoeming is voorzien. Op dit moment is er dus geen vertrouwenscommissie maar wordt gewerkt met een klankbordgroep burgemeester. De gemeenteraad zou ervoor kunnen kiezen een vaste Verordening vertrouwenscommissie vast te stellen waarin ook de klankbordgesprekken worden opgenomen. Als er een Verordening vertrouwenscommissie is én de leden zijn benoemd, ontvangen zij voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage van 153,33 euro per maand.

### **Adviescommissie omgevingsplannen**

*Wat is de wettelijke grondslag?* De adviescommissie is ingesteld op grond van artikel 84 Gemeentewet en bestaat alleen uit externe leden.

*Is een toelage mogelijk?* Ja. Op dit moment is in de Verordening adviescommissie Omgevingsplan een vergoeding opgenomen van € 208,45 per bijgewoonde vergadering.

De adviescommissie is een artikel 84-commissie met alleen externe leden. Deze commissieleden ontvangen een vergoeding per vergadering. Net zoals bij de auditcommissie wijkt dit af van de manier waarop raadsleden een toelage ontvangen. Raadsleden kunnen alleen maandelijkse toelagen ontvangen, terwijl commissieleden een vergoeding per vergadering ontvangen. Voor de adviescommissie Omgevingsplan is een hogere vergoeding dan de standaard vergoeding van € 90,61 toegekend omdat voor deze adviescommissie leden zijn aangetrokken met een bijzondere beroepsmatige deskundigheid.

### **Selectiecommissies (e.g. rekenkamer, adviescommissie Omgevingsplan en accountant)**

*Wat is de wettelijke grondslag?* Selectiecommissie worden genoemd in verschillende verordeningen, zoals de Verordening rekenkamer en de Verordening auditcommissie. Ze worden samengesteld wanneer daar aanleiding toe is en hebben dan een specifieke taak. Deze commissies vallen niet onder de artikelen 82, 83 of 84 van de Gemeentewet.

*Is een toelage mogelijk?* Nee.



In Zandvoort worden voor verschillende gelegenheden selectiecommissies samengesteld, bijvoorbeeld voor de selectie van een rekenkamerlid, lid voor de adviescommissie Omgevingsplan of bij de aanbesteding van een accountant. Deze commissies zijn niet aangewezen als artikel 82-, 83- of 84-commissies volgens de Gemeentewet. Het is ook niet passend ze als zodanig aan te wijzen omdat ze daarvoor in een verordening moeten worden aangewezen als artikel 82-, 83-, of 84-commissie én de leden formeel moeten worden benoemd. Zonder die grondslag kan er geen toelage worden toegekend.

Het gaat om tijdelijke gremia die soms jarenlang niet bijeenkomen en telkens uit verschillende raadsleden bestaan. Het is daarom niet juist om deze commissies als officiële commissies onder de Gemeentewet te organiseren.

Met de nieuwe verordening auditcommissie vallen de selectiecommissie rekenkamer en aanbesteding accountant onder de auditcommissie. Leden van de auditcommissie zullen zitting hebben in deze commissies en dit werk voor hun rekening nemen.

#### **Werkgroep Herontwikkeling Raadshuislocatie**

*Wat is de wettelijke grondslag?* Werkgroepen zijn niet verankerd in de Gemeentewet. Het zijn informele overlegorganen die de raad ondersteunen.

*Is een toelage mogelijk?* Nee. Een werkgroep is geen artikel 82-, 83-, of 84-commissie en kan daarom niet worden aangemerkt als bijzondere commissie.

De Werkgroep Herontwikkeling Raadshuislocatie heeft geen formele status. Het is een voorbereidingsorgaan en er is dan ook geen juridische basis om een extra toelage toe te kennen.



### Bijlage 1. Gremia, juridische grondslag en (on)mogelijkheid tot toelage in één oogopslag

Gremium	Juridische grondslag	(On)mogelijkheid tot toelage	Hoogte toelage
Werkgeverscommissie	Ingesteld op grond van artikel 83 GW.	Als de raad besluit de werkgeverscommissie aan te merken als een bijzondere commissie kan bij verordening een toelage worden toegekend.	Maximaal € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie.
Presidium en seniorenconvent	Artikel 5 van het rvo. Op dit moment geen artikel 84-commissies GW.	Als het presidium en seniorenconvent worden ingesteld als artikel 84-commissies en vervolgens wordt gemotiveerd dat dit bijzondere commissies zijn, zou het mogelijk zijn een toelage toe te kennen.	Maximaal € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie.
Voorzitter van een commissie	Vaste voorzitters voor commissievergaderingen ex artikel 82 GW.	Ja.	Maximaal € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie.
Agendacommissie	Artikel 6 van het rvo. Geen artikel 82-, 83-, of 84-commissie GW	Nee.	N.v.t.
Auditcommissie	Ingesteld op grond van artikel 84 GW.	Ja, maar de raad heeft er met het vaststellen van de verordening auditcommissie niet voor gekozen de auditcommissie aan te merken als bijzondere commissie.	Maximaal € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie voor raadsleden. <i>Commissieleden: vergoeding per vergadering.</i>
Klankbordgroep burgemeester	Gelet op artikel 61a GW kan een Verordening vertrouwenscommissie worden vastgesteld. Op dit moment is die er niet in Zandvoort.	Als er een vertrouwenscommissie wordt ingesteld die ook de klankbordgesprekken voert, is het mogelijk een toelage toe te kennen.	Maximaal € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie.
Adviescommissie Omgevingsplan	Ingesteld op grond van artikel 84 GW.	Ja.	<i>Externe commissieleden ontvangen € 208,45 per bijgewoonde vergadering.</i>
Selectiecommissies	Incidentele gremia benoemd in verschillende verordeningen	Nee.	N.v.t.
Werkgroep Raadhuis	Informeel overlegorgaan.	Nee.	N.v.t.