



Onderwerp Verordening van de raad van gemeente Haarlem houdende wijziging van het Reglement van Orde van de raad van Haarlem voor vergaderingen en werkzaamheden van de raad 2022, van de Verordening op de raadscommissies gemeente Haarlem 2022, van de verordening rechtspositie raads- en commissieleden Haarlem 2019	
Nummer	2026/36862
Van	Presidium
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	Griffie
Auteur	Taets van Amerongen-Ingram, D.M.
Email	dtaets@haarlem.nl
Kernboodschap	De raad wordt voorgesteld een aantal bestaande verordeningen te actualiseren. Het gaat om het Reglement van Orde van de raad, de Verordening op de raadscommissies en de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden. De voorgestelde wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch en procedureel van aard. Daarnaast worden twee aanpassingen verwerkt: actualisatie van de procedure rond benoeming van wethouders en aanpassing van de presentievergoeding voor commissieleden niet raadsleden. Het voorstel wordt nu aan de raad voorgelegd in verband met de aanstaande raadswisseling. Door de verordeningen voorafgaand aan de nieuwe raadsperiode te actualiseren, start de nieuwe raad met duidelijke en actuele eigen verordeningen.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over de wijze van agendering van het raadsvoorstel in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Evaluatie vergadermodel gemeenteraad Haarlem (2024/599022) en Verordening houdende wijziging Reglement van Orde en Verordening op de raadscommissies Raadsstuk Verordening rechtspositie raads- en commissieleden (2019/ 914654) Verordening rechtspositie raads- en commissieleden
Ontwerp-besluit raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet; Besluit: 1. De verordening houdende wijziging van het Reglement van Orde van de raad van Haarlem voor vergaderingen en werkzaamheden van de raad 2022, de Verordening op de raadscommissies gemeente Haarlem 2022 en de Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden vast te stellen. de griffier, de voorzitter,

1. Aanleiding

De gemeenteraad wordt voorgesteld een aantal verordeningen te actualiseren die het functioneren van de raad, de raadscommissies en de rechtspositie van raads- en commissieleden regelen. Het betreft het [Reglement van Orde](#), de [Verordening op de raadscommissies](#) en de [Verordening rechtspositie raads- en commissieleden](#). Met deze wijzigingsverordening worden bestaande werkwijzen expliciet vastgelegd en worden bepalingen geactualiseerd om aan te sluiten bij de huidige uitvoering en gewijzigde wet en regelgeving.

2. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat van dit raadsbesluit is het actualiseren van het Reglement van Orde van de raad, de Verordening op de raadscommissies en de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden, zodat deze aansluiten bij de huidige praktijk en bij gewijzigde wet- en regelgeving.

3. Onderbouwing voorstel

Reglement van Orde en Verordening raadscommissies

De voorgestelde wijzigingen in het Reglement van Orde van de raad en de Verordening op de raadscommissies betreffen grotendeels het vastleggen van staande praktijk. Deze werkwijzen worden in de praktijk al toegepast, maar waren nog niet of niet voldoende expliciet in de verordeningen opgenomen. Daarnaast worden twee inhoudelijke aanpassingen verwerkt.

De eerste aanpassing betreft de actualisatie van de procedure rond de benoeming van wethouders. In maart 2026 wordt tevens aan de raad een voorstel voorgelegd om het beleid rond de benoeming van wethouders te actualiseren. Als gevolg hiervan wordt artikel 6 van het Reglement van Orde aangepast. In de toelichting bij de voorgestelde wijziging van artikel 6 staat wat er in het beleid is gewijzigd en waarom.

De tweede aanpassing betreft de verhoging van de presentievergoeding voor commissieleden, die niet raadslid zijn. Het Seniorenconvent heeft besloten hun presentievergoeding te verhogen. Aanleiding hiervoor zijn landelijke signalen van ontevredenheid over het huidige vergoedingstelsel. Daarnaast wil het Seniorenconvent de vergoeding beter in verhouding brengen tot de zwaarte en omvang van de werkzaamheden, met het oog op waardering en continuïteit. Dit besluit wordt juridisch vertaald in een wijziging van de Verordening op de raadscommissies door toevoeging van artikel 10a, waarin de verhoogde presentievergoeding wordt vastgelegd en waarin de uitbetaling op basis van de presentielijsten wordt geregeld.

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden

Sinds de vaststelling van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden (2019) is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (hierna: RDPA) op onderdelen gewijzigd. Met de voorgestelde wijzigingen wordt de verordening geactualiseerd door de Haarlemse uitvoeringswijze expliciet vast te leggen in aansluiting op de geldende regelgeving. Het RDPA heeft



rechtstreekse werking en is leidend voor de rechtspositie van raads- en commissieleden. De gemeenteraad mag daarom niet afwijken van wat daarin dwingend is geregeld. De verordening bevat daarom uitsluitend bepalingen voor onderwerpen waarvoor het Rechtspositiebesluit de raad expliciet regelruimte laat of waarvoor, binnen de door het RDPA gestelde kaders, nadere uitvoeringsbepalingen nodig zijn (bijvoorbeeld over het moment van uitbetaling). Als een onderwerp al volledig in het RDPA is geregeld, wordt het niet in de gemeentelijke verordening opgenomen en zijn artikelen 2 en 3 daarom komen te vervallen. Deze artikelen zien op de aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfkosten bij reizen en (de grondslag voor) de tegemoetkoming voor het treffen van een voorziening voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Waar wel een lokale uitwerking nodig blijft, is in de verordening vastgelegd, zoals het moment van uitbetaling van de tegemoetkoming voor de voorziening voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Voor scholing die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, is in artikel 4 een aanvraagprocedure opgenomen. Het raads- of commissielid dient een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier, vergezeld van de benodigde inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De griffier oordeelt op basis van de overgelegde stukken en handelt daarbij op grond van een door het college verleend mandaat. Bij de beoordeling wordt getoetst of het scholingsverzoek binnen de geldende kaders valt. Dit houdt in dat wordt beoordeeld of sprake is van niet-partijpolitiek georiënteerde scholing en of de scholing is gericht op het verwerven of actueel houden van kennis en vaardigheden die noodzakelijk zijn voor een goede uitoefening van het raads- of commissielidmaatschap. Daarnaast wordt beoordeeld of de prijs-kwaliteitverhouding redelijk is en of de kosten niet reeds op een andere wijze voor vergoeding in aanmerking komen. In geval van twijfel wordt de aanvraag geanonimiseerd aan het presidium voorgelegd. De kosten komen voor rekening van de gemeente als de griffier oordeelt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

Hoewel niet-partijpolitiek georiënteerde scholing al voor vergoeding in aanmerking komt, sloot de gekozen wijze van bekostiging niet volledig aan bij de systematiek van artikel 3.3.3 van het RDPA. Door deze kosten niet langer via het fractiebudget te laten lopen, wordt aangesloten bij die systematiek, waarin is bepaald dat de kosten ten laste van de gemeente komen.

4. Risico's en kanttekeningen

4.1 Risico's

Mandaatbesluit college vereist voor uitvoerbaarheid onderdeel scholing

Voor de uitvoering van het onderdeel scholing van raads- en commissieleden in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden is op grond van het RDPA en de bijbehorende circulaire een rol voor het college van burgemeester en wethouders voorzien. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering en kan de toetsing van individuele scholingsaanvragen in mandaat beleggen. Indien dit mandaatbesluit niet tijdig wordt genomen, kan dit onderdeel van de verordening niet uitvoerbaar

worden toegepast na inwerkingtreding. Dit risico wordt ondervangen door het college voorafgaand aan de vaststelling en inwerkingtreding van de wijzigingsverordening het mandaatbesluit neemt.

4.2 Kantttekeningen

Geen inhoudelijke wijzigingen beoogd

De actualisatie van de verordeningen brengt geen inhoudelijke wijziging van de bestaande praktijk. Zij legt de bestaande praktijk vast, verduidelijkt bevoegdheden en brengt de verordeningen in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving. Het alternatief, het ongewijzigd laten van de verordeningen, is niet wenselijk. Dit kan leiden tot verschillen in toepassing en uitvoering. Met name bij de start van een nieuwe raadsperiode is het van belang dat de verordeningen actueel zijn.

5.1 Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden, met uitzondering van de aanpassing van de presentievergoeding voor commissieleden die geen raadslid zijn. Deze aanpassing leidt tot hogere uitgaven voor presentiegelden. Deze lasten passen binnen de beschikbare middelen. De bekostiging van niet-partijpolitiek georiënteerde scholing is in lijn gebracht met de systematiek van het RDPA. De kosten komen daarmee ten laste van de gemeente en niet langer ten laste van de aan de fractie verstrekte financiële bijdrage op grond van de Verordening geldelijke voorzieningen gemeenteraadsfracties Haarlem 2019. Dit leidt naar verwachting tot nihil budgettaire effecten, omdat het in de praktijk gaat om marginale en incidentele kosten. Er is daarom geen aanleiding het fractiebudget te verlagen.

5.2 Communicatie

Na vaststelling worden de gewijzigde verordeningen bekendgemaakt via het elektronische gemeenteblad op overheid.nl. Daarna worden de wijzigingen verwerkt in de bestaande regelingen in het lokale regelingenbestand van gemeente Haarlem op overheid.nl. Daarnaast worden raads- en commissieleden door de griffie geïnformeerd over de wijzigingen. Er vindt geen externe communicatie richting inwoners of andere belanghebbenden plaats.

5.3 Participatie

Dit voorstel heeft geen impact op inwoners, ondernemers of andere externe belanghebbenden. Participatie is daarom niet aan de orde.

5.4 Juridisch

De wettelijke grondslag voor dit voorstel wordt gevormd door de [Gemeentewet](#), het [Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers](#) en de [Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers](#). De raad is bevoegd tot vaststelling en wijziging van de verordeningen.

5.5 Planning

- Vaststelling van het mandaatbesluit door het college in maart na behandeling van dit raadsvoorstel in de commissie Bestuur.



- Behandeling van het raadsvoorstel in de commissie bestuur van 5 maart en vaststelling in de raadsvergadering van 26 maart.
- De wijzigingsverordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

6. Bijlagen

1. Bijlage 1: Verordening van de raad van gemeente Haarlem houdende wijziging van het Reglement van Orde van de raad van Haarlem voor vergaderingen en werkzaamheden van de raad 2022, van de Verordening op de raadscommissies gemeente Haarlem 2022, van de verordening rechtspositie raads- en commissieleden Haarlem 2019
2. Bijlage 2: Was/ wordt tabel bij de Verordening tot wijziging van het Reglement van Orde van de raad van Haarlem voor vergaderingen en werkzaamheden van de raad 2022 en van de Verordening op de raadscommissies gemeente Haarlem 2022