

Was/wordt tabel bij de Verordening houdende wijziging van de Verordening geldelijke voorzieningen gemeenteraadsfracties Haarlem 2022

Huidige tekst artikel 2, tweede lid	Nieuwe tekst artikel 2, tweede lid
2. De financiële bijdrage bestaat uit een basisbedrag van € [bedrag] per fractie en een variabel bedrag van € [bedrag] per raadszetel van de fractie. De bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd.	2. De financiële bijdrage bestaat uit een basisbedrag van € 7.610,32 per fractie en een variabel bedrag van € 1.500,55 per raadszetel van de fractie. De bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig het voor het betreffende begrotingsjaar opgenomen indexatiepercentage voor subsidies.
Artikel 2, tweede lid is aangepast omdat de verordening in de oorspronkelijke formulering verwees naar concrete bedragen met een open invulveld ("€ [bedrag]"). Een verordening moet voldoende bepaalbaar en kenbaar zijn: voor fracties en voor de uitvoering moet direct uit de tekst kunnen volgen welke aanspraken gelden. Een bepaling met niet ingevulde bedragen voldoet daar niet goed aan en kan leiden tot interpretatieverschillen. Het tweede lid is tevens aangepast, omdat in de verordening wel is bepaald dat de financiële bijdrage jaarlijks wordt geïndexeerd, maar niet is vastgelegd op basis van welk indexatiepercentage. Met deze wijziging is expliciet bepaald dat de indexering geschiedt overeenkomstig het in de Kadernota of een ander Planning-&-Controldocument vastgestelde indexatiepercentage voor subsidies voor het betreffende begrotingsjaar, zodat jaarlijks op consistente wijze wordt geïndexeerd.	
Huidige tekst artikel 3, tweede lid	Nieuwe tekst artikel 3, tweede lid
2. De financiële bijdrage wordt in ieder geval niet gebruikt ter bekostiging van: a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst; b. giften, leningen, beleggingen en voorschotten; of c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten.	2. De financiële bijdrage wordt in ieder geval niet gebruikt ter bekostiging van: a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst; b. giften, leningen, beleggingen, voorschotten en sponsoring; c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten; d. uitgaven in strijd met wettelijke voorschriften; e. uitgaven ten behoeve van buitenlandse reizen of buitenlandse excursies;

	f. directe of indirecte bevoordeling van derden ten nadele van de gemeente, voor zover dit niet is te herleiden tot een reële tegenprestatie ten behoeve van de fractieondersteuning.
Aan artikel 3, tweede lid is toegevoegd dat de financiële bijdrage in ieder geval niet mag worden aangewend voor uitgaven in strijd met wettelijke voorschriften en voor buitenlandse reizen of excursies. Ook is verduidelijkt dat de bijdrage niet mag leiden tot directe of indirecte bevoordeling van derden ten nadele van de gemeente, bijvoorbeeld door betalingen zonder aantoonbare tegenprestatie of voor doeleinden die geen relatie hebben met fractieondersteuning. De opsomming blijft niet limitatief. Dit betekent dat ook andere bestedingen in strijd met het doel en de strekking van artikel 3, eerste lid niet zijn toegestaan, ook als zij niet expliciet in het tweede lid zijn genoemd. In aanvulling daarop zijn de extra onderdelen opgenomen om, mede gelet op vragen uit de uitvoeringspraktijk, expliciet te maken welke uitgaven in elk geval als onwenselijk worden beschouwd en daarmee interpretatieverschillen te voorkomen.	
Huidige tekst artikel 4, eerste tot en met derde lid	Nieuwe tekst artikel 4, eerste tot en met derde lid
1. Jaarlijks wordt in december door de griffier, die hiertoe is gemandateerd door de raad, de hoogte van de <i>fractievergoeding</i> voor het komende jaar bepaald conform het bepaalde in artikel 2, tweede lid en door middel van een verleningsbesluit aan de fractie bekend gemaakt. 2. De financiële bijdrage wordt als voorschot <i>vóór</i> 31 januari aan de fractie uitgekeerd. 3. In een verkiezingsjaar wordt de financiële bijdrage als voorschot <i>in de eerste week van april aan de fractie</i> uitgekeerd.	1. Jaarlijks wordt in december door de griffier, die hiertoe is gemandateerd door de raad, de hoogte van de financiële bijdrage voor het komende jaar bepaald conform het bepaalde in artikel 2, tweede lid en door middel van een verleningsbesluit aan de fractie bekend gemaakt. 2. De financiële bijdrage wordt als voorschot uiterlijk 31 januari aan de fractie uitgekeerd, tenzij sprake is van een verkiezingsjaar als bedoeld in het derde lid. 3. In een verkiezingsjaar wordt de financiële bijdrage als voorschot in twee delen uitgekeerd: a. uiterlijk 31 januari het deel dat betrekking heeft op de periode van 1 januari tot en met de dag van de raadsverkiezingen, berekend naar evenredigheid van het aantal dagen; b. uiterlijk in de derde week na installatie van de nieuw gekozen raad, het deel dat betrekking heeft op de resterende periode van dat kalenderjaar, eveneens berekend naar evenredigheid van het aantal dagen.

Artikel 4, eerste en tweede lid is aangepast omdat de verordening in artikel 2 spreekt over de financiële bijdrage (bestaande uit een basisbedrag en een variabel bedrag per raadszetel). Door in artikel 4 dezelfde terminologie te gebruiken, is duidelijk dat het verleningsbesluit ziet op de in artikel 2 bedoelde bijdrage en ontstaat geen verwarring over de aard en samenstelling van het bedrag dat wordt vastgesteld en verleend.

In aanvulling daarop is het derde lid verduidelijkt, omdat de eerdere formulering niet expliciet maakte dat in een verkiezingsjaar het voorschot in twee delen wordt uitgekeerd. Met de nieuwe formulering is daarom vastgelegd dat in een verkiezingsjaar het voorschot in twee delen wordt uitgekeerd en dat beide delen worden berekend naar evenredigheid van het aantal dagen. Het eerste deel ziet op de periode van 1 januari tot en met de dag van de raadsverkiezingen en wordt uiterlijk 31 januari uitgekeerd. Het tweede deel ziet op de resterende periode van het kalenderjaar en wordt uiterlijk in de derde week na installatie van de nieuw gekozen raad uitgekeerd.

De eerdere verwijzing in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 4 naar een circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, alsmede de passage dat het “meestal wel maar niet altijd” lukt om reeds in december te berichten en vóór 31 januari uit te keren, komt te vervallen. Dit is niet langer passend nu de indexering met deze verordening expliciet is gekoppeld aan de indexatie zoals opgenomen in de Kadernota (artikel 2, tweede lid).

Huidige tekst artikel 5 eerste en tweede lid

1. Een fractie kan op kosten van de gemeente een stichting oprichten die de *fractievergoeding* beheert en de werkgever is van eventuele fractiemedewerkers. In de statuten van de stichting staat vermeld dat de doelstelling is gericht op fractieondersteuning.
2. Een fractie kan aangeven dat de *fractievergoeding* wordt uitgekeerd aan de in het derde lid bedoelde stichting. In dat geval zijn de bepalingen van deze verordening van toepassing op de stichting.

Nieuwe tekst artikel 5 eerste en tweede lid

1. Een fractie kan op kosten van de gemeente een stichting oprichten die de **financiële** vergoeding beheert en de werkgever is van eventuele fractiemedewerkers. In de statuten van de stichting staat vermeld dat de doelstelling is gericht op fractieondersteuning.
2. Een fractie kan aangeven dat de **financiële** vergoeding wordt uitgekeerd aan de in het derde lid bedoelde stichting. In dat geval zijn de bepalingen van deze verordening van toepassing op de stichting.

In artikel 5 is de term fractievergoeding vervangen voor de term financiële vergoeding.

Huidige tekst artikel 6, derde lid

3. *Als een fractie tijdens een zittingsperiode ophoudt te bestaan, vervalt de aanspraak op de financiële bijdrage ten behoeve van die fractie met ingang van de maand volgend op de maand waarin hiervan kennisgeving is gedaan aan de raad.*

Nieuwe tekst artikel 6, derde en vierde lid

3. **Indien één of meer raadsleden van een fractie als zelfstandige fractie gaan optreden, heeft de nieuw gevormde fractie voor het lopende kalenderjaar aanspraak op het basisbedrag als bedoeld in artikel 2, tweede lid, naar evenredigheid van het nog resterende aantal maanden van dat kalenderjaar. Met ingang van 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar wordt de financiële bijdrage voor deze fractie vastgesteld overeenkomstig artikel 2, tweede lid.**
4. **Als een fractie tijdens een zittingsperiode ophoudt te bestaan, vervalt de aanspraak op de financiële bijdrage ten behoeve van die fractie met ingang van de maand**

	volgend op de maand waarin hiervan kennisgeving is gedaan aan de raad.
Artikel 6, derde lid is toegevoegd omdat artikel 6 tot nu toe alleen expliciet regelde wat er bij afsplitsing gebeurt met het variabele deel per raadszetel. Daardoor was niet duidelijk of en op welke wijze een nieuw gevormde fractie in het jaar van afsplitsing aanspraak heeft op het basisbedrag. Met het nieuwe derde lid is verduidelijkt dat een nieuw gevormde fractie bij afsplitsing ook aanspraak heeft op het basisbedrag en dat dit in het lopende kalenderjaar naar evenredigheid van het nog resterende aantal maanden wordt toegekend. Met ingang van 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar wordt de financiële bijdrage voor deze fractie vastgesteld overeenkomstig artikel 2, tweede lid. Tegelijk blijft het basisbedrag toekomen aan de fractie waar zij uittreden.	
Huidige tekst artikel 8 opschrift en zevende lid	Nieuwe tekst artikel 8, opschrift en zevende lid
Artikel 8 Verantwoording, controle, vaststelling financiële bijdrage	Artikel 8 Verantwoording, controle, vaststelling financiële bijdrage en terugvordering
	7. Indien de fractie geen gehoor geeft aan het terugstorten van het bedrag zoals genoemd in het zesde lid van dit artikel of anderszins de fractie naar het oordeel van de raad in gebreke blijft uit deze verordening voortvloeiende verplichtingen na te komen, zal de raad besluiten de fractievoorzitter, dan wel de penningmeester, dan wel de individuele leden van de fractie hiervoor verantwoordelijk te houden en zo nodig in rechte aan te spreken.
Artikel 8 is aangepast omdat zich situaties kunnen voordoen waarin na vaststelling en verrekening blijkt dat (een deel van) het ontvangen voorschot moet worden terugbetaald, terwijl de fractie inmiddels niet (meer) in de raad is, bijvoorbeeld na verkiezingen wanneer een fractie niet terugkeert of ophoudt te bestaan. In die gevallen kan onduidelijkheid ontstaan wie namens de fractie aanspreekbaar is voor het voldoen aan de terugbetalingsverplichting. Met het nieuwe zevende lid wordt daarom verduidelijkt dat de raad, indien terugbetaling uitblijft of andere verplichtingen uit deze verordening niet worden nagekomen, kan besluiten de fractievoorzitter dan wel de penningmeester dan wel de individuele leden van de fractie hiervoor verantwoordelijk te houden en zo nodig in rechte aan te spreken.	