

# Uitvoerings- en handhavingsprogramma 2026



**Waterschap**Scheldestromen

Datum : 2 februari 2026  
Versie : 1  
DocumentID : 2026001080

Behandeld in db: 10 maart 2026  
Behandeld in commissie: 1 april 2026  
Behandeld in av: 9 april 2026

## Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	1
1.1	Context en doel U&H programma 2026.....	1
1.2	Leeswijzer .....	2
2	Kaders.....	3
2.1	Wettelijke verplichtingen/plaats in de big 8 .....	3
2.2	Zeeuwse afspraken U&H Beleid.....	4
2.3	Zeeuwse prioriteiten .....	5
2.4	Lokale prioriteiten.....	6
2.5	Risicogericht werken .....	6
2.6	Organisatie van U&H .....	7
3	Waterschapsverordening .....	10
3.1	Algemene regels en handhaving Waterschapsverordening.....	10
4	Waterkwaliteit .....	11
4.1	Agrarische bedrijven .....	11
4.2	Glastuinbouwbedrijven .....	12
4.3	Industrieterreinen .....	12
4.4	Toezicht op bodem en waterbodem .....	13
4.5	Project Veerse Meer (lokale prioriteit) .....	14
5	Waterbeschikbaarheid .....	15
5.1	Grondwateronttrekkingen .....	15
5.2	Oppervlaktewateronttrekkingen.....	16
6	Afvalwaterbeheer .....	17
6.1	IBA-systemen .....	17
6.2	Toezicht zuiverings- en verontreinigingsheffing .....	18
7	Opsporing & Handhaving .....	19
7.1	BOA-taken.....	19
8	Benodigde middelen en capaciteit.....	21
9	Samenwerking.....	22
9.1	Samenwerking met ketenpartners.....	22
9.2	Samenwerking per thema's .....	24
10	Ontwikkelingen en risico's .....	25
11	Eindconclusie.....	26
11.1	Kernpunten van het U&H programma 2026 .....	26
11.2	Aandachtspunten en risico's .....	26
11.3	Capaciteit en formatie.....	27
11.4	Afsluitend .....	27
	Bijlage A: Afkortingenlijst.....	29
	Bijlage B: Interventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) .....	30
	Bijlage C: Risicomatrix t.b.v. Dagelijks Bestuur .....	31
	Bijlage D: Overzicht overleggen VPTH .....	32

# 1 Inleiding

## 1.1 Context en doel U&H programma 2026

Dit document bevat het Uitvoering en handhavingsprogramma (U&H programma) van Waterschap Scheldestromen voor 2026. Het U&H programma is het jaarlijkse programma dat voortvloeit uit het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid (U&H-beleid) Zeeland 2025-2028. Het U&H-beleid beschrijft de strategische uitgangspunten en kaders voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving, het U&H programma vormt de brug tussen beleid en uitvoering en geeft antwoord op de WAT- en HOE-vragen. Het is gebaseerd op de evaluatie van het voorgaande jaar, de vastgestelde prioriteiten en de koppeling met het U&H-beleid die door het Dagelijks Bestuur van Waterschap Scheldestromen is vastgesteld.

Op basis van het U&H beleid maakt Waterschap Scheldestromen afspraken met de belangrijkste regionale partners in Zeeland, waaronder Provincie Zeeland, Regionale uitvoeringsdienst Zeeland (RUD Zeeland), Gemeenschappelijke gezondheidsdienst Zeeland (GGD Zeeland), Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) en Dienst centraal milieubeheer Rijnmond (DCMR). Deze afspraken worden door de betrokken organisaties vertaald naar hun eigen uitvoeringsplannen, zodat een integrale en eenduidige uitvoering ontstaat die aansluit bij het gezamenlijke U&H beleid en de doelen van het Waterschapsbeheerprogramma (WBP). Deze uniformiteit maakt samenwerking en afstemming eenvoudiger en draagt bij aan een integrale aanpak

Het U&H programma 2026 geeft antwoord op de WAT- en HOE-vragen: Wat gaat Waterschap Scheldestromen doen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving? Hoe dragen deze acties bij aan de doelen voor de fysieke leefomgeving?

De strategische doelen zijn vastgelegd in het WBP 2022-2027. Het WBP vormt samen met de Waterschapsverordening ons kompas voor vergunningen, toezicht en handhaving. Voor Waterschap Scheldestromen is water het centrale thema, met aandacht voor waterveiligheid, waterkwaliteit, waterbeschikbaarheid en naleving van milieuregels.

Deze taken zijn essentieel om de doelen uit het WBP 2022-2027 te realiseren, zoals het voldoen aan veiligheidsnormen en het behalen van de Kaderrichtlijn Water (KRW)-doelen. Het uitvoeringsprogramma vertaalt deze doelen naar concrete acties, waarbij de nadruk in dit document ligt op toezicht en handhaving. Vergunningverlening vormt hierbij het kader waarbinnen toezicht en handhaving plaatsvinden.

## 1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt de context van het U&H-programma 2026 geschetst. Daarbij wordt ingegaan op de samenhang met het U&H beleid Zeeland 2025-2028 en het WBP 2022-2027.

Hoofdstuk 2 beschrijft de wettelijke en beleidsmatige kaders die richting geven aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In dit hoofdstuk komen onder andere de Omgevingswet, de positionering van het U&H-programma binnen de Big-8-cyclus, de Zeeuwse afspraken uit het U&H-beleid en het principe van risicogericht werken aan bod.

De hoofdstukken 3 tot en met 7 vormen de kern van het U&H-programma. Per thema wordt beschreven welk maatschappelijk effect wordt nagestreefd, hoe de huidige situatie wordt beoordeeld en welke activiteiten in 2026 worden uitgevoerd. Daarbij ligt de nadruk op toezicht en handhaving, onder meer op de Waterschapsverordening, waterkwaliteit (agrarische bedrijven, glastuinbouw, industrie, bodem en waterbodem), waterbeschikbaarheid, afvalwaterbeheer en opsporing en handhaving.

In hoofdstuk 8 wordt inzicht gegeven in de benodigde en beschikbare capaciteit voor de uitvoering van het U&H-programma. Hierbij wordt ook aandacht besteed aan openstaande vacatures en de betekenis daarvan voor de uitvoering in 2026.

In hoofdstuk 9 wordt de samenwerking met ketenpartners toegelicht zoals RUD Zeeland, DCMR, Nederlandse voedsel- en warenautoriteit (NVWA) en de partners binnen het convenant Surveillance Veerse Meer. Daarbij wordt beschreven hoe deze samenwerking bijdraagt aan een samenhangende uitvoering van toezicht en handhaving.

Hoofdstuk 10 beschrijft relevante ontwikkelingen en aandachtspunten die van invloed zijn op de uitvoering van het U&H-programma, inclusief de bijbehorende beheersmaatregelen.

Het document sluit af met hoofdstuk 11, waarin het U&H-programma in samenhang wordt beschouwd en de relatie tussen doelen, uitvoering en beschikbare capaciteit wordt benoemd. De bijlagen bevatten aanvullende informatie, zoals de afkortingenlijst, de interventiematrix van de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO), de risicomatrix en een overzicht van overlegstructuren.

## 2 Kaders

Dit hoofdstuk beschrijft de wettelijke en beleidsmatige kaders die richting geven aan het U&H programma van Waterschap Scheldestromen.

### 2.1 Wettelijke verplichtingen/plaats in de big 8

De Omgevingswet en het Omgevingsbesluit stellen kwaliteitseisen aan de uitvoering van U&H-taken. Belangrijke bepalingen:

- Artikel 13.8 Omgevingsbesluit: jaarlijks opstellen van een uitvoeringsprogramma waarin staat welke werkzaamheden worden uitgevoerd, afgestemd op doelen en prioriteiten.
- Artikel 13.10 Omgevingsbesluit: borging van voldoende financiële en personele middelen in de begroting.
- Artikel 13.11 Omgevingsbesluit: jaarlijkse evaluatie van uitvoering en doelbereik, met bijsturing van de strategie.

In dit programma staat hoe vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgevoerd en welke doelen we willen bereiken. Aan het einde van het jaar evalueren we de resultaten en leggen deze vast in het jaarverslag U&H. Dit verslag, net als het uitvoeringsprogramma, wordt vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van Waterschap Scheldestromen.



Het U&H programma neemt binnen de Big 8-cyclus de positie in van het operationele beleidskader. Het U&H programma staat in het hart van deze cyclus. Het vormt de schakel tussen beleid en uitvoering: van strategische plannen naar praktische acties. Na vaststelling van het U&H programma start de operationele cyclus met voorbereiden, uitvoeren, monitoren en evalueren.

*Figuur 1: Big 8, ofwel de beleids- en uitvoeringscyclus*

## 2.2 Zeeuwse afspraken U&H Beleid

In het gezamenlijke U&H beleid Zeeland 2025-2028 hebben de Zeeuwse U&H-partners afspraken gemaakt over de wijze waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) wordt uitgevoerd. Deze uitgangspunten vormen de basis voor een uniforme, transparante en professionele aanpak in heel Zeeland, met ruimte voor lokaal maatwerk.

### 1. Integraal werken

Alle Zeeuwse overheden werken volgens het principe van één loket en zorgen voor een integrale beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen. De kernpunten zijn:

- (Integraal) Beschermen en benutten fysieke leefomgeving;
- Verbeteren van de (integrale) dienstverlening;
- Korte doorlooptijden van besluitvormingsprocessen;
- Goede en tijdige participatie van burgers en bedrijven bij besluitvorming;
- Transparantie en inzicht in procedures en processen;
- Integrale en samenhangende besluiten.

### 2. Risicogericht werken

Waterschap Scheldestromen richt zich op de grootste risico's voor waterveiligheid, waterkwaliteit en waterbeschikbaarheid. Deze risico's worden bepaald op basis van een periodieke probleem- en risicoanalyse.

Bij het stellen van prioriteiten wordt gekeken naar:

- Impact van mogelijke overtredingen op het watersysteem;
- Kans op overtreding (naleefgedrag van doelgroepen).

Door gerichte voorlichting en communicatie wordt geprobeerd overtredingen te voorkomen en risico's beheersbaar te houden. Toezicht en handhaving worden uitgevoerd volgens de LHSO en de Zeeuwse afspraken.

### 3. Voorkomen van ondermijning

Het Zeeuwse U&H-beleid gaat ervan uit dat vergunningen en toestemmingen niet worden gebruikt voor activiteiten die kunnen bijdragen aan ondermijning. Om dit te borgen start Waterschap Scheldestromen in 2026 met de implementatie van de Wet Bibob (wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur). De verantwoordelijkheid voor de Bibob-taken is belegd bij Juridische Zaken. Het waterschap is aangesloten bij de Zeeuwse Bibob-kamer en neemt hier actief aan deel voor regionale afstemming en kennisdeling.

Daarnaast neemt Waterschap Scheldestromen deel aan integrale acties die door ketenpartners worden georganiseerd. Deze samenwerking draagt bij aan het tijdig signaleren en gezamenlijk oppakken van mogelijke vormen van ondermijning binnen de bestaande handavingskaders.

### 4. Betrouwbaar handelen

Betrouwbaarheid betekent dat inwoners, bedrijven en partners kunnen rekenen op een consistente en voorspelbare aanpak. Dit wordt bereikt door het standaardiseren van werkprocessen, het toepassen van uniforme vergunningsvoorschriften en het hanteren van een gezamenlijke strategie binnen Zeeland. Deze werkwijze waarborgt rechtsgelijkheid en transparantie, met ruimte voor maatwerk waar dat noodzakelijk is.

## 5. Transparant

We voeren de U&H-taken transparant uit. Dit is een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, maar staat ook in sommige wetten. Denk aan het publiceren van vergunningen (EU-verplichting) en meldingen en aan het openbaar maken van namen van risicovollere bedrijven die herhaaldelijk de regels overtreden. We zorgen dat procedures reproduceerbaar zijn, dat betekent dat het procesverloop en de beslissingen in het dossier staan.

## 6. Professioneel: kwaliteit, kennis en kunde

Waterschap Scheldestromen voert de U&H taken uit volgens de landelijke kwaliteitscriteria en de LHSO. Zoals toegelicht in paragraaf 2.6.4, betekent dit dat handhaving plaatsvindt op basis van een uniforme, proportionele en transparante aanpak, waarbij overtredingen worden ingeschaald volgens de interventiematrix van de LHSO (bijlage B). Deze werkwijze waarborgt rechtsgelijkheid en een gelijk speelveld voor bedrijven en inwoners. De kwaliteitsborging binnen het waterschap is gebaseerd op een eigen kwaliteitsstelsel, waarin deskundigheid, juridische zorgvuldigheid en proceskwaliteit centraal staan. Dit stelsel sluit aan bij de werkwijze van de waterschappen en is niet gebaseerd op de landelijke Kwaliteitscriteria VTH 3.0.

## 7. Verantwoordelijkheid waar deze hoort

Uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving vindt plaats binnen de kaders van geldende wet- en regelgeving. De beginselplicht tot handhaving is leidend, ook voor eigen werkzaamheden en die van andere overheden.

Elke partij draagt verantwoordelijkheid voor naleving van regels. Bedrijven, instellingen, particulieren en overheden worden aangesproken op hun eigen verantwoordelijkheid, waaronder:

- Het aanleveren van volledige en juiste informatie bij vergunningaanvragen en meldingen;
- Het actief en betrouwbaar informeren over risicovolle activiteiten, inclusief het tijdig melden van ongewone voorvallen.

Deze werkwijze waarborgt rechtsgelijkheid en draagt bij aan een transparante en voorspelbare uitvoering van U&H-taken.

### 2.3 Zeeuwse prioriteiten

Op basis van de gezamenlijke probleem- en risicoanalyse zijn de Zeeuwse prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten richten zich op waterkwaliteit, waterveiligheid, stikstof en biodiversiteit, gezondheid, illegaliteit en ondermijning, duurzaamheid en calamiteiten. Het U&H programma van Waterschap Scheldestromen sluit hierbij aan, waarbij de mate van relevantie per thema verschilt.

*Omgevingsbesluit artikel 13.5 lid 4.*

*De handhavingsstrategie wordt gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet. Artikel 13.6 (inhoud uitvoerings- en handhavingsstrategie)*

*Omgevingsbesluit 13.6 lid 1.*

*De uitvoerings- en handhavingsstrategie biedt in ieder geval inzicht in: a. de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, bedoeld in artikel 13.5, eerste lid;*

## 2.4 Lokale prioriteiten

Naast de gezamenlijke Zeeuwse prioriteiten uit het U&H beleid Zeeland 2025-2028 geeft Waterschap Scheldestromen ook lokaal invulling aan de U&H-opgaven. Deze lokale accenten sluiten aan bij de strategische doelen uit het WBP 2022-2027 en worden risico gestuurd ingezet.

Een belangrijk lokaal aandachtspunt betreft het Veerse Meer, waar de recreatieve druk in de zomerperiode aanzienlijk toeneemt en daarmee ook de kans op overtredingen die waterkwaliteit, oeverstabiliteit en recreatieve veiligheid kunnen beïnvloeden.

## 2.5 Risicogericht werken

Risicogericht werken is een wettelijke verplichting (Omgevingsbesluit art. 13.5 en 13.6) en een kernuitgangspunt van het U&H-beleid Zeeland 2025-2028. Het doel is om capaciteit en middelen in te zetten waar de risico's voor de fysieke leefomgeving het grootst zijn. Voor Waterschap Scheldestromen betekent dit dat toezicht en handhaving worden afgestemd op de impact van mogelijke overtredingen en de kans dat deze zich voordoen.

Voor het opstellen van de risicomatrix is gebruikgemaakt van de binnen Waterschap Scheldestromen gehanteerde bedrijfswaardenmatrix. De toezicht- en handhavingstaken van het subteam Toezicht & Handhaving zijn hierin samengevoegd opgenomen. Niet alle kleinere taken zijn tot in detail meegenomen. Voor de taken van Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) is een aparte afweging gemaakt, omdat zij wettelijke handhavingstaken uitvoeren en het bestuur geen invloed heeft op strafrechtelijke handhaving.

De prioritering van toezichtstaken is gebaseerd op een risicomatrix die in 2024 is opgesteld en in 2025 is geactualiseerd. Deze matrix maakt een objectieve weging van toezichtstaken op basis van de volgende criteria:

- Veiligheid
- Leefbaarheid
- Maatschappelijke verantwoordelijkheid
- Gevolgschade
- Duurzaamheid
- Samenwerking

Daarnaast is bestuurlijke prioriteit meegewogen, op basis van het WBP en het bestuursakkoord. Elke taak is gescoord op een schaal van 1 (hoogste prioriteit) tot 5 (laagste prioriteit). Het totaal bepaalt de prioriteit in drie categorieën:

<i>Categorie</i>	<i>Prioriteit</i>	<i>Wijze van Toezicht en Handhaving</i>
Rood (0 - 100)	Hoog	Directe inzet
Geel (100 - 750)	Gemiddeld	Gerichte inzet
Groen (750+)	Laag	Beperkte inzet

Waterschap Scheldestromen beheert water en wegen in heel Zeeland, waardoor vrijwel alle toezichtstaken risico's kennen. Ondanks uitbreiding van capaciteit blijft toezicht grotendeels melding gestuurd en wordt geprioriteerd op basis van de risicomatrix.

Bijsturing kan nodig zijn bij:

- Toename van meldingen of calamiteiten;
- Wijzigingen in bestuurlijke koers (bijv. extra controles bij droogte);
- Complexe handhavingzaken of capaciteitsverlies;
- Onvoorziene beperkingen (zoals pandemieën).

Piekmomenten:

- Grondwateronttrekkingen: voorjaar en droge zomer;
- Oppervlaktewateronttrekkingen: zomer, vooral bij droogte;
- Slootkanten: voorjaar/najaar;
- Teeltwissel glastuinbouw: september - december;
- Lozingen was-/tankplaatsen: voorjaar en najaar;
- Project Veerse Meer: zomer (surveillances met partners).

Bij droogte en een onttrekkingsverbod wordt toezicht op onttrekkingen geïntensiveerd, ten koste van andere taken. Het volledige overzicht van de prioritering staat in bijlage C: Risicomatrix toezichtstaken 2024. Deze matrix vormt de basis voor de inzet van toezicht en handhaving in 2026 en is afgestemd op de uitgangspunten van het U&H-beleid Zeeland 2025-2028 en het WBP.

## 2.6 Organisatie van U&H

De uitvoering en handhaving binnen Waterschap Scheldestromen is belegd bij het VPTH-team (vergunningen, plantoetsing, toezicht en handhaving). Dit team werkt volgens de uitgangspunten van het U&H-beleid Zeeland 2025-2028 en de kwaliteitscriteria die binnen de waterschapssector worden gehanteerd. De U&H-organisatie is opgebouwd uit twee hoofdclusters: Vergunningen & Plantoetsing (VP) en Toezicht & Handhaving (TH), onder aansturing van één overkoepelende teamleider VPTH. Binnen deze clusters zijn de taken verdeeld over specifieke functieprofielen die inhoudelijk bijdragen aan de uitvoering van de U&H-keten. Waar dit wettelijk vereist is, zoals bij milieutaken, wordt een functionele scheiding tussen vergunningverlening en handhaving toegepast. Zo kan objectiviteit en onafhankelijkheid bij toezicht en handhaving worden gegarandeerd.

### 2.6.1 Vergunning & Plantoetsing (VP)

Het cluster Vergunningen & Plantoetsing (VP) is verantwoordelijk voor de uitvoering van zowel reguliere als complexe vergunningverlening. Daarnaast verzorgt het cluster de plantoetsing en de integrale ruimtelijke beoordeling van initiatieven. Voor de afhandeling van

vergunningaanvragen hanteert het cluster de KPI (Key Performance Indicator) dat 95% van de aanvragen binnen de gestelde termijn wordt afgehandeld. Het team VP bestaat uit de volgende functies:

Vergunningen en Plantoetsing	Functie	FTE
Beleidsmedewerker B	Plantoetser	2,00
Beleidsmedewerker B	Senior vergunningverlener	1,00
Beleidsmedewerker C	Vergunningverlener (complex)	3,00
Beleidsmedewerker C	Integraal vergunningverlener	1,50
Beleidsmedewerker C	Regelanalist	1,00
Medewerker vergunningverlening	Medewerker Vergunningverlening	0,89
Technisch administratief medewerker B	Ondersteuning vergunningverlening	0,56
Vergunningverlener	Vergunningverlener	4,64
Totaal		14,58

Hoewel deze kernopgaven een belangrijk onderdeel vormen van de U&H-keten, richt dit uitvoeringsprogramma zich primair op de uitvoeringstaken van het team Toezicht en Handhaving.

### 2.6.2 Toezicht en Handhaving (TH)

Het cluster Toezicht en Handhaving houdt dagelijks toezicht op activiteiten die invloed hebben op waterkwaliteit, waterveiligheid en waterbeschikbaarheid. Het team voert controles uit, pakt meldingen op en treedt op bij overtredingen volgens de LHSO. Daarnaast werkt het team samen met ketenpartners om risico's tijdig te signaleren en op te volgen. De werkzaamheden van dit cluster vormen een belangrijk onderdeel van de uitvoering van dit programma.

Toezicht en handhaving	Functie	FTE
Medewerker handhaving A	Bedrijven/ lozingen	0,98
Medewerker handhaving B	Grondwater	1,81
Medewerker handhaving B	Huishoudelijk afvalwater/ agrarisch lozingen	1,00
Medewerker handhaving C	Verordening	1,50
Medewerker handhaving C	Glastuinbouw	1,00
Medewerker handhaving C	Agrarisch	0,50
Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA)	BOA	2,00
Beleids- en projectondersteunend medewerker	Heffingstechnoloog	0,67
Beleidsmedewerker C	Beleidsmedewerker VTH	0,67
Totaal		10,13

De openstaande vacatures binnen TH zijn meegenomen in de begroting 2026. Daarmee is de uitbreiding van de formatie bestuurlijk geregeld. De huidige formatie maakt het mogelijk om de toezichtstaken voort te zetten, terwijl de invulling van de vacatures nodig is om de volledige capaciteit te realiseren die past binnen de U&H taken.

Vacatures	Functie	FTE
Vacature BOA	BOA	1,00
Vacature Medewerker handhaving B	Medewerker handhaving B	0,83
Vacature Medewerker handhaving C	Toezichthouder kabels & leidingen	2,00
Vacature Beleidsmedewerker C	Beleidsmedewerker Heffingen	0,67
Totaal		4,50

Het tijdig invullen van de formatieplaatsen zorgt ervoor dat de capaciteit kan worden uitgebreid op het moment dat dit nodig is voor de uitvoering van de U&H-taken.

In dit U&H programma wordt per thema aangegeven welke toezicht vormen worden toegepast. Wanneer in dit programma bij indicatoren wordt gesproken over ‘inspecties’, betreft dit alle vormen van toezicht gezamenlijk, zoals fysieke controles, administratieve controles, steekproeven en thematische inspecties en BOA-toezicht.

### 2.6.3 Samenwerking

Het waterschap werkt intensief samen met ketenpartners zoals onder andere RUD Zeeland, DCMR, Provincie Zeeland, GGD Zeeland, VRZ, politie en Openbaar Ministerie (OM). Deze samenwerking is vastgelegd in regionale afspraken en overlegstructuren. In bijlage D is een overzicht gegeven van alle interne en externe overlegstructuren.

### 2.6.4 Kwaliteitsborging

Het waterschap voert de U&H-taken uit volgens de kwaliteitscriteria zoals die binnen de waterschappen gebruikelijk zijn. De waterschappen en Rijkswaterstaat hanteren hiervoor een eigen stelsel van kwaliteitsborging. Landelijk wordt onderzocht hoe deze criteria in de toekomst kunnen worden afgestemd op de landelijke KC3.0-systematiek, maar deze zijn op dit moment niet van toepassing op het waterschap.

De kwaliteitsborging binnen Waterschap Scheldestromen richt zich op drie onderdelen: deskundigheid, juridische kwaliteit, en proceskwaliteit. Medewerkers beschikken over actuele kennis via opleiding en scholing, besluiten en dossiers worden zorgvuldig opgebouwd, en toezicht- en handhavingsactiviteiten worden eenduidig geregistreerd in het zaaksysteem. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering professioneel, zorgvuldig en uniform plaatsvindt. Deze kwaliteitscriteria worden jaarlijks geëvalueerd in het U&H-jaarverslag. Waar nodig worden processen verder verbeterd om blijvend te voldoen aan landelijke wettelijke eisen en de kwaliteitsstandaarden binnen de waterschapssector.

### 3 Waterschapsverordening

#### 3.1 Algemene regels en handhaving Waterschapsverordening

##### 3.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Zorgdragen voor naleving van regels uit de Waterschapsverordening om waterveiligheid, waterkwaliteit en waterbeschikbaarheid te waarborgen. Dit draagt bij aan een robuust watersysteem en een betrouwbare uitvoering van wettelijke taken.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Handhaving Waterschapsverordening</b>	<b>op</b> - Snelle en correcte afhandeling van handhavingsverzoeken - Borging van juridische kwaliteit en procesuniformiteit	- 95% van handhavingsverzoeken binnen drie dagen opgepakt - 100% van dossiers voldoet aan kwaliteits- en volledigheidseisen

##### 3.1.2 Hoe is het nu?

In 2025 is intensief gehandhaafd op grond- en oppervlaktewateronttrekkingen door extreme droogte. Het toezicht op de Waterschapsverordening vormt een rode draad in de werkzaamheden. Er is gestart met het opbouwen van een netwerk met diverse stakeholders, maar samenwerking en transparantie blijven aandachtspunten. Omdat het zaakstelsel momenteel wordt doorontwikkeld, is de optimale inrichting van dossieropbouw en procesborging nog in ontwikkeling.

##### 3.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Opzetten van een standaard werkproces voor het oppakken en toewijzen van handhavingsverzoeken;
- 95% van de handhavingsverzoeken binnen 3 werkdagen oppakken;
- Implementatie van een toekomstbestendig zaakstelsel dat procesborging en juridische vastlegging ondersteunt;
- Juridische onderbouwing standaard bespreken en vastleggen in dossiers;
- Uniforme werkwijze en duidelijke taakverdeling binnen het team, jaarlijks geëvalueerd;
- Scholing en kennisontwikkeling voor Omgevingswet-bewust werken en toepassing van kwaliteitscriteria U&H en LHSO.

## 4 Waterkwaliteit

### 4.1 Agrarische bedrijven

#### 4.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Voorkomen van verontreiniging van oppervlaktewater door directe lozingen en emissies vanuit agrarische wasplaatsen en bijdragen aan het landelijke doel om emissies van gewasbeschermingsmiddelen te verminderen.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op agrarische wasplaatsen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen emissies en directe lozingen naar oppervlaktewater</li> <li>- Signaleren en bespreken van verbeterpunten bij bedrijfsbezoeken</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In 2026 worden minimaal 75 agrarische bedrijven bezocht,</li> <li>- Alle geconstateerde overschrijdingen worden vastgelegd en opgevolgd in dossiers.</li> </ul>

#### 4.1.2 Hoe is het nu?

In 2025 zijn alle agrarische wasplaatsen bezocht. Deze aanpak is positief ontvangen door ondernemers en heeft geleid tot meer bewustwording en samenwerking. Toch is aanvullende informatie nodig over afvalstromen en emissies, ook bij indirecte lozingen.

#### 4.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Inzicht verkrijgen in afvalstromen en lozingsroutes: tijdens bedrijfsbezoeken actief vragen naar afvoer van afvalstromen en mogelijke (directe) lozingen naar oppervlaktewater, en deze vastleggen in dossiers;
- Bijdragen aan emissiereductie en het voorkomen van directe lozingen: verbeterpunten signaleren en bespreken tijdens controles, inclusief advies over maatregelen;
- Intensiveren van bedrijfsbezoeken: prioriteit geven aan gebieden met verhoogd risico of onvoldoende informatie;
- Structurele vastlegging in het zaakstelsel: in 2026 worden alle bedrijfsbezoeken systematisch geregistreerd, inclusief foto's van wasplaatsen en overige relevante gegevens;
- Bespreekbaar maken van overschrijdingen: alle afwijkingen registreren en ondernemers stimuleren om maatregelen te nemen;
- Voorlichting over regelgeving en subsidiemogelijkheden: ondernemers informeren over de provinciale subsidieregeling voor aanleg van wasplaatsen en emissie- en lozingsbeperkende maatregelen;
- Samenwerking met ketenpartners: afstemmen met RUD Zeeland en gemeenten voor gezamenlijke controles en handhaving;
- Data gedreven toezicht voorbereiden: de informatie uit bedrijfsbezoeken benutten om risicogebieden beter in beeld te brengen en toezicht in 2027 risico gestuurd te kunnen uitvoeren.

## 4.2 Glastuinbouwbedrijven

### 4.2.1 Beoogd maatschappelijk effect

Bevorderen van naleving van milieuregels in de glastuinbouwsector en bijdragen aan het behalen van KRW-doelen door toezicht op lozingen en emissies.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op glastuinbouw</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitbreiden van netwerk en kennis voor toezicht</li> <li>- Uitvoeren van bedrijfsbezoeken evaluaties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Twee bedrijfsbezoeken per maand</li> <li>- Evaluatie met GIS-analist elke twee maanden</li> </ul>

### 4.2.2 Hoe is het nu?

In 2025 is glastuinbouw opnieuw als aandachtspunt naar voren gekomen. Er is beperkte ervaring binnen het team en toezicht is nog niet structureel ingericht. Wet- en regelgeving moet concreet worden uitgewerkt.

### 4.2.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Uitvoeren van twee bedrijfsbezoeken per maand in 2026 om naleving van milieuregels te controleren en verbeterpunten te signaleren;
- Regelmatige evaluatie met GIS-analist (eens per twee maanden) om KWR-doelen te monitoren en datakwaliteit te verbeteren;
- Actieve deelname aan vakgroep overleggen en klankboordgroepen van de Uitvoeringsorganisatie (UO) om kennis te delen, afstemming te realiseren en toezicht op glastuinbouwsector te professionaliseren;
- Opstarten van controles en verbeteren van bedrijfsregistraties voor een actueel beeld van lozingsactiviteiten en emissies;
- Scholing van medewerkers en kennisdeling met ketenpartners zoals RUD Zeeland, om expertise op te bouwen en uniforme werkwijzen te borgen.

## 4.3 Industriebedrijven

### 4.3.1 Beoogd maatschappelijk effect

Het voorkomen van verontreiniging van oppervlaktewater en waterbodems door toezicht op regels voor directe lozingen, waterbeheermaatregelen en vergunningvoorschriften bij bedrijven. Dit draagt bij aan het behalen van KRW-doelen en het verminderen van saneringskosten. Binnen deze taak vallen ook bedrijfsactiviteiten waarbij water wordt geloosd. Door hier toezicht op te houden, wordt bijgedragen aan een goede waterkwaliteit in het beheergebied.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht bij bedrijven</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inspecties uitvoeren om naleving van waterbeheermaatregelen te garanderen</li> <li>- Onderzoek naar mogelijke veroorzakers van waterboderverontreiniging</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 5 tot 10 bedrijfsinspecties in risicogebieden in 2026</li> <li>- Signalen van verontreiniging die binnenkomen worden onderzocht en vastgelegd (voor zover capaciteit toereikend)</li> <li>- Deelname aan minimaal 2 tot 4 keten overleggen</li> </ul>

### 4.3.2 Hoe is het nu?

Binnen het beheersgebied van Waterschap Scheldestromen bevinden zich diverse industrieterreinen waar activiteiten plaatsvinden die risico's kunnen opleveren voor de waterkwaliteit en waterbodem. Bij enkele van deze terreinen bestaan signalen van (water)verontreiniging, waaronder verontreiniging met stoffen zoals PFAS.

Bij enkele industrieterreinen bestaat onzekerheid over de herkomst van verontreinigingen en de rol van mogelijke directe lozingen naar oppervlaktewater. Dit vraagt om nader onderzoek en afstemming met andere bevoegde gezagen, onder meer vanwege de samenloop met indirecte lozingen, bodem en grondwater.

Het waterschap werkt hierbij samen met onder andere de provincie, RUD Zeeland en DCMR, die bevoegd gezag zijn voor milieutaken en indirecte lozingen. Deze samenwerking is noodzakelijk om tot een integrale beoordeling en effectieve opvolging te komen.

### 4.3.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Uitvoeren van minimaal 5 tot 10 bedrijfsinspecties in risicogebieden om naleving van waterbeheermaatregelen en milieuregels te controleren;
- Onderzoek naar mogelijke veroorzakers van waterbodemverontreiniging, in samenwerking met ketenpartners;
- Handhavend optreden waar nodig, volgens de Waterschapsverordening en LHSO;
- Structureel vastleggen van onderzoeksresultaten en inspecties in het zaakstelsel, inclusief juridische onderbouwing;
- Afstemming met stakeholders zoals terreinbeheerders en andere overheden om gezamenlijke aanpak en kostenbeheersing te realiseren.

## 4.4 Toezicht op bodem en waterbodem

### 4.4.1 Beoogd maatschappelijk effect

Het beschermen van de kwaliteit van bodem en waterbodem in en rond oppervlaktewater, door het zorgvuldig toepassen van de regels uit de Omgevingswet (Bal), de Waterschapsverordening en het Besluit bodemkwaliteit (Kwalibo). Dit draagt bij aan duurzaam bodembeheer, bescherming van de waterkwaliteit en verantwoord hergebruik van grond en baggerspecie.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op water en waterbodem en bodem</b>	- Zorgvuldige toepassing van bodem- en waterbodemregels bij werkzaamheden in en rond oppervlaktewater	- Alle meldingen en informatieplichten via DSO worden geregistreerd en beoordeeld - Minimaal 5-10 toezicht momenten (administratief of fysiek) bij werkzaamheden zoals baggeren, dempen en grondtoepassingen - Projectmatige aanpak waterbodem actief in 2026

#### 4.4.2 Hoe is het nu?

De regels voor bodem en waterbodem zijn vastgelegd in de Omgevingswet (Bal) en de Waterschapsverordening met het Besluit bodemkwaliteit als aanvullend kader voor kwaliteitsborging in het bodembeheer (kwalibo). Deze regels gelden bij werkzaamheden in of nabij oppervlaktewater, zoals baggeren, dempen van sloten en het aanleggen van dammen met duikers.

Sinds 1 januari 2024 verlopen meldingen voor het toepassen en opslaan van grond via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Daarbij is onderscheid gemaakt tussen een melding per toepassing en een informatieverplichting per partij. Ook zijn de mogelijkheden voor het verspreiden van bagger op aangrenzende percelen verruimd.

Binnen het Waterschap Scheldestromen is er nog geen specifiek waterbodembeleid vastgesteld. Om zicht te krijgen op de uitvoerbaarheid van toezicht en handhaving is vanuit het subteam Toezicht & Handhaving een projectgroep waterbodem gestart. Daarbij is vastgesteld dat de vergunningcheck in het Omgevingsloket voor dit onderwerp nog niet volledig is ingericht, wat gevolgen heeft voor de uitvoerbaarheid.

#### 4.4.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Voorzetten van de projectgroep waterbodem;
- Registreren en beoordelen van alle meldingen en informatieplichten via DSO in het zaakstelsel;
- Uitvoeren van 5 tot 10 toezichtmomenten, gericht op risicovolle werkzaamheden zoals baggeren, dempen en grondtoepassingen;
- Bepalen welke onderdelen van waterbodemtoezicht prioriteit krijgen binnen de beschikbare capaciteit;
- Afstemming met vergunningverlening en regelbeheer over handhaafbaarheid, vergunningcheck en mogelijke inzet van maatwerkregels of maatwerkvoorschriften;
- Vastleggen van bevindingen en knelpunten als input voor verdere beleidsontwikkeling.

### 4.5 Project Veerse Meer (lokale prioriteit)

#### 4.5.1 Beoogd maatschappelijk effect

Bijdragen aan een schone, veilige en ordelijke omgeving op en rond het Veerse Meer door gezamenlijk toezicht- en handhavingsacties uit te voeren in de zomermaanden, wanneer de kans op overtredingen het grootst is.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht Veerse Meer</b>	- Uitvoeren van gecoördineerde toezicht- en handhavingscontroles tijdens de zomerperiode, gericht op waterkwaliteit, recreatieve veiligheid en het tegengaan van ongewenste situaties	- Uitvoering van toezicht- en handhavingscontroles gedurende de zomermaanden - Vanaf 2025 ook vaker toezicht in voor- en naseizoen - Uiterlijk 30 september 2026 is een werkende aanpak vastgesteld en gestart voor het verwijderen en voorkomen van langliggers

#### 4.5.2 Hoe is het nu?

Het waterschap houdt samen met ketenpartners toezicht op en rondom het Veerse Meer. De focus ligt hierbij op het beschermen van eigendommen van bevoegde instanties, zoals steigers, eilanden, recreatiegebieden, stranden en oevers.

In de afgelopen jaren is gebleken dat er niet alleen in de zomerperiode, maar ook in het voor- en naseizoen veel activiteiten plaatsvinden op het Veerse Meer. Omdat het project “Surveillance Veerse Meer” zich tot nu toe vooral richtte op de zomermaanden, was er beperkt zicht op wat er in deze andere perioden gebeurt. Daarom werd vanaf 2025 de toezicht frequentie ook in het voor- en naseizoen verhoogd. De samenwerking met ketenpartners wordt hierbij voortgezet en verder versterkt.

#### 4.5.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Gedurende de zomermaanden toezicht- en handhavingscontroles uitvoeren op en rond het Veerse Meer;
- Vanaf 2025 en 2026 ook in het voor- en naseizoen frequenter toezicht uitvoeren, om beter zicht te krijgen op activiteiten buiten de piekperiode;
- Uiterlijk 30 september wordt samen met betrokken gemeenten een werkende aanpak vastgesteld en gestart voor verwijderen en voorkomen van langliggers;
- Toezicht richten op bescherming van steigers, eilanden, recreatiegebieden, stranden en oevers;
- Toezichtmomenten situeren op tijden en locaties waar de kans op overtredingen het grootst is;
- Afstemmen met ketenpartners voor gezamenlijke controles en handhavingsacties.

### 5 Waterbeschikbaarheid

#### 5.1 Grondwateronttrekkingen

##### 5.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Een zorgvuldig gebruik van grondwater door naleving van regels van grondwateronttrekkingen, zodat de beschikbaarheid van zoet water en de ecologische functies van het watersysteem worden beschermd, vooral in perioden van droogte.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op grondwateronttrekkingen</b>	- Actualiseren van beleid en verbeteren van inzicht in grondwaterbronnen	- Vaststelling aangepaste regels medio maart 2026 - Digitalisering van jaaropgaven afgerond voor 31-12-2026 - Jaarlijks verslag van meldingen en controles

##### 5.1.2 Hoe is het nu?

De droge jaren hebben geleid tot meer vraag naar grondwater voor beregening. Voor het toezicht is het belangrijk zicht te houden op de herkomst van het water en op naleving van de geldende regels. Het team werkt aan actualisatie van de bronnenkaart, het in beeld brengen van kleine (particuliere) onttrekkingen en beleidsontwikkelingen rond het gebruik van

debietmeters. Deze ontwikkelingen raken zowel toezicht als vergunningverlening en vragen om een goed afgestemd juridisch kader.

### 5.1.3 Wat gaan we doen het doel te bereiken?

- De grondwaterbronnenkaart actualiseren en gebruiken in toezicht en vergunningverlening;
- De aangepaste regels voor grondwateronttrekkingen vaststellen en toepassen;
- De digitale jaaropgaven voor agrariërs verder ontwikkelen en gereedmaken voor volledig gebruik eind 2026;
- Aandacht blijven besteden aan debietmeters binnen beleidsontwikkeling en toezicht, als onderdeel van een betere informatiepositie.
- Meer toezicht tijdens droge perioden en in gebieden met knelpunten;
- Gericht informeren over nieuwe regels en de digitale jaaropgave;
- Procesafspraken tussen beleid, vergunningverlening en toezicht aanscherpen.

## 5.2 Oppervlaktewateronttrekkingen

### 5.2.1 Beoogd maatschappelijk effect

Zorgen voor een duurzame beschikbaarheid van oppervlaktewater door toezicht op onttrekkingen, zodat waterpeilen, ecologische waarden en landbouwkundige functies behouden blijven, vooral in droge zomers.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op oppervlaktewateronttrekkingen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tijdige en heldere vergunningverlening voorafgaand aan het beregeningsseizoen</li> <li>- Uitvoerbare en controleerbare handhaving</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vergunde situaties vóór 1 maart 2026 inzichtelijk</li> <li>- Jaarlijks verslag van meldingen en controles</li> <li>- Procesafspraken voor toezicht en handhaving vastgesteld in 2026</li> </ul>

### 5.2.2 Hoe is het nu?

Aanvragen voor oppervlaktewateronttrekkingen worden in de praktijk regelmatig kort voor of tijdens het beregeningsseizoen ingediend. Hierdoor is niet in alle gevallen vooraf duidelijk of een onttrekking aan de vergunningplicht voldoet. Een lopende aanvraag of een voorlopige afstemming is voor toezichthouders niet altijd direct te verifiëren tijdens controles in het veld.

Om toezicht en handhaving beter uitvoerbaar te maken wordt gestuurd op tijdige indiening van vergunningaanvragen vóór 1 maart van het betreffende jaar. Vergunningen zijn een jaar geldig, waardoor tijdige indiening vooraf duidelijkheid creëert voor zowel gebruikers als toezicht. In 2026 ligt de nadruk op informeren en stimuleren van tijdige aanvragen. Vanaf 2027 wordt deze werkwijze verder geborgd door hier ook gericht op te handhaven.

### 5.2.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Vergunde situaties vóór 1 maart inzichtelijk maken, zodat toezicht vooraf goed kan worden ingericht.
- Toezicht intensiveren tijdens droge perioden en in gebieden waar vaker problemen ontstaan.
- Heldere procesafspraken opstellen voor toezicht en handhaving.
- Interne afstemming verbeteren tussen beleid, vergunningverlening en toezicht.
- Agrariërs informeren en stimuleren om vanaf 2027 vergunningaanvragen uiterlijk vóór 1 maart in te dienen.

## 6 Afvalwaterbeheer

### 6.1 IBA-systemen

#### 6.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Zorgdragen voor een goede behandeling van huishoudelijk afvalwater in het buitengebied, zodat lozingen voldoen aan de wettelijke eisen en de waterkwaliteit niet wordt belast. Door tijdige vervanging van te kleine septic tanks door IBA-systemen (minimaal 6 m<sup>3</sup>) (Individuele behandeling van afvalwater) wordt verontreiniging van oppervlaktewater voorkomen.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op huishoudelijke lozingen</b>	- Bevorderen dat huishoudens in het buitengebied tijdig voldoen aan de IBA-eisen	- Informatievoorziening afgerond in alle gemeenten - Toename van het aantal vervangen septic tanks richting eindtermijn 2027 - Registratie van adviezen, meldingen en controles in zaakstelsysteem

#### 6.1.2 Hoe is het nu?

In het buitengebied zonder riolering lozen huishoudens hun afvalwater via septic tanks. Veel hiervan zijn oude tanks van 3 m<sup>3</sup> of kleiner, terwijl volgens de geldende wet- en regelgeving minimaal een IBA-systeem van 6 m<sup>3</sup> verplicht is.

De provincie Zeeland heeft uitstel verleend tot uiterlijk eind 2027 voor het vervangen van te kleine septic tanks. Inmiddels is in 2024 en 2025 per gemeente een schriftelijke herinnering gestuurd aan huishoudens zonder rioolaansluiting. In totaal zijn ongeveer 4.120 huishoudens in beeld gebracht. Afgelopen jaar zijn ongeveer 170 IBA-systemen geïnstalleerd of vervangen. Aangezien huishoudens pas richting het einde van de uitsteltermijn verplicht zijn om te voldoen aan de eisen, wordt verwacht dat het aantal vervangingen in 2026 ongeveer gelijk zal blijven.

In 2024 en 2025 bestond het toezicht vooral uit het beantwoorden van vragen, het geven van uitleg over de eisen en het adviseren over het juiste type IBA. Indien nodig werden fysieke controles uitgevoerd. Ook is informatie verstrekt over de korting op de verontreinigingsheffing bij IBA's met een hoger zuiveringsrendement (klasse II of III).

### 6.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Toezicht houden op de voortgang van het vervangen van te kleine septic tanks, met het oog op de provinciale einddatum eind 2027;
- Vragen van bewoners over IBA-systemen blijven beantwoorden en waar nodig fysieke controles uitvoeren;
- Bewoners blijven informeren en adviseren over het verschil tussen IBA-typen (klasse I, II, III) en over de korting op de verontreinigingsheffing bij IBA's met meer zuiveringsrendement;
- Registreren van alle meldingen, vragen, controles en adviezen in het zaakstelsel;
- Gericht toezicht uitvoeren wanneer signalen binnenkomen dat een septic tank niet functioneert of dat een IBA niet volgens de eisen opereert;
- In samenwerking met gemeenten zorgen voor juiste adressering en actualisering van doelgroepen in het buitengebied;
- Handhaving toepassen wanneer onvoldoende voortgang wordt geboekt richting de einddatum van 2027.

## 6.2 Toezicht zuiverings- en verontreinigingsheffing

### 6.2.1 Beoogd maatschappelijk effect

Een eerlijke, correcte en controleerbare vaststelling van de zuiverings- en verontreinigingsheffing. Dit draagt bij aan het beschermen van de waterkwaliteit en aan een evenwichtige verdeling van kosten voor de belasting van het watersysteem en de afvalwaterketen.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Toezicht op heffingen en afvalwaterstromen</b>	- Correcte uitvoering van heffing en toezicht op meetbedrijven en separate afvalwaterstromen	- Nieuwe berekeningsmethode toegepast per 1 januari 2026 - Start onderzoeken tabelbedrijven > 50 v.e. - Privaatrechtelijke overeenkomsten geactualiseerd

### 6.2.2 Hoe is het nu?

Het waterschap houdt toezicht op *meetbedrijven*. Dit zijn bedrijven die hun heffing niet kunnen bepalen via ingenomen water, of bedrijven waarvan de vervuilingswaarde hoger is dan 1.000 vervuilingseenheden (v.e.). Bij deze bedrijven wordt de heffing vastgesteld via debietmeting en analyse van afvalwater.

Per 1 januari 2026 treedt de Wet aanpassing belastingstelsel in werking. Deze wetwijziging heeft gevolgen voor de wijze waarop de vervuilingswaarde van afvalwater wordt berekend en introduceert een nieuwe categorie: de separate afvalwaterstroom. Dit betreft afvalwater dat rechtstreeks wordt afgevoerd naar een zuiveringstechnisch werk van het waterschap. Voor deze stromen geldt dat zij niet langer onder de zuiveringsheffing vallen. Voor huishoudelijke stromen geldt een nieuwe verordening die door Sabewa Zeeland wordt uitgevoerd; bedrijfsafvalwaterstromen worden geregeld via privaatrechtelijke overeenkomsten.

### 6.2.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- De nieuwe landelijke regels toepassen vanaf 1 januari 2026, inclusief de gewijzigde berekening van de vervuilingswaarde;
- Vanaf 2026 voor ieder tabelbedrijf een individueel onderzoek uitvoeren, omdat bedrijfscategorieën vervallen;
- Onderzoeken uitvoeren bij tabelbedrijven > 50 v.e. (meting, analyse, bemonstering, dossieropbouw);
- Afstemming met Sabewa Zeeland over onderzoeken bij bedrijven < 50 v.e. en over uitvoering van het zuiveringsrecht;
- Privaatrechtelijke overeenkomsten voor separate bedrijfsafvalwaterstromen actualiseren en uitvoeren;
- Werkprocessen opzetten voor bemonstering, analyse, registratie en besluitvorming;
- Een meerjarenplanning opstellen voor de onderzoeken bij tabelbedrijven > 50 v.e. gedurende de tienjarige overgangstermijn;
- Juridische borging toepassen bij complexe dossiers, volgens de nieuwe wetgeving.

## 7 Opsporing & Handhaving

### 7.1 BOA-taken

#### 7.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Een schoon, veilig en ordelijk watersysteem door een effectieve inzet van BOA's bij strafrechtelijke overtredingen, meldingen en calamiteiten. Door snelle opvolging, zorgvuldige registratie en samenwerking met ketenpartners draagt het waterschap bij aan naleving van regels en bescherming van waterschapseigendommen en waterkwaliteit.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
<b>Opsporing en handhaving</b>	- Effectieve inzet van BOA's bij strafrechtelijke overtredingen, meldingen en incidenten	- WPG-beleid vastgesteld in 2026 - BRS volledig operationeel en gebruikt volgens norm - Jaarlijkse WPG-audit uitgevoerd

#### 7.1.2 Hoe is het nu?

Binnen waterschap Scheldestromen verwerken BOA's politiegegevens bij strafrechtelijke handhaving. De verwerking valt onder de Wet politiegegevens (WPG), die eisen stelt aan privacy, beveiliging en gegevensgebruik.

Het BOA Registratie Systeem (BRS) is in 2023 aangeschaft en is inmiddels volledig operationeel. BOA's registreren hiermee strafrechtelijke gegevens, bouwen dossiers op en wisselen, binnen wettelijke kaders, informatie uit met ketenpartners. Dit systeem helpt om overtredingen beter op te volgen en trends zichtbaar te maken.

In 2024 zijn interne auditors opgeleid en de voorbereiding van WPG-beleid is verder vormgegeven. In 2025 is het WPG-beleid geactualiseerd. In 2026 wordt het beleid vastgesteld en verder geïmplementeerd. Dit jaar vindt ook een nieuwe WPG-audit plaats, waarvan de aanbevelingen worden verwerkt in processen en werkwijzen.

Er is sprake van een toenemende hoeveelheid meldingen over afvaldumpingen, illegale lozingen, vernieling van waterschapseigendommen en lozingen van gevaarlijke stoffen. Deze incidenten vormen een risico voor waterkwaliteit, zuiveringsinstallaties en de omgeving en vragen om een professionele en gestructureerde inzet van BOA's.

### 7.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- WPG-beleid en processen in 2026 vaststellen en volledig implementeren binnen de BOA-werkprocessen;
- BRS volledig blijven gebruiken als primair systeem voor registratie, opvolging en informatie-uitwisseling;
- Aanbevelingen uit de jaarlijkse WPG-audits verwerken in het proces en de werkinstructies;
- Ad-hoc meldingen over afvaldumpingen, illegale onttrekkingen, illegale lozingen, vernielingen en calamiteiten oppakken door BOA's en toezichthouders;
- Proces-verbaal opmaken volgens de toepasselijke BOA-bevoegdheden en binnen de interventieladder van de LHSO;
- Bij incidenten en calamiteiten het onderzoek naar oorzaak en gevolgen coördineren, inclusief advisering over opruimen en herstelmaatregelen;
- Intensieve samenwerking onderhouden met ketenpartners zoals politie, OM, gemeenten, RUD/DCMR en de VRZ;
- Handhaving uitvoeren volgens de LHSO.

## 8 Benodigde middelen en capaciteit

Thema	Benodigde capaciteit	Benodigde middelen	Uitvoering door
Waterschapsverordening	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Structureel toezicht op waterkeringen, watergangen en handhavingsverzoeken,</li> <li>- Inzet bij meldingen &amp; incidenten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zaaksysteem,</li> <li>- Uniforme werkprocessen,</li> <li>- Juridische ondersteuning.</li> </ul>	TH-team/ BOA's
Waterkwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bedrijfsbezoeken (agraris, GTB, industrie),</li> <li>- Risicogestuurd inspecties bedrijven,</li> <li>- Seizoensinzet Veerse Meer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zaaksysteem,</li> <li>- GIS-ondersteuning,</li> <li>- Sectorspecifieke scholing,</li> <li>- Ketenafstemming.</li> </ul>	Toezichthouders agraris, glastuinbouw & bedrijven
Waterbeschikbaarheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toezicht tijdens droogte,</li> <li>- Controles onttrekkingen,</li> <li>- Verwerken jaaropgaven,</li> <li>- Actualiseren bronnenkaart.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Digitalisering jaaropgaven,</li> <li>- Zaaksysteem,</li> <li>- Debietmeter-scholing,</li> <li>- Beleidsmatige ondersteuning.</li> </ul>	TH-grondwater/ beleid
Afvalwaterbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- IBA-toezicht richting 2027,</li> <li>- Opvolging meldingen</li> <li>- Controles,</li> <li>- Onderzoeken heffingen bij bedrijven (meting/analyse).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zaaksysteem,</li> <li>- Meet- en analysemiddelen,</li> <li>- IBA-scholing;</li> <li>- Geactualiseerde privaatrechtelijke overeenkomsten</li> </ul>	TH-huishoudelijk afvalwater/Heffingstechnoloog
Opsporing & Handhaving (BOA-taken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzet BOA's voor overtredingen, illegale lozingen, vernielingen, meldingen,</li> <li>- Opmaken van processen-verbaal,</li> <li>- Inzet bij incidenten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- BRS-systeem,</li> <li>- WPG-beleid &amp; jaarlijkse audit,</li> <li>- Verplichte permanente her- en bijscholing</li> </ul>	BOA-team

## 9 Samenwerking

In de probleem- en risicoanalyse van Waterschap Scheldestromen zijn diverse thema's opgenomen waarbij samenwerking met ketenpartners essentieel is. In de volgende paragrafen wordt toegelicht hoe het waterschap invulling geeft aan deze samenwerkingsthema's en op welke wijze partners betrokken zijn bij toezicht, handhaving en informatie-uitwisseling.

### 9.1 Samenwerking met ketenpartners

#### 9.1.1 RUD Zeeland

##### 9.1.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Goede afstemming met RUD Zeeland en de betrokken bevoegde gezagen bij lozingen die zowel water- als milieuregels raken. Dit helpt om te zorgen dat rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) blijven voldoen aan de wettelijke normen en dat toezicht op een gelijke en effectieve manier wordt uitgevoerd.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Samenwerking handhaving	toezicht en - Afspraken over samenwerking en informatie-uitwisseling opnieuw opbouwen en actualiseren, zodat toezicht op indirecte lozingen uniform wordt uitgevoerd.	- Nieuwe afspraken in 2025 vastgesteld; - Tijdige info-uitwisseling; - Deelname aan 2-4 ketenoverleggen.

##### 9.1.1.2 Hoe is het nu?

RUD Zeeland voert milieutaken uit namens de provincies en de deelnemende gemeenten. Het waterschap is zelf bevoegd voor directe lozingen naar oppervlaktewater en voor de werking van RWZI's. Bij lozingen die zowel water- als milieuregels raken, zoals indirecte lozingen richting RWZI's is afstemming tussen RUD Zeeland en het waterschap essentieel om goed zicht te houden op risico's en opvolging.

##### 9.1.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Afstemmen met RUD Zeeland en de betrokken bevoegde gezagen bij relevante lozingsituaties;
- Informatie uitwisselen over signalen en lopende dossiers;
- Afspraken vastleggen en deelnemen aan ketenoverleggen.

### 9.1.2 DCMR

#### 9.1.2.1 Beoogd maatschappelijk effect

Bescherming van waterkwaliteit en waterbodem bij complexe en risicovolle industriële activiteiten, door gebruik te maken van de specialistische kennis van DCMR en goed af te stemmen over toezicht en opvolging.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Toezicht risicovolle bedrijven (Seveso)	- Afstemmen van toezicht, informatie-uitwisseling en risico-inschatting met DCMR en Waterschap Brabantse Delta.	- Afstemming bij relevante incidenten en signalen; - Jaarlijkse evaluatie samenwerking; - Inspectieafspraken geborgd.

### 9.1.2.2 Hoe is het nu?

DCMR ondersteunt de bevoegde gezagen bij toezicht op Seveso bedrijven. Bij situaties waar industriële activiteiten gevolgen kunnen hebben voor oppervlaktewater of waterbodembodem, is afstemming met DCMR nodig vanwege hun specialistische kennis en ervaring.

### 9.1.2.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Afstemmen met DCMR bij toezicht op risicovolle industriële bedrijven;
- Informatie delen bij incidenten en signalen die invloed hebben op waterkwaliteit of waterbodembodem;
- Bevindingen en afspraken vastleggen en de samenwerking periodiek evalueren.

## 9.1.3 NVWA

### 9.1.3.1 Beoogd maatschappelijk effect

Een goede en afgestemde uitvoering van toezicht op de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb), zodat risico's voor waterkwaliteit worden beperkt en toezicht door waterschappen en NVWA duidelijk, aanvullend en effectief plaatsvindt.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Samenwerking toezicht Wgb	- Afgestemde uitvoering van toezicht op watergerelateerde bepalingen	- Duidelijke rolverdeling tussen waterschap Scheldestromen en NVWA - Tijdige informatie-uitwisseling bij relevante signalen - Afstemming via bestaande of ingerichte overlegstructuren

### 9.1.3.2 Hoe is het nu?

Waterschappen houden toezicht op de watergerelateerde bepalingen uit de Wgb. De NVWA heeft op grond van de Wgb zowel toezichthoudende als handhavende taken. In het verleden zijn hierover samenwerkingsafspraken gemaakt, maar door wijzigingen in wetgeving en werkwijze was actualisatie nodig. De vernieuwde samenwerkingsafspraken zorgen voor meer duidelijkheid over rollen, bevoegdheden en informatie-uitwisseling en sluiten aan bij de huidige wet- en regelgeving.

### 9.1.3.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Werken volgens de vernieuwde samenwerkingsafspraken tussen waterschappen en NVWA voor toezicht op de Wgb;
- Afstemmen met de NVWA bij signalen en toezicht die relevant zijn voor waterkwaliteit;
- Gebruikmaken van (bestaande) overlegstructuren voor operationele afstemming;
- Vastleggen van relevante afstemming en signalen in dossiers.

## 9.2 Samenwerking per thema's

### 9.2.1 Convenant Veerse Meer

#### 9.2.1.1 Beoogd maatschappelijk effect

Een veilig, schoon en ordelijk Veerse Meer door gecoördineerde inzet van toezichthouders en BOA's van meerdere organisaties, waardoor risico's voor recreanten, natuur en waterschapseigendommen worden beperkt.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Samenwerking toezicht handhaving Veerse Meer	& - Gecoördineerde uitvoering van toezicht en handhaving	- Gezamenlijke surveillances in zomerperiode maar ook toezicht in voor- en naseizoen - Jaarlijkse coördinatie; - $\geq 3$ afstemmomenten; - Jaarlijkse evaluatie gedeeld met partners.

#### 9.2.1.2 Hoe is het nu?

Waterschap Scheldestromen heeft een coördinerende rol binnen het convenant *Surveillance Veerse Meer*. Samen met gemeenten en andere ketenpartners wordt toezicht gehouden op en rond het Veerse Meer, met aandacht voor waterkwaliteit, natuur, recreatieve veiligheid en eigendommen.

Het toezicht vond de afgelopen jaren vooral plaats in de zomerperiode. Uit de praktijk blijkt dat ook in het voor- en naseizoen veel activiteiten plaatsvinden. Daarom is het toezicht uitgebreid naar deze perioden en wordt de samenwerking met de partners voortgezet.

#### 9.2.1.3 Wat gaan we doen om het doel te bereiken?

- Coördineren van gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties op en rond het Veerse Meer;
- Uitvoeren van gezamenlijke surveillances in de zomerperiode en voortzetten van toezicht in het voor- en naseizoen;
- Afstemmen met ketenpartners over prioriteiten, inzet en bevindingen;
- Gericht toezicht op locaties en momenten met verhoogde kans op overtredingen;
- Vastleggen van bevindingen en afspraken en jaarlijks evalueren van de samenwerking binnen het convenant.

## 10 Ontwikkelingen en risico's

De uitvoering van U&H-taken verandert voortdurend. Nieuwe wetgeving, inzichten uit de praktijk en ontwikkelingen in de keten hebben invloed op hoe het waterschap toezicht houdt en handhaaft. Om goed voorbereid te zijn op deze veranderingen is het belangrijk om te kijken welke ontwikkelingen in 2026 een rol spelen, en welke risico's daaruit kunnen voortkomen.

Risico	Gevolg	Strategie/beheersmaatregel
Onzekerheden bij toepassing van de Omgevingswet	Verschillen in interpretatie kunnen leiden tot vertraging, onduidelijke dossiers of inconsistent optreden.	Kennis actueel houden via scholing en vakgroepoverleggen; processen actualiseren; afstemming tussen beleid, vergunningverlening en toezicht versterken
Bestaand beleid sluit niet altijd meer aan op de praktijk	In de praktijk blijkt dat beleid en regelgeving niet altijd meteen eenduidig toepasbaar zijn. Dit kan leiden tot verschillen in de uitvoering en vraagt om extra aandacht voor een goede juridische onderbouwing.	Beleed periodiek beoordelen op uitvoerbaarheid; waar nodig actualiseren; goede afstemming binnen de U&H-keten borgen.
LHSO wordt consequenter toegepast	Een consequente toepassing van de LHSO vraagt gewenning bij partners en doelgroepen. Dit kan in de praktijk leiden tot vragen over de wijze van optreden en vraagt om duidelijke afstemming en communicatie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uniforme toepassing van de LHSO borgen;</li> <li>- Duidelijke communicatie richting doelgroepen;</li> <li>- Nauwe afstemming met politie en OM bij strafrechtelijke zaken</li> </ul>
Complexere strafrechtelijke zaken	Een toename van meldingen en incidenten vraagt meer BOA-capaciteit, goede WPG-borging en betrouwbare informatie-uitwisseling	Jaarlijks WPG-audit, zorgvuldig gebruik maken van BRS en afstemming binnen de BOA-keten om inzet goed te prioriteren.

## 11 Eindconclusie

Het U&H-programma 2026 beschrijft hoe Waterschap Scheldestromen zijn taken uitvoert binnen de geldende wettelijke en beleidsmatige kaders. Het programma is primair gericht op toezicht en handhaving, omdat deze taken de kern vormen van de dagelijkse uitvoering en direct bijdragen aan de bescherming van waterveiligheid, waterkwaliteit en waterbeschikbaarheid.

De kernthema's van dit programma, namelijk toezicht op de Waterschapsverordening, waterkwaliteit, waterbeschikbaarheid, afvalwaterbeheer en opsporing & handhaving, worden risicogericht ingezet. Samenwerking met ketenpartners zoals RUD Zeeland, DCMR, NVWA, gemeenten en politie blijft essentieel om integraal en effectief op te treden.

### 11.1 Kernpunten van het U&H programma 2026

1. Risicogericht toezicht wordt centraal ingezet. De risicomatrix (bijlage C) vormt hierbij de basis, waarbij rood staat voor directe inzet, geel voor gerichte inzet en groen voor beperkte inzet.
2. Waterkwaliteit blijft een van de grootste opgaven. Agrarische bedrijven, glastuinbouw en industrieterreinen vragen gericht toezicht vanwege hun impact op het watersysteem. Een betere informatiepositie maakt het mogelijk om risico's eerder te onderkennen.
3. Droogte maakt toezicht op grond- en oppervlaktewateronttrekkingen extra belangrijk. Heldere regels, actuele gegevens en aandacht voor piekperiodes zorgen voor beter overzicht en handhaafbaarheid.
4. Veranderingen in het afvalwaterbeheer vragen om meer onderzoek en opvolging. De overgang van IBA-systemen die uiterlijk in 2027 moet zijn afgerond en de nieuwe heffingssystematiek vanaf 2026 leiden tot extra controles, meer dossieropbouw en zorgvuldige afstemming met betrokken partijen.

### 11.2 Aandachtspunten en risico's

1. De rol van de BOA's wordt steviger. Door toenemende meldingen, strafrechtelijke zaken en incidenten is een professionele en goed geborgde inzet van BOA capaciteit noodzakelijk, ondersteund door WPG-beleid en het BRS-systeem.
2. Samenwerking met ketenpartners is essentieel voor effectieve uitvoering. RUD Zeeland, DCMR, NVWA, gemeenten, politie en de veiligheidsregio zijn onmisbare partners bij toezicht, informatie-uitwisseling en gezamenlijke acties, vooral bij complexe milieuthema's en het Veerse Meer.
3. Capaciteit is toereikend zodra vacatures zijn ingevuld. De totale benodigde capaciteit van 15,96 fte is volledig bestuurlijk toegekend en opgenomen in de begroting 2026. Op dit moment is 11,13 fte ingevuld; het resterende deel wordt in 2026 opengesteld. Tot de formatie volledig bezet is, blijft risicogericht prioriteren noodzakelijk.
4. Veranderingen in wet- en regelgeving leiden regelmatig tot vragen met betrekking tot interpretatie. Dit vraagt aandacht voor duidelijke procesafspraken en actuele kennis.
5. Dossier worden inhoudelijk zwaarder en vragen om specifieke deskundigheid en zorgvuldige besluitvorming.
6. Afstemming binnen de keten is essentieel. Bij indirecte lozingen, risicovolle bedrijven en waterbodemonderzoek is nauw overleg met samenwerkingspartners essentieel om verantwoordelijkheden scherp te houden en om dossiers eenduidig op te pakken.

7. Verschillende toezichtstaken kennen duidelijke seizoen pieken, waardoor de inzet niet gelijkmatig verdeeld is over het jaar.
8. In de praktijk ontstaat de behoefte aan verduidelijking of aanpassing van beleid om uitvoerbaarheid te borgen.
9. Een groei in het aantal meldingen en incidenten vergroot de druk op BOA-capaciteit en vraagt om stabiele werkprocessen.

### 11.3 Capaciteit en formatie

Voor een zorgvuldig en professioneel uitgevoerde toezicht- en handhavingspraktijk is de benodigde capaciteit inzichtelijk gemaakt.

Onderwerp	Uren (in fte)	
	Benodigd	Beschikbaar
Teamleider	1,00	1,00
Waterschapsverordening		
Toezichthouder verordening	2,33	1,50
Toezichthouder Kabels & Leidingen	2,00	0,00
Beleidsmedewerker C VTH	1,00	0,67
Waterkwaliteit		
Toezichthouder Agrarische bedrijven	1,00	1,00
Toezichthouder Glastuinbouwbedrijven	1,00	1,00
Toezichthouder Industrierterreinen	0,49	0,49
Toezichthouder Bodem en waterbodem	0,49	0,49
Waterbeschikbaarheid		
Toezichthouder Grond- en oppervlakteonttrekkingen	1,81	1,81
Afvalwaterbeheer		
Toezichthouder IBA-systemen	0,50	0,50
Heffingstechnoloog	0,67	0,67
Beleidsmedewerker C Heffingen	0,67	0,00
Opsporing en handhaving		
BOA	3,00	2,00
Totaal	15,96	11,13

Tabel 1. Beschrijft de benodigde en beschikbare capaciteit in fte

Uit de capaciteitsinventarisatie blijkt dat voor de uitvoering van het programma 15,96 fte benodigd is, terwijl op dit moment 11,13 fte feitelijk is ingevuld. Het verschil van 4,83 fte betreft formatie die volledig bestuurlijk is geregeld en opgenomen in de kadernota en de begroting 2026. Het gaat om functies binnen toezicht op de Waterschapsverordening, kabels en leidingen, opsporing en handhaving en beleidsmatige ondersteuning.

Omdat deze formatie al is toegekend en in 2026 wordt opengesteld, is geen aanvullende uitbreiding van de formatie nodig om de benodigde 15,96 fte te bereiken. Binnen deze randvoorwaarden wordt in 2026 risicogericht gewerkt en blijft een deel van het toezicht melding- en signaalgestuurd. Zodra de werving is afgerond, kan de volledige capaciteit worden ingezet zoals beoogd in het U&H programma.

### 11.4 Afsluitend

Dit U&H-programma biedt een helder en uitvoerbaar kader voor U&H-taken voor 2026. De prioriteiten zijn duidelijk onderbouwd, de werkwijze is afgestemd op de grootste risico's en de samenwerking met ketenpartners is georganiseerd. Daarmee ligt een praktisch en goed toepasbaar programma dat richting geeft aan de uitvoering en ruimte laat om bij te sturen wanneer ontwikkelingen daar aanleiding toe geven.



## Bijlage A: Afkortingenlijst

Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BRS	BOA registratiesysteem
DCMR	Dienst centraal milieubeheer Rijnmond
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GGD Zeeland	Gemeenschappelijke gezondheidsdienst Zeeland
GIS	Geografisch informatiesysteem
IBA	Individuele behandeling van afvalwater
KPI	Key Performance indicator
KRW	Kaderrichtlijn water
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie Omgevingswet
NVWA	Nederlandse voedsel- en warenautoriteit
OM	Openbaar ministerie
RUD Zeeland	Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland
RWZI	Rioolwaterzuiveringsinstallaties
U&H Beleid	Uitvoerings- & handhavingsbeleid
U&H Programma	Uitvoerings- en handhavingsprogramma
UO	Uitvoeringsorganisatie
V.e.	Vervuilingseenheden
VRZ	Veiligheidsregio Zeeland
VTH	Vergunningen, Toezicht & Handhaving
VTPH	Vergunningen, plantoetsing, toezicht en handhaving
WBP	Waterschapbeheerprogramma
Wet Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur
Wgb	Wet gewasbeschermingsmiddelen
WPG	Wet politiegegevens

## Bijlage B: Interventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)

De (mogelijke) gevolgen:	Interventiematrix			
4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV/ nader straf. onderzoek	<b>Strafrecht</b> PV/nader straf. onderzoek
	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
			<b>Bestuursrecht ingrijpend</b> Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat	
				<b>Bestuursrecht ingrijpend</b> Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
3. Van belang	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV/ nader straf. onderzoek	<b>Strafrecht</b> PV/nader straf. onderzoek
	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
				<b>Bestuursrecht ingrijpend</b> Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
2. Beperkt		<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> PV
			<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Aanspreken/informeren	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	<b>Bestuursrecht herstellend</b> LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
1. Vrijwel nihil			<b>Strafrecht</b> BSB (indien mogelijk)/PV	<b>Strafrecht</b> PV
			<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	<b>Bestuursrecht bestraffend</b> Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Aanspreken/informeren	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Aanspreken/informeren	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	<b>Bestuursrecht herstellend</b> Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing
Het gedrag van de overtreder is:	A. Goedwillend, proactief (dwz beëindigt overtreding)	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel

## Bijlage C: Risicomatrix t.b.v. Dagelijks Bestuur

Risicomatrix 2024	Veiligheid	Leefbaarheid	Bestuur/Maatschappelijk	Betaalbaarheid/kosten	Duurzaamheid	Samenwerken	Effect	Kans	Totaal	Bestuur 1-5	Prioriteit
<b>Taken Toezicht &amp; Handhaving</b>											
<b>Grondwater</b>											
Onttrekken door agrarische bedrijven	6	4	3	4	1	4	4	10	37	1	37
Onttrekken door bedrijven	6	5	5	4	1	5	4	26	113	2	225
Onttrekken door particulieren	6	6	6	6	3	6	6	39	215	5	1073
<b>Onttrekken oppervlaktewater</b>											
Onttrekken	4	4	4	4	1	5	4	21	77	1	77
<b>Agrarisch</b>											
Controle fruitteelt (oa. spuitmachines/waterdumpe)	3	3	4	4	2	5	4	9	32	3	95
Controle mestopslagen op afstroom oppw.	4	3	4	4	2	5	4	19	70	3	209
Controles slootkanten	4	3	4	5	2	5	4	14	54	4	215
lozen afvalwater agrarische bedrijven	3	3	4	4	2	5	4	19	67	4	266
<b>Glasiuinbouw</b>											
Controle glasiuinbouw totaal	5	4	5	5	3	5	5	26	117	5	585
Controle teeltwissel glasiuinbouw	4	4	5	4	3	5	4	19	79	5	396
<b>Hemelwater</b>											
Lozen verontreinigd hemelwater tankstations op oppw. (vergunning)	3	4	5	4	2	5	4	19	73	5	364
Lozen verontreinigd hemelwater op- en overslagbedrijven op oppw. (vergunning)	5	4	5	4	3	5	4	26	113	5	563
Lozen verontreinigd hemelwater kV-stations	5	5	5	5	4	5	5	31	150	5	749
<b>Ontwateren depots</b>											
Ontwatering vanuit baggerspeciedepots	4	4	5	4	4	5	4	31	134	5	672
Ontwatering vanuit weilanddepots	5	5	6	5	5	5	5	35	181	5	904
<b>Afvalwater lozingen</b>											
Lozen afvalwater vanuit dokloods scheepswerven op oppw.	4	5	5	6	4	5	5	35	169	5	846
Lozen afvalwater was-/tankplaats op oppw.	3	4	5	5	4	5	4	35	152	5	758
Lozen vanuit werkzaamheden boven	4	4	5	4	3	5	4	25	104	5	521
Lozen huishoudelijk particulieren op oppw.	4	4	5	5	3	5	4	19	82	4	329
Lozen huishoudelijk inrichtingen op oppw.	4	4	5	5	3	5	4	25	108	4	433
<b>Effluent</b>											
Lozen effluent awzi inrichtingen op oppw.	4	4	5	4	3	5	4	25	104	5	521
Lozen effluent rwzi waterschap op oppw.	3	3	4	4	2	5	4	19	67	3	200
<b>Zout water</b>											
Lozen zout water vanuit zilte teelt/viskweek op	5	4	5	5	4	5	5	31	145	5	723
<b>Bodemkwaliteit</b>											
Controle Bodemkwaliteit	3	3	5	4	2	5	4	13	48	4	191
<b>Keur</b>											
Controle handelingen Keur Watersystemen	4	5	4	4	3	5	4	10	42	3	125
Controle handelingen Keur Wegen	4	5	5	5	4	5	5	20	93	4	373
<b>Strafrecht</b>											
Drugsafval/dumpingen	5	3	3	3	4	4	4	10	37	2	73
Vernielingen	5	3	3	3	4	5	4	10	38	2	77
Berijden / betreden zeeveringen	5	3	4	4	4	4	4	14	56	4	224
<b>Projecten</b>											
Veerse Meer	5	4	3	4	4	3	4	10	38	1	38

Risicogericht werken is wettelijk verplicht en vormt de basis van het U&H beleid Zeeland 2025-2028. De vastgestelde risicomatrix bepaalt welke toezichtstaken voorrang krijgen: hoe lager de score, hoe groter het risico en dus de prioriteit (zie onderstaande legenda). Deze prioritering stuurt de inzet door het jaar heen, met extra aandacht voor risicovolle taken in piekperiodes zoals droogte en onttrekkingen.

Categorie	Prioriteit	Wijze van Toezicht en Handhaving
Rood (0 - 100)	Hoog	Directe inzet
Geel (100 - 750)	Gemiddeld	Gerichte inzet
Groen (750+)	Laag	Beperkte inzet

## Bijlage D: Overzicht overleggen VPTH

Naam	Discipline	Vergaderfrequentie	Deelnemers	Voorzitterschap
Teamoverleg Toezicht en Handhaving	Toezicht en handhaving	Twee keer per maand	Intern, team toezicht en handhaving	Teamleider
BOA Overleg	BOA	Eén keer per maand	Intern	
Werkgroepen	Diverse	Diverse	Intern	
Lokaal handhaving overleg	Alle	Vier keer per jaar	Waterschap, gemeente, provincie Zeeland, RUD Zeeland, politie, Algemene inspectiedienst, Staatsbosbeheer	Gemeente
Ambtelijk overleg omgevingsrecht (AOR)	Alle	Halfjaarlijks	Alle bevoegde gezagen: provincie, gemeenten, waterschap  U&H partners: RUD Zeeland, DCMR, RWS, Terrein beherende organisaties, politie, OM, VRZ	
Bestuurlijk overleg omgevingsrecht	Alle	Halfjaarlijks	Alle bevoegde gezagen: provincie, gemeenten, waterschap  U&H partners: RWD- terrein beherende organisaties, politie, OM	
Unie van Waterschappen				