



Rapportage Waterschap Scheldestromen

Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht
over toezichtjaar 2024





Inleiding

In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informeren wij u met deze rapportage die voor u ligt over de resultaten van het Interbestuurlijk Toezicht over het kalenderjaar 2024. De gevraagde informatie is vastgelegd in Uitvoeringsagenda Generiek interbestuurlijk toezicht 2025 over de toezichtsdomeinen:

- Archief- en Informatiebeheer
- Omgevingsrecht
- Gebouwd erfgoed en Archeologie

Wij hebben als Interbestuurlijk Toezichthouder deze informatie beoordeeld om te bepalen of u aan uw taakuitvoering heeft voldaan aan de wettelijke eisen. Vanwege een ander beoordelingscyclus door wettelijke bepalingen ontvangt u over het domein Huisvesting statushouders op de gebruikelijke wijze in een aparte toezichtbrief na afloop van iedere halfjaarlijkse taakstellingsperiode.

Samenvattend eindoordeel toezichtjaar 2024

Toezichtdomein	Score
Archief- en Informatiebeheer	
Omgevingsrecht	

Leeswijzer

In deze rapportage vindt u informatie hoe de beoordeling tot stand is gekomen. Na de toelichting op het proces leest u de belangrijkste ontwikkelingen op hoofdlijnen in en rondom het Interbestuurlijk Toezicht. Tot slot wordt per domein een nadere toelichting gegeven op de beoordelingen. Per domein worden vervolgens de belangrijkste aandachtspunten en verbeterpunten zonder een uitputtende analyse van alle elementen te bieden met u gedeeld. Deze inzichten dragen bij aan de uitvoering van uw beleid in 2026 en daarop een volgende jaren.

Procesbeoordeling

De beoordeling over 2024 heeft plaatsgevonden op basis van het vastgestelde [Beleidskader Generiek interbestuurlijk toezicht 2023-2027](#) en de [Uitvoeringsagenda Generiek interbestuurlijk toezicht 2025](#). In de Uitvoeringsagenda zijn de beoordelingscriteria, de informatieverzoeken en de specifieke aandachtspunten per domein beschreven. Er wordt onderscheid gemaakt in de toezichtintensiteit in de categorieën laag, gemiddeld en hoog, waarbij de weging plaatsvindt aan de hand van de volgende scores:

- Goed
- Redelijk
- Onvoldoende

De symbolen staan voor de mate waarin de organisatie op het toezichtdomein heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving en voor de vereiste intensiteit van het toezicht:



Goed; de gemeente heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; lage intensiteit van toezicht.



Redelijk; de gemeente heeft nog niet of onvoldoende voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein, maar er wordt wel gewerkt door de gemeente; gemiddelde intensiteit van toezicht.



Onvoldoende; de gemeente heeft niet voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; hoge intensiteit van toezicht.

Belangrijkste ontwikkelingen binnen het Interbestuurlijk Toezicht

Het belang van toezichtgesprekken

Wanneer aanleiding was voor een ambtelijk gesprek met één of meerdere vakdomeinen, heeft een toezichtgesprek plaatsgevonden. De uitkomst van dit gesprek is door ons betrokken bij het definitief maken van de beoordeling. Niet alleen op coördinerend niveau is contact geweest, maar ook tussen en binnen de vakdomeinen. Dit heeft geleid tot een vollediger beeld van de uitvoering van het beleid binnen uw organisatie en zijn onderlinge afhankelijkheden, verantwoordelijkheden en verbeterpunten aan de orde gekomen. Deze verbreding van de gesprekken sluit aan bij de ambitie van de Provincie Zeeland om het Interbestuurlijk Toezicht meer als gezamenlijk leerproces te benaderen, waarin kennisdeling en samenwerking te allen tijde centraal staan. Deze vorm draagt bij aan meer wederzijds begrip tussen de vakdomeinen en de coördinatoren, en daarmee aan een sterker fundament voor duurzame kwaliteitsverbetering in het openbaar bestuur. Niet alleen voor de inwoners binnen uw gemeente maar ook voor een mooier Zeeland.

Online publicatie beoordelingen

Wij publiceren vanaf heden de resultaten van de beoordelingen online op www.zeeland.nl. Eind 2025 is de online omgeving voor het Interbestuurlijk Toezicht in gebruik genomen. In deze omgeving worden de toezichtgegevens vanaf het toezichtjaar 2024 online gepubliceerd voor alle Zeeuwse gemeenten en het Waterschap Scheldestromen. De online publicatie vergroot de transparantie van het toezicht en biedt gemeenten en het Waterschap Scheldestromen de mogelijkheid om onderling inzicht te krijgen in de behaalde scores.

De beoordeling over het toezichtjaar 2024 wordt op **3 april 2026** online gepubliceerd op www.zeeland.nl.

VRAGEN OVER HET INTERBESTUURLIJK TOEZICHT?

Voor vragen kunt u een e-mail sturen naar ibt@zeeland.nl. Daarnaast vindt u meer informatie over het Interbestuurlijk Toezicht in Zeeland op www.zeeland.nl.

Toelichting beoordeling

Introductie

Deze rapportage bevat de uitkomsten van het Generieke Interbestuurlijk Toezicht over kalenderjaar 2024, welke door de toezichthouder is voorzien van een beoordeling op basis van de criteria, zoals beschreven in de [Uitvoeringsagenda Generiek interbestuurlijk toezicht 2024](#). Hieronder leest u per domein een nadere toelichting op de beoordeling.

Archief- en Informatiebeheer

De beoordeling binnen het domein Archief- en Informatiebeheer is gebaseerd op de resultaten van de nulmeting van DocFactory. Op basis daarvan hebben wij uw organisatie verzocht een verbeterplan op te stellen met behulp van het beschikbaar gestelde format. Wij hebben de gevraagde informatie tijdig ontvangen. In dit plan is inzicht gegeven in de wijze waarop de aanbevelingen uit het onderzoek worden opgepakt. Het verbeterplan biedt uw organisatie houvast om zelf gericht te werken aan de implementatie van de verbeterpunten, zodat het niet alleen een instrument voor het toezicht is maar ook voor uw eigen sturing en grip op het proces.

Voor het toezichtjaar 2024 zijn uitsluitend acties uit het verbeterplan meegenomen die in 2024 zijn uitgevoerd of in gang zijn gezet. Daarbij willen wij expliciet aangeven dat KPI's 1 (Lokale regelingen), 2 (Middelen en mensen) en 4 (Kwaliteitssysteem en toezicht) het zwaarst hebben meegewogen. Daarnaast is ook gekeken naar verhouding tussen deze KPI's en de overige vijf KPI's.

Specifiek voor uw organisatie

We hebben de beoordeling over het toezichtjaar 2024 gebaseerd op de nulmeting van DocFactory. Uit deze nulmeting komt een aantal aandachtspunten naar voren. Zo ontbreekt binnen uw organisatie het kwaliteitssysteem (KPI 4). Daarnaast zijn er aandachtspunten die prioriteit verdienen, zoals het wegwerken van achterstanden, versterking van DIV op strategisch en tactisch niveau en het opstellen van werkinstructies. De resultaten kunt u teruglezen in het KPI-rapport dat in februari 2025 met uw organisatie is gedeeld.

Op basis van de toetsing op bovengenoemde onderdelen krijgt u het oordeel 'Redelijk'.

Uit zowel het verbeterplan als het gevoerde toezichtgesprek komt naar voren dat binnen het Waterschap Scheldestromen actief wordt gewerkt aan het op orde brengen en houden van de informatiehuishouding. Daarbij is sprake van duidelijke betrokkenheid van medewerkers en een gerichte inzet op verbetering. Dit komt tot uitdrukking in een zorgvuldig opgesteld verbeterplan, waarin concrete acties en aandacht voor borging zichtbaar zijn.

Omgevingsrecht

Dit jaar constateren wij een verbetering in de tijdigheid en, waar mogelijk, de volledigheid van het aanleveren van de gevraagde documenten. Wij constateren tevens dat het Waterschap Scheldestromen meer aandacht heeft voor hun beleidscyclus. Wij waarderen de inzet die hiervoor is en wordt gedaan.

Wij constateren echter enkele aandachtspunten:

- **Lokale prioriteiten:** Wij zien bepaalde lokale prioriteiten die doorwerken in het Uitvoeringsprogramma. In sommige gevallen is het onduidelijk of en hoe deze lokale prioriteiten bestuurlijk zijn vastgesteld en of deze voortkomen uit een risico- en probleemanalyse. Aanbeveling is om deze prioriteiten te laten landen in de U&H Strategie.
- **Evaluatie en doorwerking naar U&H Strategie:** Wij vragen aandacht voor de doorwerking van constateringen in de evaluatie die kunnen leiden tot aanpassing van de U&H Strategie. Omdat herziening van het U&H beleid in regioverband wordt opgepakt is het zaak dat het Waterschap Scheldestromen en individuele gemeenten opbrengsten uit hun jaarevaluatie ten aanzien van de U&H Strategie daar adresseren waar herziening van de U&H Strategie is belegd. Naar aanleiding van het herzien van de Zeeuws brede probleem- en risicoanalyse vertrouwen wij erop dat ook de formats hierop worden aangepast.

Specifiek voor uw organisatie

Van het Waterschap Scheldestromen hebben wij de volgende documenten ontvangen:

- Toezicht en Handavingsuitvoeringsprogramma 2025;
- Jaarverslag Toezicht en Handhaving 2024.

Het Waterschap Scheldestromen heeft zowel het uitvoeringsprogramma als het jaarverslag opgesteld zonder de formatmethodiek. Tijdens het toezichtgesprek op 6 november 2025 heeft u aangegeven nog zoekende te zijn hoe het format kan worden gebruikt om de relevante thema's uit te kunnen werken. Naast toezicht en handhaving ontbreekt de uitwerking voor wat betreft vergunningverlening in het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma besteedt vooral aandacht aan thema's en projecten en in mindere mate aan de reguliere werkzaamheden. Waarbij de uitgewerkte werkzaamheden vooral beschrijvend van aard zijn. Onze aanbeveling is om juist ook de reguliere werkzaamheden te betrekken in het uitvoeringsprogramma. Hierbij is het aan te raden om aansluiting te vinden bij de vastgestelde probleem- en risicoanalyse.

In het uitvoeringsprogramma wordt geen inzicht gegeven in de beschikbare en benodigde capaciteit. Hierdoor is het lastig om te beoordelen of deze twee in balans zijn. Er worden geen indicatoren genoemd, waardoor vervolgens in het jaarverslag niet kan worden geconcludeerd of en in welke mate de geformuleerde doelen zijn bereikt. Het jaarverslag geeft veel inzicht in data. Deze data kan juist worden gebruikt om in het uitvoeringsprogramma in beeld te brengen welke werkzaamheden worden verwacht aankomend jaar.

Voor het Waterschap Scheldestromen geldt geen wettelijke verplichting tot het voldoen aan kwaliteitscriteria, door regels te stellen over de kwaliteit van de uitoefening van de U&H taken. Wel is het de wens van het Waterschap Scheldestromen om te gaan voldoen aan kwaliteitscriteria. Op basis van de toetsing op bovengenoemde onderdelen krijgt u het oordeel 'Redelijk'.

