

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

van

nr.

Onderwerp: Beleidsplan Veiligheidsregio Twente 2026-2029

Voorstel:

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbeleidsplan 2026-2029 VRT 'Vorbereid op veranderende tijden' en de bijbehorende documenten.
-

Inleiding / aanleiding

Volgens de artikelen 14 en 15 van de Wet veiligheidsregio's dient het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal per vier jaar een beleidsplan (inclusief het dekkingsplan brandweer) op te stellen. Dit beleidsplan is mede gebaseerd op het risicoprofiel. Het voorliggende beleidsplan 'Vorbereid op veranderende tijden' vormt het strategisch beleidskader voor de periode 2026-2029 en geeft richting aan de inspanningen van Veiligheidsregio Twente (VRT) in deze vier jaar. In het jaarlijkse jaarplan en de begroting worden vervolgens specifieker weergegeven welke activiteiten in een jaar plaatsvinden.

Het regionaal risicoprofiel Twente, het risicoprofiel brandweezorg en het zorgrisicoprofiel hebben als input gediend voor dit beleidsplan. Het dekkingsplan brandweer en het OTO-beleidsplan (opleiden, trainen en oefenen) zijn als bijlagen opgenomen. In de bijgevoegde factsheet zijn de onderlinge relaties tussen deze documenten weergegeven. In het beleidsplan zijn links opgenomen naar de verschillende risicoprofielen en bijlagen.

Op basis van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester, voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het beleidsplan, met de raad over het ontwerpbeleidsplan. Het ontwerpbeleidsplan is in concept vastgesteld door het algemeen bestuur van VRT op 11 december 2025. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft het ontwerpbeleidsplan op 11 december 2028 aan de raden gezonden voor het indienen van zienswijzen. Volgens artikel 22 van de Gemeenschappelijke Regeling VRT heeft de raad minimaal twaalf weken de tijd een zienswijze kenbaar te maken. Het dagelijks bestuur verzoekt de raad uiterlijk 23 maart 2026 zijn eventuele zienswijze in te dienen. De VRT heeft vervolgens op donderdag 5 februari 2026 een informatieavond voor gemeenteraadsleden georganiseerd, waarin de inhoud van de verschillende documenten nader zijn toegelicht.

Bestuurlijk / wettelijk kader

Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen
Wet veiligheidsregio's

Argumenten

1.1 *Het beleidsplan voor de periode 2026-2029 bouwt voort op ingezet beleid.*

1.2 *Het beleidsplan is geactualiseerd op de huidige maatschappelijke veranderingen en uitdagingen.* Voor de komende beleidsperiode ziet de VRT de volgende belangrijkste veranderingen en uitdagingen:

- Landelijke sturing en bovenregionale samenwerking krijgen in nieuwe wet- en regelgeving een steeds prominentere rol.

- Het behouden van een parate brandweer- en crisisorganisatie wordt uitdagender. Nieuwe risico's, woningbouwambities, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van vrijwilligers (onder meer doordat piket en kazernering niet meer zijn toegestaan) en de noodzaak om vakbekwaam te blijven in specialistische taken zetten onze paraatheid onder druk.
- De weerbaarheidsopgave vormt een nieuwe en complexe taak voor samenleving en overheid. Dit raakt alle onderdelen van onze maatschappij, waaronder gemeenten en veiligheidsregio, en vraagt om heldere uitgangspunten en een duidelijke rolverdeling.
- Risicogericht werken wordt steeds belangrijker. We moeten vooruitkijken, risico's tijdig herkennen en meer analyseren op basis van data. Dit vraagt om organisatiebreed scenario-denken en medewerkers die hierin getraind zijn.
- Aantrekkelijk werkgeverschap blijft cruciaal om onze mensen te behouden, te binden en nieuwe collega's aan te trekken in een krappe en veranderende arbeidsmarkt.

Voor de komende beleidsperiode stelt de VRT de volgende doelen centraal:

1. Voldoen aan veranderende wet- en regelgeving.
2. Een parate en toekomstbestendige brandweer- en crisisorganisatie.
3. Verhogen van de weerbaarheid van de samenleving.
4. Toekomstbestendig werkgeverschap: vakbekwaam, gezond en betrokken personeel.
5. Continuïteit en robuustheid van onze eigen organisatie.

1.3 Financiële consequenties zijn verwerkt in de Kadernota 2027.

Uit het beleidsplan vloeien enkele opgaven voort met financiële consequenties. Deze worden toegelicht in de kadernota 2027. De kadernota is ter informatie aangeboden, vooruitlopend op de ontwerpbegroting waarop de raad wel zienswijzen kan indienen. De kadernota schetst een meerjarig perspectief tot en met 2030. Financiële consequenties zien op (1) de versterking van de weerbaarheid en (2) het behouden van een parate Twentse brandweerorganisatie. Voor het jaar 2027 wordt de gemeentelijke bijdrage uitsluitend aangepast vanwege loon- en prijsontwikkelingen.

Ad.1 Versterking weerbaarheid

Vanaf 2027 stelt het ministerie van J&V landelijk structureel € 70 miljoen beschikbaar voor het thema weerbaarheid. De veiligheidsregio's hebben zich op 15 oktober 2025 gecommitteerd aan een bestuurlijk afsprakenkader met het ministerie van J&V over de besteding van deze middelen. De gelden zijn hoofdzakelijk bedoeld voor:

- De realisatie van een netwerk voor noodsteun (landelijk € 37 miljoen; aandeel Twente € 1,3 miljoen).
- De versterking van veiligheidsregio's ten behoeve van weerbaarheid (landelijk € 25 miljoen; aandeel Twente € 0,9 miljoen).

De gelden voor de versterking van weerbaarheid in de regio zijn breder inzetbaar. Daarom wordt een taakstelling ten gevolge van een Rijkskorting van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) met een deel van deze gelden opgelost. Het opvangen van deze korting op de specifieke uitkering binnen de begroting van de gemeenschappelijke regeling, sluit aan bij uw zienswijze op de ontwerpbegroting van de gemeenschappelijke regelingen voor het jaar 2026.

Ad. 2 Paraatheid en Twentse brandweerorganisatie

De paraatheid staat onder druk door Europese regelgeving rondom vrijwilligheid, met name in de kazernes van Almelo en Hengelo. Om aan deze regelgeving te voldoen, is een aanpassing van het brandweerstelsel noodzakelijk. Landelijk zijn de meerkosten hiervan becijferd op € 35 miljoen (waarvan € 1,4 miljoen voor Twente). Het Veiligheidsberaad heeft het standpunt ingenomen dat het ministerie van J&V als stelselverantwoordelijke deze kosten zou moeten dragen. Tot op heden is daarop nog geen reactie ontvangen. De VRT onderzoekt de mogelijkheden voor een toekomstbestendige brandweerorganisatie in Twente. Om de effecten van eventuele 'voorfinanciering' voor gemeenten te beperken, is gekeken naar ruimte binnen de eigen begroting. Een eerste analyse laat zien dat door enkele aanpassingen in de bedrijfsvoering ongeveer € 0,8 – € 0,9 miljoen kan worden vrijgespeeld. VRT streeft ernaar deze verandering voor gemeenten budgetneutraal te laten verlopen, eventueel met

tijdelijke besparingsmaatregelen. Uit voorzichtigheid is in het meerjarenperspectief uitgegaan van een restsaldo van circa € 0,55 miljoen (= € 1,4 miljoen -/- € 0,85 miljoen).

Opgemerkt wordt dat gemeenten al bereid zijn geweest om mee te werken aan deze gedachte van voorfinanciering, door via de begroting 2025 voorlopig € 0,3 miljoen beschikbaar te stellen om paraatheidsproblemen in Almelo en Hengelo te ondervangen. Deze gelden worden momenteel ingezet voor tijdelijke oplossingen. Het komende jaar wordt uitsluitend van het ministerie verwacht en zijn de financiële consequenties scherper in beeld. In de kadernota 2028 komt de VRT hierop terug, waarbij tevens deze bestaande begrotingsafspraken in acht worden genomen.

1.4 *Het bij het beleidsplan behorende Dekkingsplan Brandweer laat zien dat Buurse onveranderd een aandachtsgebied is.*

Het dekkingsplan beschrijft hoe de brandweezorg in Twente is georganiseerd en laat zien hoe snel en effectief de brandweer kan optreden bij branden en incidenten. De organisatie van de brandweezorg is ongewijzigd gebleven en ook de opkomsttijden zijn niet significant veranderd. Bij de actualisatie van het vorige dekkingsplan bleek de opkomsttijd in Buurse niet te voldoen. De opkomsttijd is niet veranderd. Het gaat om een opkomsttijd van 13.22 minuten (Burse). De brandweer is binnen de maximale wettelijke opkomsttijd van 18 minuten ter plaatse. Wettelijk gezien gelden de normen voor opkomsttijden, alleen voor de eerste tankautospuiter ter plaatse die met PRIO 1 wordt gealarmeerd voor een brand- of alarmmelding. Het takenpakket van Brandweer Twente is echter veel breder dan alleen brandbestrijding. Ook bij andere spoedinzetten is het belangrijk snel ter plaatse te zijn. Ook in het vorige dekkingsplan was bekend dat de opkomsttijd relatief hoog is. Deze is destijds aangemerkt als aandachtsgebied en geanalyseerd. Hieruit is gebleken dat de brandweezorg op orde is.

Risico's

1.1 *Er zijn geen bijzondere risico's die met het vaststellen van het beleidsplan gepaard gaan.*

Het beleidsplan is gericht op het mitigeren van risico's bij de bestrijding van brand en crises tegen maatschappelijke ontwikkelingen. Bijzondere aandachtspunten voor Haaksbergen zijn in dit advies benoemd.

Vervolgproces/communicatie/planning

De eventuele zienswijzen worden, voorzien van een reactie van het dagelijks bestuur, toegevoegd aan het beleidsplan VRT 2026-2029 (inclusief bijbehorende documenten). Dit beleidsplan wordt in de vergadering van het algemeen bestuur op 23 april 2026 definitief vastgesteld.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief gemeenteraden zienswijze beleidsplan 2026-2029 VRT
2. Factsheet beleidsdocumenten
3. Beleidsplan 2026-2029 VRT 'Voorbereid op veranderende tijden
4. Dekkingsplan Brandweer Twente 2026-2029
5. Beleidsplan Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen 2026 – 2029
6. Kadernota 2027 VRT

Burgemeester en wethouders

M. (Marcel) Broekhuis
gemeentesecretaris

G.J. (Gerard) van den Hengel
burgemeester

Aldus vastgesteld
tijdens de openbare raadsvergadering d.d. datum.

R. (Robin) Meinen
griffier

G.J. (Gerard) van den Hengel
voorzitter