



RaadsVoorstel

Gemeente Brummen

Ons kenmerk : Z098181/D476011
Programma(s) : Sociale leefomgeving
Onderwerp : Investeringskrediet Veluwse Onderwijsgroep Warmtepompinstallatie scholencluster C. van Leeuwen/De Enk

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 10 februari 2026

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Een investeringskrediet van maximaal €380.000 beschikbaar te stellen aan de Veluwse Onderwijsgroep (VOG), ten behoeve van het aanbestedingsproces om de warmtepompinstallatie voor scholencluster C. van Leeuwen/ De Enk te vervangen.

Inleiding

De gemeente Brummen is volgens de wet verplicht om voor het primair onderwijs voldoende, veilige en goed werkende schoolruimtes te regelen. In de *Verordening huisvesting onderwijs gemeente Brummen* staan afspraken over schoolgebouwen, zoals regels voor nieuwbouw, uitbreiding en het vergoeden van kosten voor het herstellen van constructiefouten. Aanvragen hiervoor worden jaarlijks beoordeeld via het *Programma Huisvesting Onderwijs*.

Sinds de oplevering in 2018 heeft het schoolgebouw van scholencluster C. van Leeuwen/De Enk een klimaatinstallatie die structureel niet goed werkt. De Veluwse Onderwijs Groep heeft dit gemeld bij de gemeente. In 2023 is de gemeenteraad geïnformeerd over de problemen bij dit scholencluster en ook bij basisschool De Ontdekking. Eind 2024 zijn er middelen beschikbaar gesteld voor de installatie bij De Ontdekking. Dat werk is inmiddels afgerond.

Begin 2025 heeft de VOG twee aanvragen ingediend:

1. Vervanging van de warmtepompinstallatie van scholencluster C. van Leeuwen/De Enk voor € 493.406.
2. Compensatie voor hogere energiekosten door de slecht functionerende installatie, voor € 81.666,67.

Eind vorig jaar heeft een nieuwe wethouder de aanvragen bekeken. Na verdiepend onderzoek is een strikte afweging gemaakt tussen de kosten en de verantwoordelijkheid van de gemeente. Volgens de *Wet op het primair onderwijs (WPO)* valt het verstrekken of betalen van een warmtepomp onder onderhoud of vervanging, en dat is geen taak van de gemeente.

De gemeente vindt dat zij een verantwoordelijkheid heeft voor goede onderwijslocaties. Mede ook omdat zij als bouwheer heeft opgetreden bij de nieuwbouw. Daarom heeft zij de VOG laten weten dat zij bereid is een bijdrage passend en redelijk te vinden. Voor energiekosten heeft de gemeente aangekondigd deze af te wijzen, omdat dit niet valt onder de voorzieningen die voor bekostiging in aanmerking komen.

De VOG heeft op 19 januari 2026 een zienswijze ingediend. De gemeente heeft in reactie hierop op 28 januari 2026 voorgesteld om eerst een technische oplossing mogelijk te maken (met een financiële garantie om de aanbesteding te kunnen starten) en die stap los te koppelen van het overleg over de verschillen in zienswijzen.

Volgens de VOG (reactie van 3 februari 2026) is dit geen werkbare oplossing, “zowel in tijd als in financiering”. In de bijlage bij deze reactie heeft de VOG nieuwe bedragen genoemd. Deze bedragen zijn in totaal € 111.893 hoger dan de eerdere aanvragen (een stijging van ruim 19%).

Het oplossen van het verschil in zienswijzen heeft hoge prioriteit. Zowel de gemeente als de VOG hebben op korte termijn behoefte aan een duidelijk financieel kader.

Door het krediet tijdig beschikbaar te stellen ontstaat deze duidelijkheid. Waardoor de VOG spoedig een aanbestedingsprocedure op kan starten.

Beoogd effect

De VOG in de gelegenheid te stellen het aanbestedingsproces voor de vervanging van de klimaatinstallatie tijdig te starten zodat de werkzaamheden voor de winter van 26/27 kunnen worden uitgevoerd ten behoeve van het leerklimaat voor leerlingen en medewerkers.

Argumenten

1.1. De problematiek moet in het belang van de kinderen worden opgelost.

Het oplossen van het verschil in zienswijzen heeft hoge prioriteit. Dit met als doel dat partijen hierover uiterlijk in april 2026 overeenstemming bereiken, een eindafrekening opstellen en het dossier kunnen afsluiten. Het college is van mening dat er nu eindelijk na vele jaren een oplossing voor de klimaatproblematiek moet worden gerealiseerd. Het belang voor de leerlingen staat voor het college voorop.

1.2. Het uitgangspunt om een bijdrage te geven voor de systeemmaatregelen van maximaal € 380.000 is passend.

- a) De aanvraag voor vervanging van de warmtepompinstallatie betreft een breed pakket met integrale vervanging en optimalisatie. Uit het dossier volgt geen objectieve onderbouwing dat het volledige pakket noodzakelijk is om het gebouw weer deugdelijk te laten functioneren. Mede vanwege de betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de gemeente in het verleden is een maximum van € 380.000 voldoende om de aantoonbaar noodzakelijke herstelmaatregelen uit te voeren.
- b) Het gevraagde pakket heeft sterke trekken van onderhoud, vervanging en aanvullende kosten hetgeen niet ten laste van de gemeente kan worden gelegd en/of dient in elk geval afgebakend te worden tot noodzakelijke herstelmaatregelen.
- c) Er is in de aanvraag door de VOG geen rekening gehouden met de verlengde gebruiksduur van een nieuwe warmtepompinstallatie. Door de levering van een nieuwe warmtepompinstallatie per 2026 heeft de VOG een verlengde gebruiksduur van de installatie van ca. 8 jaar (t.o.v. van 2018). Waardoor de VOG ook pas later de investering moet doen voor de volgende vervanging. Doordat de afschrijvingstermijn van een technische installatie 15 jaar is, is dit ca. de helft van de totale investering excl. rentelasten.

1.3. Het onafhankelijk juridisch advies onderschrijft het standpunt van de gemeente Brummen.

Om tot een zorgvuldig oordeel te komen heeft de gemeente Brummen juridisch advies ingeschakeld van Dirkzwager advocaten. Uit dit advies blijkt dat de gemeente goede argumenten heeft om bij haar uitgangspunt te blijven dat € 380.000 een passende en begrensde bijdrage is. Onderhoud

en vervanging van onderdelen van het gebouw of installaties (zoals een warmtepomp, cv-ketel, ventilatie of klimaatinstallatie) horen bij de verantwoordelijkheid van het schoolbestuur. De wet ziet dit als regulier onderhoud, en dat valt niet onder de gemeentelijke taak.

1.4. Energiekosten vallen buiten het (huisvestings)regime van de Wet op Primair Onderwijs (WPO).

Op basis van een juridisch onafhankelijk advies wordt de gemeente ondersteund in haar stelling dat zij kan vasthouden aan afwijzing van energiekosten, omdat die buiten het bereik van artikel 92 WPO vallen. Het stelsel ziet op voorzieningen in de huisvesting en niet op exploitatiekosten.

1.5. Deze situatie is niet één-op-één te vergelijken met de casus van basisschool de Ontdekking.

Het gelijkheidsbeginsel verplicht alleen tot gelijke behandeling bij gelijke gevallen. De vergelijking met basisschool de Ontdekking gaat niet op, omdat volgens het gemeentelijk onderzoek de defecte onderdelen en de oorzaak verschillen. Daarnaast verschilt de aard en omvang van het aan-gevraagde pakket.

Kanttekeningen

1.1. Het risico bestaat dat onvoldoende bereidheid ontstaat of dat geen overeenstemming wordt bereikt.

In het geval er geen bereidheid of overeenstemming tussen partijen volgt, lijkt juridificering waarschijnlijk.

1.2. Risico op precedentwerking.

Het moet duidelijk zijn aan alle betrokkenen dat het verstrekken van een bijdrage geen precedent schept voor toekomstige aanvragen; dit betreft een unieke situatie waarin urgentie, verantwoordelijkheid en planning samenkomen.

1.3 Uitkering in 2 tranches om een zorgvuldige uitvoering te borgen

Door uitkering in 2 tranches kan bij uitkering in de eerste tranche het noodzakelijke financiële commitment worden geborgd. De tweede tranche ziet toe op zorgvuldigheid. Er moet duidelijk zijn wat de werkelijke kosten zijn en welke kosten in aanmerking komen voor vergoeding omdat, het moet gaan om aantoonbare en volgens de geldende normen controleerbare uitgaven voor noodzakelijke maatregelen. Het kan ook zijn dat het voorgenomen bedrag van € 380.000 naar beneden wordt bijgesteld, op basis van de feitelijke kosten.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Advies adviesorganen

Niet van toepassing.

Communicatie

Zodra de raad akkoord is, wordt de VOG op de hoogte gesteld van het raadsbesluit.

Financiële toelichting

Het investeringskrediet bedraagt maximaal € 380.000, - (inclusief BTW). Het bedrag houdt rekening met de aanschafkosten én met het feit dat de nieuwe installatie langer meegaat, waardoor de afschrijving lager is.

Verder wordt er rekening gehouden met de technische installatie. Deze wordt in 15 jaar afgeschreven. Gerekend met 1.5% omslagrente is het voorstel om de jaarlijkse bijbehorende kapitaallasten van € 28.373 te dekken vanuit de reserve integraal huisvestingsprogramma (IHP).

Deze investering is niet opgenomen in het vastgestelde IHP 2024-2039. In combinatie met de verlaging van de dotatie aan het IHP in de Programmabegroting 2026-2029, moet deze ontwikkeling worden meegenomen in de geplande herijking van het IHP in 2028.

Juridische grondslag

Wet op het primair onderwijs, artikel 92

Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Brummen.

Gemeentewet

Inkoop en aanbesteding

Niet van toepassing, want de Veluwe Onderwijsgroep zal als bouwheer optreden voor de vervanging van de klimaatinstallatie en de aanbesteding in gang zetten.

Uitvoering

Met dit besluit kan het college het gereserveerde bedrag direct beschikbaar stellen als investeringskrediet. Tegelijkertijd is het overleg met de VOG nodig om tot overeenstemming te komen over de verschillen in zienswijzen rondom de aanvragen van de VOG en de beoordeling daarvan door de gemeente.

Het college zal de VOG op korte termijn uitnodigen voor overleg over de verschillen in zienswijzen welke betrekking hebben op de aanleiding, de bestuurlijke afspraken, het proces, de procesvertragingen, het gerechtvaardigd vertrouwen en de gelijke behandeling.

De genoemde activiteiten (aanbesteding, vervanging) worden in opdracht van de VOG uitgevoerd. Dit betekent dat de VOG de bouwheer is (of deze rol belegt bij een externe partij). De kosten voor de aanbesteding worden op declaratiebasis verrekend.

Stukken behorende bij besluitvorming:

1. Raadsvoorstel voorschotbedrag Veluwe Onderwijsgroep Warmtepompinstallatie (D476011)
2. Raadsbesluit voorschotbedrag Veluwe Onderwijsgroep Warmtepompinstallatie (D476013)
3. Memo hoofdlijnen juridisch advies (volgt via nazending)

Burgemeester en wethouders van Brummen,

H. Matser
secretaris

J.N. Rozendaal
burgemeester (wnd.)