



## **gemeente Hilvarenbeek**

In de vergadering van	: 26 februari 2026
Behandeld in college op	: 27 januari 2026
Behandeld in commissie(s)	: 5 en 12 februari 2026
Agendapunt	: 14
Beleidsveld	: Ruimtelijke ordening
Onderwerp	: Bindend advies BOPA Den Elshorst

### **Voorstel**

1. Een positief bindend advies uit te brengen voor het verlengen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan de Esbeeksedijk 4 te Diessen (Den Elshorst), die het mogelijk maakt om tot en met 31 december 2027 maximaal 60 asielzoekers te huisvesten op die locatie.

### **Inleiding**

U bent op 25 september jl. geïnformeerd over het voornemen van het college om te onderzoeken of het verlengen van de asielopvang in Den Elshorst voor maximaal 60 asielzoekers en voor maximaal 2 jaar (tot en met 31 december 2027) mogelijk is. Hiervoor zijn de benodigde vergunningen aangevraagd, de overeenkomsten verlengd en is er een omgevingsdialoog gevoerd. Belangrijk om erbij te vermelden is dat er géén vervolg van de asielopvang komt ná 31 december 2027.

Op 17 november bent u geïnformeerd over en uitgenodigd voor de bewonersavond over de verlenging van de asielopvang Den Elshorst op 24 november 2025.

Op 24 november 2025 heeft de bewonersavond plaatsgevonden. In de bijlage treft u het verslag van deze avond aan.

In het kader van de vorige vergunning van 1 juli 2025 – 1 juli 2026 is er bezwaar gemaakt door inwoners uit Baarschot. Deze inwoners zijn op 9 september gehoord door de bezwarencommissie en op 3 november 2025 heeft de bezwarencommissie Hilvarenbeek advies uitgebracht over de op 25 juni verleende omgevingsvergunning voor de opvanglocatie Den Elshorst. Eén van de adviezen luidt dat er een bindend advies aan de gemeenteraad gevraagd moet worden. In dit kader leggen wij u dit raadsvoorstel voor om een bindend advies aan u te vragen.

### **Achtergrond**

Op 3 januari 2024 is de gemeentelijke opvanglocatie Den Elshorst te Baarschot geopend, ter ontlasting van de opvang in Ter Apel. De locatie biedt plaats aan maximaal 50 asielzoekers. Deze tijdelijke opvanglocatie (TGO) is op verzoek van het COA eerst verlengd tot 1 januari 2025 en vervolgens, op 24 december 2024, tot 1 juli 2025. Aangezien er in de asielketen nog steeds sprake is van een crisissituatie, heeft het COA de gemeente Hilvarenbeek opnieuw verzocht de TGO te verlengen tot 31 december 2025, en te onderzoeken of deze per 1 januari 2026 kan worden omgezet in een duurzame opvanglocatie (DGO) voor 2 jaar.

Met een TGO in onze gemeente voor maximaal 60 asielzoekers voldoet Hilvarenbeek deels aan de verplichtingen uit de Spreidingswet conform het verdeelbesluit. U bent hierover via raadsinformatiebrieven geïnformeerd.

## **Argumenten**

### *1.1 Bindend advies bij projecten van groot maatschappelijk belang*

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om BOPA's te verlenen. Op 21 juli 2022 heeft uw raad een lijst vastgesteld van gevallen waarbij een bindend advies van de raad is vereist.

Bij de eerdere vergunningverleningen van de opvang in Den Elshorst is geen bindend advies gevraagd omdat werd aangenomen dat de ontwikkeling binnen het raads kader paste. De bezwarencommissie stelt echter dat het hier gaat om een project van groot maatschappelijk belang, waarvoor een bindend advies en participatie verplicht zijn, conform de lijst "*Verplicht bindend advies en verplichte participatie*" (categorie 5).

Participatie heeft wel bij iedere verlenging plaatsgevonden. Er is iedere keer een inloopbijeenkomst georganiseerd. Ook bent u iedere keer geïnformeerd via raadsinformatiebrieven.

### *1.2. De huidige vergunning loopt vooralsnog door tot 1 juli 2026, in deze periode kan het bindend advies gevraagd worden.*

De BOPA is voor een halfjaar aangevraagd, maar voor een jaar verleend. Dit was een vergissing en hier is ook bezwaar tegen gemaakt. De bezwarencommissie adviseert ook om dit te herstellen bij de beslissing op bezwaar (BOB). Echter, dit betekent wel dat deze nu nog loopt tot 1-7-2026, zolang dit niet via de BOB hersteld is. Aangezien de BOB pas na het bindend advies definitief gemaakt wordt ontstaat er geen illegale situatie zonder vergunning.

### *1.3 Met de verlenging voldoet de gemeente (deels) aan de spreidingswet*

De gemeente heeft een verplichting in het kader van de spreidingswet. Gemeente Hilvarenbeek moet 106 asielzoekers huisvesten. Met het huisvesten van 60 asielzoekers voldoet gemeente Hilvarenbeek deels aan de spreidingswet.

### *1.4 De locatie voldoet aan de raads kaders voor het opvangen van asielzoekers*

De Spreidingswet is een wet die de gemeente verplicht om bij te dragen aan de opvang van asielzoekers. De wet vervangt het vrijwillige karakter van asielopvang door een wettelijke taak voor de gemeente, met een verdeelsleutel die rekening houdt met het aantal inwoners van de gemeente. Gelet hierop heeft de gemeente Hilvarenbeek als taakstelling om 106 asielzoekers op te vangen. In de kadernotitie 'Huisvesting voor ontheemden' is uw raad bepaald dat het de voorkeur heeft om asielzoekers in maximaal twee (groepaccommodaties) te huisvesten. Ook gaat de kadernotitie uit van een reële verdeling van ontheemden (Oekraïners, statushouder en asielzoekers). Ook is door uw raad besloten dat de opvang van asielzoekers budgetneutraal moet zijn. Hieruit volgt dat de locatie geschikt is voor de opvang van asielzoekers. In de aangeleverde BOPA-onderbouwing wordt nader ingegaan op de geschiktheid van de locatie en de wijze waarop wordt voldaan aan de eisen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### *1.5 De omgevingsdialoog is zorgvuldig gevoerd.*

Zoals bij eerdere verlengingen is ook nu een omgevingsdialoog gevoerd met omwonenden en belanghebbenden.

Bij de vorige verlenging heeft een groot deel van de inwoners van Baarschot (124 personen, verenigd in de Werkgroep Baarschot) ervoor gekozen om de juridische procedure te volgen en niet in gesprek te gaan. Zij zijn op 9 september jl. gehoord door de bezwarencommissie; het advies hiervan is bijgevoegd (bijlage 2).

Een andere groep direct omwonenden heeft juist gekozen voor overleg met het college. Zij zijn overwegend tevreden over de huidige situatie, maar verzoeken om duidelijkheid over een einddatum en een maximum van 60 bewoners.

Op 24 november is de omgevingsdialoog gevoerd. Het verslag treft u in de bijlage aan.

### *1.6 Het plan voldoet nu aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties*

Voor de opvang van de asielzoekers in de groepsaccommodatie is door uw college al eerder omgevingsvergunningen verleend. Tegen de omgevingsvergunning die is verleend op 25 juni 2025 is door omwonenden bezwaar ingediend. Over deze bezwaarschriften heeft de commissie uw college geadviseerd om, naast het inwinnen van een bindend advies, een aanvullende motivering te geven op enkele punten. In de voorliggende BOPA onderbouwing is rekening gehouden met het advies van de Bezwarencommissie. Hieronder de aan te vullen punten, inclusief korte onderbouwing:

- *Een locatie specifiek spuihinderonderzoek.* Er is een spuitzoneovereenkomst getekend met initiatiefnemer. Hierin is geborgd dat er geen chemische gewasbeschermingsmiddelen mogen worden gebruikt voor dat deel van het perceel aangegeven op de situatietekening met de aanduiding 'spuitzone';
- *Een toelichting op het gebruik van gronden buiten het bouwvlak.* De ruimte binnen het bestaande bouwvlak is beperkt. Om voldoende privacy aan bewoners te kunnen bieden is ervoor gekozen om een deel van de units buiten het bestaande bouwvlak te situeren. Hierdoor wordt er voor een deel gewoond buiten het bouwvlak. Ook wordt het voor de locatiemanagers hiermee een stuk overzichtelijker. Gezien het grote maatschappelijke belang en de beperkte ruimte binnen het bestaande bouwvlak is er voor gekozen om de units op de plek te laten staan. Daarnaast geldt dat de locatie reeds landschappelijk is ingepast waardoor de units aan het zicht worden onttrokken. Ook zorgt de landschappelijke inpassing er geen sprake is van onevenredige belemmering van het uitzicht voor aangrenzende woningen, lichtinval of aantasting van de privacy. Ook worden de verplaatsbare units niet vast bevestigd aan de bodem;
- *Bouwplan voldoet niet aan alle brandveiligheidseisen die de Veiligheidsregio stelt.* De aanvraag voldoet aan de regels ten aanzien van de brandveiligheid zoals die zijn gesteld in het Besluit bouwwerken leefomgeving. De woonunits waarop deze omgevingsvergunning voorziet wordt gezien als één brandcompartiment. In verband met de mogelijke kans op brandoverslag dienen de units op minimaal 5 meter afstand van andere bestaande gebouwen geplaatst te worden. De units zijn voorzien van een rookmelder, deze worden regelmatig gecontroleerd en binnen een afstand van 200 is een bluswatervoorziening gerealiseerd.

## **Kanttekening**

### *1.1 Belanghebbenden kunnen opnieuw bezwaar aantekenen tegen de te verlenen BOPA*

Tegen de omgevingsvergunning van 25 juni 2025 is door een groot aantal inwoners van de kern Baarschot bezwaar gemaakt. Een groot deel van deze bezwaarmakers waren niet ontvankelijk. Dit laat onverlet dat de kans aanwezig is dat er opnieuw bezwaar wordt aangetekend. Met de aanvullende argumenten in de nieuwe BOPA hebben we deze keer een completer verhaal waardoor de kans groter is dat de bezwaren ongegrond worden verklaard.

## **Financiën**

Uitgangspunt is en blijft dat alle kosten door het COA en/of rijk vergoed worden en dat het voor gemeente Hilvarenbeek budgetneutraal is.

## **Communicatie**

Na verlening van de BOPA wordt het genomen besluit gepubliceerd in de Staatscourant, de Hilverbode en op officiële bekendmakingen.nl. Ook wordt de BOPA uiteindelijk op het omgevingsloket geplaatst.

## **Uitvoering**

Uw raad wordt om bindend advies gevraagd op de ingekomen BOPA-aanvraag:

- Bij een positief advies van uw raad kan het college de omgevingsvergunning verlenen.

- Bij een negatief advies van uw raad is het college verplicht de omgevingsvergunning te weigeren.

Dit raadsvoorstel vormt onderdeel van de onderbouwing voor een positief bindend advies. Het advies wat uw raad uitbrengt dient voorzien te zijn van een deugdelijke motivering (in het raadsbesluit). Het concept raadsbesluit is bijgevoegd (bijlage 3).

Indien in het vergunningsproces sprake is van ETFAL én uw raad een positief bindend advies uitbrengt, kan het college van burgemeester en wethouders de BOPA verlenen op basis van de ingediende aanvraag.

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt de BOPA gepubliceerd en kunnen mensen gedurende een periode van 6 weken bezwaar maken tegen de BOPA.

Burgemeester en Wethouders van Hilvarenbeek,

secretaris,  
Frank Jansen

burgemeester,  
Maarten Houben

#### **Advies raadscommissie**

Dit voorstel is op 12 februari 2026 behandeld in de commissie Ruimte. Alle fracties zijn van mening dat het voorstel rijp voor besluitvorming is, voor de fracties van VVD en CDA kan het als hamerstuk, en voor de fractie van HOI Werkt als bespreekstuk op de voorlopige agenda van de raadsvergadering van 26 februari 2026 worden geplaatst.

De griffier,

Maarten Janus

#### **Eindvoorstel**

Het college handhaaft het voorstel zoals genoemd in de paragraaf "Voorstel".

Burgemeester en Wethouders van Hilvarenbeek,

secretaris,  
Frank Jansen

burgemeester,  
Maarten Houben

#### **Bijlage (digitaal in raadsinformatiesysteem)**

1. Situatietekening
2. Advies bezwarencommissie
3. Concept raadsbesluit
4. BOPA onderbouwing
5. Verslag omgevingsdialoog