

**Samenwerkingsovereenkomst Ontwikkeling**

**Warmtebedrijf Drenthe Overijssel**

tussen

**Provincie Drenthe**

**Provincie Overijssel**

**EBN B.V.**

**Enpuls B.V.**

**Cogas Innovatie & Ontwikkeling B.V.**

en

**N-TRA B.V.**

**DEZE SAMENWERKINGSOVEREENKOMST** is aangegaan

**TUSSEN:**

1. **PROVINCIE DRENTH**E, kantoorhoudende te Westerbrink 1. 9405 BJ Assen, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 01179514, ter zake rechtsgeldig vertegenwoordigd door, de heer B. van Dekken, gedeputeerde en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe d.d. xxx ('**Drenthe**');
  2. **PROVINCIE OVERIJ**SSEL, kantoorhoudende te Luttenbergstraat 2, 8000GB Zwolle, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 51048329 ('**Overijssel**');
  3. **EBN B.V.**, kantoorhoudende op het adres Daalsesingel 1, 3511 SV Utrecht, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 14026250 ('**EBN**');
  4. **ENPULS B.V.**, kantoorhoudende op het adres Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 67370659 ('**Enpuls**');
  5. **COGAS INNOVATIE & ONTWIKKELING B.V.**, kantoorhoudende op het adres Rohofstraat 83, 7605 AT Almelo 116, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 55634427 ('**Cogas**');
- en
6. **N-TRA B.V.**, onderdeel van de RENDO Groep, kantoorhoudende op het adres Setheweg 1, 7942 LA Meppel, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 69560773 ('**N-TRA**');

Hierna gezamenlijk te noemen '**Partijen**' en elk afzonderlijk '**Partij**',

**NEMEN IN OVERWEGING:**

- (A) Het kabinet, in het kader van de voorgenomen Wet collectieve warmte, waarvan de huidige concepttekst wordt aangeduid als '**Wcw**', de aanwijzing van een nationale deelneming overweegt. Hierbij wordt een rol voor EBN als deelneming

in overweging genomen (Kamerstukken II 2024/25, 36387, nr. 47). EBN zal in hoedanigheid als nationale deelneming participeren als publieke mede-investeerder in regionale warmtebedrijven en lokale warmtebedrijven die hier naartoe groeien. Op basis van [beschrijving besluit/brief] is EBN reeds bevoegd om als beoogde nationale deelneming samenwerkingsovereenkomsten aan te gaan. Uitgangspunten waar EBN zich in haar rol als nationale deelneming op zal focussen zijn betaalbare warmte, gezonde bedrijfsvoering (en financiering), schaalgrootte, standaardisering, kennisdeling en de inzet van lokale duurzame bronnen.

- (B) Drenthe, Overijssel, Enpuls, Cogas en N-TRA en de Staat der Nederlanden (laatste bij monde van de Minister van Klimaat en Groene Groei) in de eerder gesloten intentieovereenkomst (d.d. 9 mei 2025) afspraken hebben gemaakt over de gezamenlijke verkenning van een publiek warmtebedrijf, en Partijen thans de intentie hebben om die samenwerking te formaliseren en te verdiepen in deze Overeenkomst.
- (C) Voornoemde afspraken, uitgangspunten en randvoorwaarden leggen Partijen vast in deze Overeenkomst.

## **ZIJN ALS VOLGT OVEREENGEKOMEN:**

### **1. Definities en interpretatie**

- 1.1 In deze Overeenkomst (inclusief de considerans) hebben de met een hoofdletter geschreven begrippen de betekenis zoals omschreven in **Bijlage 1**. Definities kunnen zonder verlies van de inhoudelijke betekenis in enkelvoud of meervoud worden gebruikt.
- 1.2 Titels van Artikelen zijn alleen bedoeld ter verbetering van de leesbaarheid en daaraan kan geen enkel recht worden ontleend. De overwegingen van deze Overeenkomst en Bijlagen vormen een integraal en onlosmakelijk onderdeel van deze Overeenkomst en dienen als basis voor de interpretatie en uitvoering ervan.

## 2. DOEL EN SCOPE SAMENWERKINGSOVEREENKOMST

- 2.1 Het doel van deze Overeenkomst is om de afspraken tussen Partijen vast te leggen om te komen tot een oprichtingsbesluit door Partijen van het WDO (het **Oprichtingsbesluit**), welk besluit naar verwachting zal worden genomen in Q4 2026. Alle activiteiten die in dit kader worden uitgevoerd worden gezamenlijk aangeduid als het '**Project**'.
- 2.2 De scope van het Project wordt begrensd door de volgende elementen:
- a) Het geografisch werkgebied: het grondgebied van de provincies Drenthe en Overijssel;
  - b) De doelgroep/segment voor het WDO: de gebouwde omgeving, waaronder (bestaande en nieuwe) bouw, huishoudens, utiliteitsbouw en maatschappelijk vastgoed;
  - c) Technische scope: alle collectieve warmtesystemen (zowel grote met meer dan 1.500 aansluitingen als kleinere netten) en met de technische en juridische demarcatie als bedoeld in de Wcw.
  - d) De fasen van de warmteketen: de gehele keten van bronontwikkeling, infrastructuurrealisatie en levering aan eindgebruikers.
  - e) Taken en activiteiten WDO: de taken die voortvloeien uit de na inwerkingtreding geldende Wcw voor een aangewezen warmtebedrijf (zie onder meer artikel 2.13 van het conceptwetsvoorstel Wcw). Aanvullend daarop kan het WDO andere taken uitvoeren, mits deze complementair zijn aan de kerntaken, passend binnen de doelstelling van het WDO<sup>1</sup> en voor zover dit is toegestaan op basis van wet- en regelgeving.
  - f) Het WDO moet leiden tot efficiëntie, zowel financieel als organisatorisch en maakt lokale uitstraling mogelijk.
- 2.3 De in deze Overeenkomst en Bijlagen genoemde uitgangspunten, waaronder de in artikel 2.2. genoemde elementen, zijn richtinggevend, hiervan kan met wederzijds goedvinden door Partijen worden afgeweken indien dit noodzakelijk of

<sup>1</sup> Doelomschrijving van het WDO staat opgenomen in de bijlage van het Concept Businessplan (en zal opgenomen worden in de op te stellen oprichtingsakte)

wenselijk blijkt voor een doelmatige en toekomstbestendige inrichting van het WDO.

- 2.4 Alle activiteiten (in de breedste zin van het woord) die betrekking hebben op de ontwikkeling en exploitatie van warmtenetten in de provincies Drenthe en Overijssel worden door Partijen gezamenlijk verricht en na oprichting van het WDO door het WDO, behoudens ingeval dergelijke activiteiten door een Partij worden uitgevoerd nadat daarvoor goedkeuring van de overige Partijen is verkregen. Het voorgaande geldt niet voor reeds voor de datum van deze Overeenkomst lopende initiatieven, bestaande (ontwikkel)afspraken van een Partij, uitbereidingen van bestaande warmtenetten van een Partij en projecten met betrekking tot warmtenetten in de provincie Drenthe en Overijssel waarvan alle Partijen reeds door de betreffende Partij(en) schriftelijk op de hoogte zijn gebracht, met dien verstande dat Partijen wel de uitdrukkelijke intentie hebben dat deze initiatieven en projecten op termijn in het WDO worden ingebracht.

### 3. PROJECTSTRUCTURERING

#### *Projectleider*

- 3.1 Er is een door Stuurgroep benoemde onafhankelijke projectleider (de '**Projectleider**'). De Projectleider heeft de dagelijkse leiding over en is verantwoordelijk voor de procesmatige aansturing van het Project. De Projectleider draagt zorg voor de voortgang, integraliteit en kwaliteit van de werkzaamheden en op te leveren producten.

#### *Stuurgroep*

- 3.2 Het Project heeft een stuurgroep die bevoegd is om, binnen de kaders van deze Overeenkomst, namens Partijen besluiten te nemen over het Project (de '**Stuurgroep**'). De Stuurgroep kan besluiten slechts met unanimitieit nemen, met dien verstande dat ingeval een lid van de Stuurgroep niet de bevoegdheid heeft om een besluit over het Project te nemen, dit lid ervoor zal zorgen dat het besluit wordt genomen door de daartoe bevoegde persoon (dan wel het orgaan) van de betreffende Partij.

3.3 De Stuurgroep bestaat uit een vertegenwoordiger van ieder van Partijen. De Projectleider is geen lid van de Stuurgroep. Indien een lid van de Stuurgroep wijzigt, zal het desbetreffende lid dat direct doorgeven aan de overige leden van de Stuurgroep.

3.4 De Projectleider rapporteert aan de Stuurgroep over de uitvoering van de werkzaamheden en de voortgang van het Project. De Stuurgroep kan opdrachten, aanbevelingen en/of aanwijzingen geven aan de Projectleider.

#### *Werkgroep*

3.5 Het Project heeft een werkgroep die als doel heeft (i) het uitvoeren van de activiteiten zoals opgenomen in de Planning en eventuele andere in overleg met de Projectleider bepaalde activiteiten, (ii) het inbrengen van kennis en ervaring, (iii) het gevraagd en ongevraagd adviseren van de Projectleider alsmede (iv) voor ieder lid het adviseren van de eigen achterliggende Partij over aangelegenheden van belang voor het Project (de '**Werkgroep**'). De Werkgroep is niet bevoegd om besluiten te nemen en adviezen van de Werkgroep zijn niet bindend.

3.6 De Werkgroep bestaat uit een vertegenwoordiging van ieder van Partijen. De Projectleider is geen lid van de Werkgroep. Indien een lid van de Werkgroep wijzigt, zal de desbetreffende vertegenwoordigde Partij dat direct doorgeven aan de overige leden van de Werkgroep.

#### *Vergaderingen*

3.7 De Projectleider doet datumvoorstellen voor vergaderingen van de Werkgroep en Stuurgroep aan de leden van de betreffende groep en bereidt de vergaderingen voor. Een vergadering wordt gehouden na ieder redelijk verzoek daartoe van een Partij, met dien verstande dat ernaar wordt gestreefd dat een vergadering van de Stuurgroep ten minste eenmaal per kwartaal wordt gehouden en een vergadering van de Werkgroep ten minste iedere twee weken. De leden van de betreffende groep worden ten minste 10 werkdagen voor een vergadering uitgenodigd, tenzij de te bespreken onderwerpen en de te nemen besluiten op een dergelijke vergadering vanwege hun aard een kortere termijn rechtvaardigen. Alle Partijen kunnen agendapunten aandragen. Voor de vergaderingen van de Werkgroep stelt de Projectleider een agenda op en bereidt de begeleidende stukken voor. Voor

een vergadering van de Stuurgroep pakt de Werkgroep deze taken op zich, met dien verstande dat dan ook waar mogelijk (in concept) de te nemen besluiten worden geformuleerd. De Projectleider verspreidt de stukken uiterlijk 2 werkdagen voorafgaand aan een Werkgroep-vergadering onder de leden van de Werkgroep en uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan een Stuurgroep-vergadering onder de leden van de Stuurgroep.

- 3.8 De Projectleider zit vergaderingen voor en zorgt ervoor dat een andere persoon zorgdraagt voor verslaglegging van de vergaderingen, zijnde notulen ingeval van de Stuurgroep en een actiepuntenlijst ingeval van de Werkgroep. De Projectleider stuurt uiterlijk 10 werkdagen na afloop van een vergadering van de Stuurgroep een exemplaar van de concept-notulen naar de leden van de Stuurgroep. De concept-notulen dienen tijdens de eerstvolgende vergadering van de Stuurgroep te worden vastgesteld.

#### **4. PLANNING**

- 4.1 Partijen zullen gezamenlijk uitvoering geven aan de in **Bijlage 2** opgenomen planning voor het opstellen en uitwerken van de documentatie zoals opgenomen in artikel 7.1 sub a ('**Planning**').
- 4.2 De Planning bevat streefdata die bedoeld zijn als richtlijn voor de voortgang van het Project. Partijen erkennen dat het verloop van het proces afhankelijk kan zijn van externe factoren en interne besluitvormingsprocedures.

#### **5. UITWERKING BUSINESSPLAN**

- 5.1 Partijen komen overeen gezamenlijk een businessplan en bijbehorend financieel model op te stellen. Het businessplan en financieel model geven inzicht in de strategische koers, beoogde activiteiten, investeringsbehoeften, verwachte opbrengsten, kostenstructuur en overige relevante financiële parameters van het WDO.

5.2 Het businessplan en bijbehorend financieel model worden gebaseerd op het in **Bijlage 3** aangehechte concept businessplan, tenzij de Stuurgroep besluit om hiervan af te wijken.

5.3 De Stuurgroep stelt uiterlijk voordat het Oprichtingsbesluit wordt genomen het definitieve businessplan en financieel model vast.

## 6. WARMTESERVICEBEDRIJF

6.1 Partijen hebben de intentie dat een warmteservicebedrijf wordt opgericht door het WDO, Enpuls, Cogas en N-TRA en door het WDO en de NDW. Partijen onderzoeken welke werkzaamheden voornoemd warmteservicebedrijf kan gaan verrichten voor het WDO (mede in het licht van het bundelen van uitvoeringskracht in dit warmteservicebedrijf en de daarmee gepaard gaande mogelijke kostenbesparing). De Werkgroep rapporteert hierover aan de Stuurgroep, waarna de Stuurgroep een besluit neemt over het wel of niet inzetten van het warmteservicebedrijf door het WDO, met dien verstande dat het besluit over het inzetten van het warmteservicebedrijf voor concrete activiteiten wordt genomen door het WDO.

## 7. VOORWAARDEN EN PROCEDURE OPRICHTINGSBESLUIT

7.1 Na het doorlopen van de Planning nemen Partijen het besluit om tot oprichting van het WDO over te gaan. Partijen kunnen dit besluit alleen nemen als aan de hieronder genoemde voorwaarden is voldaan (**Voorwaarden Oprichtingsbesluit**):

- a) **Oprichtingsdocumentatie:** Partijen hebben overeenstemming bereikt over (i) de Statuten, (ii) de Aandeelhoudersovereenkomst, (iii) het businessplan en (iv) alle overige voor oprichting van het WDO vereiste documentatie;
- b) **Aanwijzing Nationale Deelneming Warmte ('NDW')**: Voor EBN (of een aan EBN gelieerde vennootschap) is het mogelijk om als NDW deel te nemen in het WDO;

- c) **Mogelijkheid deelnemen Enpuls, Cogas en N-TRA in het WDO:** Voor Enpuls, Cogas en N-TRA (of een aan Enpuls, Cogas of N-TRA gelieerde vennootschap) is het mogelijk om deel te nemen in het WDO; en
- d) **Interne besluitvorming Partijen:** De interne besluitvorming bij de afzonderlijke Partijen, benodigd voor de oprichting van het WDO, is met positief resultaat afgerond.

7.2 Partijen verbinden zich ertoe zich gezamenlijk en ieder voor zich in te spannen om de Voorwaarden Oprichtingsbesluit tijdig te realiseren.

7.3 Indien op 31 maart 2027 niet aan één of meer van de Voorwaarden Oprichtingsbesluit is voldaan, treden Partijen onverwijld in overleg met het doel om gezamenlijk een oplossing te vinden (bijvoorbeeld door te besluiten om af te wijken van één of meerdere Voorwaarden Oprichtingsbesluit) en/of een aangepast tijdpad overeen te komen, onverminderd het recht van ieder van Partijen om de Overeenkomst overeenkomstig artikel 11.2 op te zeggen.

## 8. KOSTEN EN ADMINISTRATIE

8.1 Partijen komen overeen dat zij gedurende deze Overeenkomst ieder een bijdrage in natura zullen leveren in de vorm van personele inzet. Partijen stellen door ondertekening van deze Overeenkomst een budget ('**Budget**') vast waarin de door of in opdracht van Partijen uit te voeren activiteiten zijn opgenomen gedurende de looptijd van deze Overeenkomst. Het Budget is aangehecht als **Bijlage 4**. Het Budget kan worden aangevuld of gewijzigd door de Stuurgroep.

8.2 Partijen dragen in gelijke delen de kosten voor werkzaamheden die worden uitgevoerd door externe partijen. Dergelijke externe kosten kunnen slechts worden gemaakt na voorafgaande goedkeuring van de Stuurgroep. Enpuls gaat – wanneer de uitvoering van het Project dit vergt – overeenkomsten aan met derde partijen nadat hier voorafgaande goedkeuring van de Stuurgroep voor is verkregen.

- 8.3 De Projectleider stuurt binnen vijftien (15) werkdagen na afloop van ieder halfjaar een overzicht van alle gemaakte externe kosten voor het betreffende half jaar op aan de Stuurgroep (het '**Halfjaaroverzicht**').
- 8.4 Nadat het Halfjaaroverzicht in de eerstvolgende vergadering van de Stuurgroep met unanimititeit is vastgesteld, verzorgt de Partij die de factuur heeft betaald (Enpuls), dat binnen 10 werkdagen na de betreffende vergadering voor het bedrag van de gemaakte externe kosten dat een Partij dient te voldoen, een factuur wordt gestuurd naar de betreffende Partij. De facturen worden binnen 30 kalenderdagen na ontvangst door de Partijen voldaan.
- 8.5 Bij beëindiging van deze Overeenkomst verrekenen Partijen de kosten zoals bepaald in de Halfjaaroverzichten met elkaar. Een Partij die uit hoofde van deze verrekening een vordering heeft op een andere Partij, stuurt die Partij een factuur. De facturen worden binnen 30 kalenderdagen na ontvangst door de Partijen voldaan.

## **9. VERTROUWELIJKHEID EN INFORMATIEDELING**

- 9.1 Partijen zullen alle informatie waarvan de verstreckende Partij aangeeft dat die informatie vertrouwelijk is en / of alle informatie die in het kader van het Project wordt ontwikkeld waarvan Partijen gezamenlijk besluiten dat die informatie vertrouwelijk is, dan wel redelijkerwijs kan worden aangenomen dat sprake is van vertrouwelijke informatie vertrouwelijk behandelen, behalve:
- a) voor zover vereist door toepasselijk recht of regels van enige overheidsinstantie, waaronder maar niet beperkt tot de Wet open overheid (Woo) en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), in welk geval voor zover mogelijk op grond van toepasselijke wet- en regelgeving slechts na raadpleging van de andere Partijen met betrekking tot het tijdstip en de inhoud van de bekendmaking waarbij Partijen de wettelijke voorschriften over het omgaan met bedrijfsvertrouwelijke informatie in acht zullen nemen; of
  - b) voor zover de informatie wordt gedeeld met professionele adviseurs, werknemers, directeuren, commissarissen van een Partij of van haar gelieerde ondernemingen, gelieerde ondernemingen, aandeelhouders of een

bank, financiële instelling, fonds of investeerder die de Partijen voornemens zijn te betrekken bij de financiering van het Project en hun adviseurs, onder oplegging van minimaal gelijkwaardige geheimhoudingsverplichtingen; of

- c) voor zover die informatie op of na de datum van deze Overeenkomst openbaar is geworden anders dan door onrechtmatige openbaarmaking waarvan de betrokken Partij op het moment van openbaarmaking wist of redelijkerwijs had kunnen weten dat deze onrechtmatig was.

9.2 Partijen komen overeen dat in principe alle data, kennis en resultaten benodigd voor en voortkomend uit activiteiten die in het kader van deze Overeenkomst worden verricht tussen Partijen, binnen de daarvoor geldende (wettelijke) kaders over het delen van die gegevens, worden gedeeld, in ieder geval zodanig dat Partijen deze volledig kunnen inzien om (i) een gedegen oordeel te kunnen vormen over het nemen van het Oprichtingsbesluit en enig ander besluit dat op grond van deze Overeenkomst dient te worden genomen, evenals (ii) de uitvoering (inclusief advisering daarover) van enige activiteiten die in het kader van het Project worden verricht zo effectief mogelijk te laten plaatsvinden.

9.3 Alle rechten van intellectueel eigendom van data, informatie en materiaal van welke aard ook, die in het kader van deze Overeenkomst door Partijen ter beschikking worden gesteld, berusten en blijven berusten bij de Partij die deze informatie ter beschikking stelt.

9.4 IE-rechten die gezamenlijk tijdens de samenwerking worden ontwikkeld, komen toe aan Partijen gezamenlijk, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen. Iedere Partij is gerechtigd om dergelijke gezamenlijke IE-rechten te gebruiken voor de uitvoering van het Project, zonder voorafgaande toestemming van de andere Partijen.

9.5 Partijen geven elkaar geen garantie omtrent de juistheid of bruikbaarheid van de verstrekte informatie of gegenereerde resultaten, maar Partijen streven ernaar om elkaar juiste en bruikbare informatie te verstrekken. Het gebruik door een Partij van de informatie verstrekt in het kader van het Project en het gebruik van de resultaten gegenereerd gedurende de looptijd van deze Overeenkomst geschiedt

voor eigen risico van deze Partij en deze Partij vrijwaart de andere Partijen van aanspraken die mogelijk hieruit kunnen voortvloeien.

## **10. LOOPTIJD, WIJZIGING EN BEEINDIGING**

- 10.1 Deze Overeenkomst vangt aan op het moment van ondertekening door alle Partijen. Behoudens tussentijdse beëindiging of ontbinding, eindigt de Overeenkomst bij het nemen van het Oprichtingsbesluit door Partijen, met dien verstande dat Partijen alle (betaal)verplichtingen die voortvloeien uit deze Overeenkomst volledig zijn nagekomen.
- 10.2 Een Partij is gerechtigd om per direct te stoppen met het Project en de Overeenkomst onmiddellijk op te zeggen zonder tot enige schadevergoeding gehouden te zijn indien:
- a) er sprake is van een voor een Partij objectief gezien zwaarwegende reden, die dusdanig is dat voortzetting van de Overeenkomst naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet van de betreffende Partij kan worden verlangd, hieronder wordt in ieder geval verstaan dat de interne besluitvorming door een Partij zoals bedoeld in artikel 7.1 sub d) met een negatief resultaat is afgerond dan wel als op een eerder moment kan worden aangetoond dat voornoemde interne besluitvorming door de betreffende Partij naar verwachting met een negatief resultaat zal worden afgerond; of
  - b) voor 1 januari 2028 er geen Oprichtingsbesluit is genomen door Partijen. De betreffende Partij is in dat geval gehouden tot nakoming van enige werkzaamheden en de financiële bijdrage waar zij zich onder deze Overeenkomst toe heeft gecommitteerd.
- 10.3 Tussentijdse beëindiging van deze Overeenkomst is – behoudens het hiervoor bepaalde – niet mogelijk anders dan met gezamenlijke instemming van Partijen. Deze Overeenkomst eindigt van rechtswege op het moment dat Partijen gezamenlijk besluiten het Project niet voort te zetten, mits alle verplichtingen die uit deze Overeenkomst voortvloeien volledig zijn nagekomen.

- 10.4 Indien één der Partijen de samenwerking beëindigt op grond van Artikel 10.2 van deze Overeenkomst, zullen de overige Partijen in onderling overleg treden om te bepalen of, en zo ja op welke wijze, het Project en de samenwerking tussen hen wordt voortgezet. Indien de overige Partijen niet binnen 6 maanden, dan wel een langere nader door de overige Partijen te bepalen termijn, tot overeenstemming kunnen komen, eindigt de Overeenkomst van rechtswege.
- 10.5 Ingeval van een wijziging in wet- of regelgeving die niet reeds van overheidswege bekendgemaakt was op de datum van het aangaan van deze Overeenkomst met zodanige gevolgen dat ongewijzigde instandhouding van deze Overeenkomst jegens een of meerdere Partijen in redelijkheid niet geveerd kan worden, zullen Partijen op eerste verzoek van een van hen te goeder trouw onderhandelen met als doel overeenstemming te bereiken over wijziging van deze Overeenkomst waarbij de strekking van de oorspronkelijke Overeenkomst materieel zoveel mogelijk in stand zal worden gelaten.

## **11. AANSPRAKELIJKHEID**

- 11.1 Partijen zijn tegenover elkaar slechts aansprakelijk voor directe schade, met dien verstande dat aansprakelijkheid per gebeurtenis of reeks van samenhangende gebeurtenissen is beperkt tot het bedrag dat in totaal door de aansprakelijke Partij in het kader van het Project conform de Halfjaaroverzichten aan externe kosten is bijgedragen.
- 11.2 De aansprakelijkheidsbeperking laat onverlet dat Partijen zich inspannen om schade voor andere Partijen zoveel mogelijk te voorkomen en onverwijld te melden indien zich risico's op schade of aansprakelijkheid voordoen.

## **12. EXTERNE COMMUNICATIE EN STAKEHOLDERMANAGEMENT**

- 12.1 Een Partij alsmede de Projectleider zal slechts extern communiceren over het Project en de betrokkenheid van Partijen, waaronder begrepen openbare mededelingen, persberichten, etc., nadat voorafgaande schriftelijke instemming van de overige Partijen is verkregen. De Stuurgroep kan nadere procesafspraken maken omtrent de wijze en frequentie van dergelijke communicatie, welke in een afzonderlijk document kunnen worden vastgelegd.

12.2 De Projectleider is samen met de Werkgroep verantwoordelijk voor het stakeholdermanagement met betrekking tot het Project, hieronder wordt mede omgevingscommunicatie verstaan. In het kader van het stakeholdermanagement wordt bijzondere aandacht besteed aan de betrokkenheid van:

- a) relevante gemeenten (inclusief gemeenteraden) in de provincies Drenthe en Overijssel; en
- b) bestaande publieke warmtebedrijven in de provincies Drenthe en Overijssel; en
- c) Provinciale Staten van de provincies Overijssel en Drenthe.

### **13. MEDEDELINGEN**

13.1 Alle formele mededelingen, kennisgevingen met enig rechtsgevolg uit hoofde van of in verband met deze Overeenkomst geschieden schriftelijk en worden rechtsgeldig gedaan indien deze:

- a) per aangetekende post worden verzonden naar het in deze Overeenkomst vermelde correspondentieadres van de betreffende Partij; en
- b) per e-mail worden verzonden naar het daartoe door de betreffende Partij aangewezen e-mailadres, mits voorzien van een verzendbevestiging van de verzendende Partij.

13.2 Partijen wijzen ieder een contactpersoon aan en verstrekken elkaars contactgegevens, waaronder ten minste een e-mailadres voor formele communicatie. Wijzigingen in contactgegevens worden schriftelijk aan de andere Partijen doorgegeven en zijn van kracht op de eerstvolgende werkdag na ontvangst van een dergelijke mededeling.

### **14. SLOTBEPALINGEN**

14.1 Partijen verklaren zich bekend met de (Europese) regels op het gebied van staatssteun en aanbestedingsrecht. De uitwerking van het Project geschiedt met inachtneming van deze regels. Partijen zijn van mening dat de inhoud en

uitvoering van deze Overeenkomst geen overheidsopdracht betreft in de zin van de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 en derhalve geen aanbestedingsplichtige opdracht betreft.

- 14.2 Deze Overeenkomst geeft alle afspraken van Partijen met betrekking tot het Project weer en vervangt alle eerdere mondelinge en schriftelijke afspraken, met betrekking tot het Project, waaronder de Intentieovereenkomst.
- 14.3 Derden kunnen slechts partij worden bij deze Overeenkomst met schriftelijke instemming van alle Partijen.
- 14.4 Deze Overeenkomst kan alleen worden gewijzigd en/of aangevuld met de voorafgaande, schriftelijke instemming van alle Partijen.
- 14.5 Partijen zijn slechts gerechtigd om hun rechten en verplichtingen onder deze Overeenkomst over te dragen met voorafgaande goedkeuring van de overige Partijen.
- 14.6 Indien één of meer bepalingen van de Overeenkomst niet rechtsgeldig blijken te zijn, zullen de overige bepalingen van de Overeenkomst van kracht blijven. De Partijen zullen over de bepalingen die niet rechtsgeldig zijn, overleg plegen teneinde een vervangende regeling te treffen die wel rechtsgeldig is en zoveel mogelijk aansluit bij de strekking van de te vervangen regeling.

## **15. TOEPASSELIJK RECHT EN GESCHILLENBESLECHTING**

- 15.1 Op deze Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
- 15.2 Partijen zullen zich inspannen alle geschillen, welke tussen Partijen mochten opkomen betreffende of in verband met de uitleg van de bepalingen van deze Overeenkomst of naar aanleiding van overeenkomsten die hiervan het gevolg mochten zijn, in eerste instantie in der minne te beslechten.
- 15.3 Geschillen die ontstaan in het kader van deze Overeenkomst of hieruit voortvloeiende overeenkomsten die niet binnen de Stuurgroep kunnen worden

opgelost, kunnen door ieder van de Partijen worden geëscaleerd naar de daartoe bevoegde organen van Partijen. Indien ook daar geen oplossing wordt gevonden, dan kan ieder van de Partijen het geschil exclusief voorleggen aan de bevoegde rechter van de Rechtbank Overijssel, locatie Zwolle. Partijen zijn gerechtigd om het geschil in der minne te beslechten door middel van mediation, alvorens het geschil aan de rechter voor te leggen.

*(handtekeningpagina volgt)*

Aldus overeengekomen door:

**Provincie Drenthe**

**Provincie Overijssel**

---

Door:

Functietitel:

Datum:

---

Door:

Functietitel:

Datum:

**EBN B.V.**

**Enpuls B.V**

---

Door:

Functietitel:

Datum:

---

Door:

Functietitel:

Datum:

**Cogas Innovatie & Ontwikkeling B.V**

**N-TRA B.V.**

---

Door:

Functietitel:

Datum:

---

Door:

Functietitel:

Datum:

## BIJLAGE 1

## DEFINITIELIJST

<b>Aandeelhoudersovereenkomst:</b>	De door Partijen te sluiten aandeelhoudersovereenkomst voor het WDO;
<b>Artikel:</b>	Ieder artikel van deze Overeenkomst;
<b>Bijlage:</b>	Iedere bijlage bij deze Overeenkomst;
<b>Budget:</b>	Heeft de daarin in Artikel 8.1 toegekende betekenis;
<b>Halfjaaroverzicht:</b>	Heeft de daaraan in Artikel 8.3 toegekende betekenis;
<b>Intentieovereenkomst:</b>	De Intentieovereenkomst Ontwikkeling Warmtebedrijf Drenthe Overijssel d.d. 9 mei 2025;
<b>Oprichtingsbesluit:</b>	Heeft de daarin in Artikel 2.1 toegekende betekenis;
<b>Overeenkomst:</b>	Deze overeenkomst inclusief de overwegingen, de Bijlagen en eventuele toekomstige schriftelijke wijzigingen daarop;
<b>Planning:</b>	Heeft de daaraan in Artikel <b>Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.</b> toegekende betekenis;
<b>Project:</b>	Heeft de daaraan in Artikel 2.1 toegekende betekenis;
<b>Projectleider:</b>	Heeft de daaraan in Artikel 0 toegekende betekenis;
<b>Statuten:</b>	De voor WDO geldende statuten;

<b>Stuurgroep:</b>	Heeft de daaraan in Artikel 3.2 toegekende betekenis;
<b>Wcw:</b>	De Wet collectieve warmte;
<b>WDO:</b>	Het nog op te richten Warmtebedrijf Drenthe Overijssel;
<b>Werkgroep:</b>	Heeft de daaraan in Artikel 3.5 toegekende betekenis;
<b>Woo:</b>	De Wet open overheid.

**BIJLAGE 2**

**PLANNING**

Oprichtingsdocumentatie gereed: 15 mei 2026

- Definitief businessplan
- Aandeelhoudersovereenkomst
- Oprichtingsakte (inclusief statuten)
- Meerjarenbegroting

Besluitvormingsproces: 15 mei – 1 oktober 2026

Oprichtingsbesluit: 1 oktober 2026

**BIJLAGE 3**

**CONCEPT BUSINESSPLAN**

Het concept businessplan is als een separaat document beschikbaar.

## BIJLAGE 4

### BUDGET

Partijen stellen voor de eerste helft van 2026 (t/m juni 2026) elk een procesbudget beschikbaar van €25.000, waarmee de eerste zes maanden onder andere de volgende zaken bekostigd kunnen worden:

- Inhuur van de externe projectleider;
- Inhuur van AKD voor ondersteuning bij het opstellen van de oprichtingsdocumentatie.

Voor de tweede helft van 2026 bestaat de intentie nogmaals €25.000 per Partij ter beschikking te stellen, mocht dat nodig blijken. Daartoe zal de Werkgroep dan te zijner tijd een voorstel en vraag voor akkoord voorgeleggen aan de Stuurgroep.

Onder meer de volgende activiteiten zijn beoogd in 2026:

- Concept businessplan afmaken tot definitief businessplan
  - Hoofdstuk 4 (Dienstenpakket) verder aanvullen / afmaken
  - Hoofdstuk 5 (Governance & samenwerking) verder aanvullen / afmaken
  - Hoofdstuk 7 (Organisatieontwerp) opstellen
  - Hoofdstuk 8 (Risico's en beheersmaatregelen) afmaken
  - Visie op warmtegemeenschappen opnemen
  - Visie op 'zelf doen' vs. uitbesteden opnemen
  - Peer-review van het businessplan
- Statuten, aandeelhoudersovereenkomst, meerjarenbegroting en oprichtingsakte opstellen
  - Met ondersteuning van AKD
- Stakeholdermanagement
  - Eens per kwartaal een updatemail richting alle 37 gemeenten
  - Één-op-één gesprekken inplannen met elk van de 37 gemeenten (op ambtelijk niveau), om vragen te beantwoorden, doelstelling uit te dragen, dienstverlening toe te lichten, mogelijkheden voor betrokkenheid in kaart te brengen, etc.
  - Bestuursdiner organiseren waarvoor wethouders van gemeenten worden uitgenodigd om met elkaar te spreken over de opzet en

inrichting van het WDO en de manier waarop tot maximaal gezamenlijk commitment gekomen kan worden bij het ontwikkelen en realiseren van warmtenetten

- 'Bottom-up' ontwikkel-/projectenlijst opstellen (obv concrete initiatieven, uit te vragen bij gemeenten)
  - op basis hiervan een meer richtinggevende financiële impact onderbouwen; op te nemen in hoofdstuk 6 van het businessplan
- Deelnemen en bijdragen aan door EBN geïnitieerde 'Koplopersgroep', waarin partijen van verschillende in oprichting zijnde regionale warmtebedrijven ervaringen met elkaar uitwisselen.