

Bestuursovereenkomst
inzake de vestiging van een regionale opvanglocatie (ROL)
aan de
Handelspoort 1 in Terneuzen

Bestuursvergadering 30 juni definitief

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een regionale opvanglocatie aan Handelspoort 1 in Terneuzen

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA / plv. bestuursvoorzitter, [REDACTED], hierna te noemen: 'COA',
- b. De publiekrechtelijke rechtspersoon, gemeente Terneuzen, statutair gevestigd en kantoorhoudende te (4531 GZ) Terneuzen aan het adres Stadhuisplein 1, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester H.J.A. van Merrienboer op grond van artikel 171 van de Gemeentewet, handelende ter uitvoering van het door burgemeester en wethouders genomen besluit d.d. [DATUM BESLUIT], hierna te noemen: 'de gemeente',

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat de gemeente onder voorwaarden bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat de gemeente ter uitvoering van Zeeuwse afspraken gedurende 10 jaar de opvang van 200 asielzoekers op zich wil nemen;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat de gemeente zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn;
- dat partijen op basis van hoofdstuk 13 van de Omgevingswet een overeenkomst zullen sluiten over kostenverhaal;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, dan wel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een

J*

- Opvangcentrum of een Noodopvang. Deze bestuursovereenkomst betreft uitsluitend een Opvangcentrum en meer specifiek een Regio opvanglocatie (ROL).
- d) Regionale opvanglocatie: op deze opvanglocatie worden primair asielzoekers met een kansrijke asielaanvraag opgevangen om een start te maken met hun integratie. Een regionale opvanglocatie is aan meerdere gemeenten in de regio Zeeuws-Vlaanderen verbonden. Hiermee wordt beoogd dat in die gemeenten statushouders uiteindelijk een woning krijgen.
 - e) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
 - f) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. De gemeente stemt in met het gebruik van de opvanglocatie aan de Handelpoort 1, te Terneuzen door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een opvangcentrum ten behoeve van de opvang van asielzoekers.
3. De gemeente is gebonden aan haar publiek-rechtelijke verantwoordelijkheid voortvloeiende uit onder andere wet- en regelgeving. De gemeente heeft de verplichting om bij het uitoefenen van de publiekrechtelijke bevoegdheden belangen van derden op een zorgvuldige wijze te wegen. De consequentie kan zijn dat de gemeente de omgevingsvergunning niet of slechts gedeeltelijk kunnen verlenen. De gemeente is hiervoor niet aansprakelijk.

Artikel 3 – Aantal asielzoekers

1. In de opvanglocatie worden maximaal 200 asielzoekers opgevangen.
2. Het COA draagt zorg voor een evenwichtige samenstelling van de vreemdelingen voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie.
3. Op de opvanglocatie wordt een niet meer dan evenredig aantal vluchtelingen, dat wil zeggen vergelijkbaar met andere opvanglocaties in het land, uit spoor 2 van de IND opgevangen. De groep vreemdelingen uit spoor 2 betreft vreemdelingen wiens aanvraag in principe niet kansrijk is. Zij worden efficiënt en snel door de asielprocedure geleid zodat zij niet onnodig lang plekken bezet houden in de opvang. Dit betreft vreemdelingen uit ‘veilige landen’ en vreemdelingen die al een verblijfsstatus hebben in een ander land.;
4. Het COA verstrekt vanaf het moment dat de eerste bewoner in het ROL aanwezig is op eigen initiatief per kwartaal, uiterlijk de 10e van de maanden januari, april, juli en oktober informatie aan het gemeentebestuur over het aantal vreemdelingen en over de in voorgaande leden bedoelde samenstelling van de vreemdelingen dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft. In het kwartaaloverzicht wordt ook opgenomen:
 - a. het aantal incidenten op locatie en de afwikkeling daarvan door het COA;
 - b. personele capaciteit in relatie tot aanwezige bedbezetting uitgesplitst naar functies;
 - c. het aantal binnengekomen meldingen en klachten van bewoners van de opvanglocatie inclusief de wijze van opvolging en afwikkeling hiervan;
 - d. het aantal binnengekomen meldingen en klachten van omwonenden en bewoners van Terneuzen inclusief de wijze van opvolging en afwikkeling hiervan.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van maximaal 10 jaar en vangt aan op de datum van ingebruikname. Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de “Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie”, zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.

2. Het COA informeert de gemeente onmiddellijk op het moment dat er voor het COA omstandigheden ontstaan waardoor eventuele sluiting van de locatie aan de orde zou kunnen zijn. Partijen treden vervolgens direct in overleg. Wanneer voor de gemeente Terneuzen verplichtingen in het kader van de Spreidingswet gelden, zal het COA na sluiting geen vervangende opvang eisen van de gemeente Terneuzen gedurende de oorspronkelijke looptijd van de bestuursovereenkomst. Indien het COA, met inachtneming van de verplichtingen van de Spreidingswet, desondanks overgaat tot tussentijdse opzegging, geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.
3. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode te staken en gestaakt te houden.
4. Elke twee jaar zal tussen het bestuurlijk niveau van de gemeente en het COA-regiomanagement een evaluatie plaatsvinden over de uitvoering van de overeenkomst.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen maken de gemeente en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken. Deze worden vastgelegd in een addendum 'Aanvullende Werkafspraken'. Het betreft hier aanvullingen en uitwerkingen op de bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit zijn afspraken over een vast overleg tussen COA, politie en gemeente (OOV), op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

Artikel 7 – Voorwaarden gemeenteraad Terneuzen op basis amendementen van de Raad

1. Het COA borgt een humane en waardige behandeling.
Asielzoekers hebben recht op goede opvangvoorzieningen en toegang tot gezondheidszorg en onderwijs.
2. Het COA zorgt voor goede opvang en zorg voor kinderen met een trauma.
3. Bevorderen van integratie en participatie.
Het COA zet zich in voor het leren van de Nederlandse taal, activering tot werk (zingeving) en onderwijs waar mogelijk, en het bevorderen van maatschappelijke participatie van de bewoners.
4. Gemeenschapsbetrokkenheid.
Het COA zet zich, in afstemming met de gemeente, in voor het betrekken van vrijwilligers ter ondersteuning van de integratie en het bevorderen van culturele uitwisseling om wederzijds begrip en integratie te bevorderen.
5. Bevorderen van omgevingsparticipatie.
Het COA stelt een klankbordgroep in bestaande uit bewoners, gemeente, politie, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties.
6. Het COA zorgt voor structurele monitoring en regelmatige rapportage in de klankbordgroep over de voortgang. Het COA en de klankbordgroep stellen samen de frequentie van de rapportages vast.
7. Het COA zorgt voorafgaand aan de vergunningverlening voor een plan dat bijdraagt aan een vergunbare situatie voor veilige deelname aan het verkeer en een goede en veilige ontsluiting van en naar de opvanglocatie.
8. Nadeelcompensatie op basis van en binnen de wettelijke kaders nadeelcompensatie.
 - a. Het COA is verantwoordelijk voor reële compensatie voor bewoners op basis van en binnen wettelijke kaders nadeelcompensatie van de dichtstbij aan het terrein van de ROL gelegen woningen
 - b. De Gemeente is verantwoordelijk voor de behandeling van en het beslissen over eventuele verzoeken om tegemoetkomingen in schade als bedoeld in afdeling 15.1 van de

- Omgevingswet (Ow), hierna te noemen: ‘nadeelcompensatie’. Onder nadeelcompensatie is tevens te verstaan de kosten voor afhandeling van claims, de wettelijke rente, een eventuele nadeelcompensatierisico-analyse en de eventuele procedure- en deskundigenkosten.
- c. Indien en voor zover sprake is van nadeelcompensatie, zoals bedoeld in afdeling 15.1 Ow, die samenhangt met de vestiging of aanwezigheid van de opvanglocatie, komt de schade die daaruit voortvloeit volledig voor rekening van het COA.
 - d. Het COA vrijwaart de gemeente voor alle aanspraken en claims van derden met betrekking tot schade c.q. nadeelcompensatie, in welke vorm dan ook, die voortvloeit uit of samenhangt met de vestiging of aanwezigheid van de opvanglocatie. Indien de gemeente door een derde aansprakelijk wordt gesteld en gehouden is om schadevergoeding c.q. nadeelcompensatie te betalen, al dan niet op basis van een onherroepelijke rechterlijke uitspraak of wettelijk voorschrift, zal het COA het door de gemeente betaalde of nog te betalen bedrag volledig aan de gemeente vergoeden.
 - e. Indien door derden rechtsmiddelen worden aangewend tegen het besluit over een verzoek om schadevergoeding c.q. nadeelcompensatie, vergoedt het COA alle kosten die de gemeente redelijkerwijs dient te maken. Deze kosten omvatten, maar zijn niet beperkt tot, de kosten voor het inschakelen van een deskundige, adviseur of raadsman, griffierechten, vergoeding van proceskosten, personele inzet en de interne kosten voor bezwaar en beroep.
 - f. Indien op grond van een wettelijk voorschrift of gemeentelijk beleid een deskundigenadvies noodzakelijk is met betrekking tot een ingediend verzoek om schadevergoeding c.q. nadeelcompensatie, vergoedt het COA de kosten van een dergelijk advies volledig aan de gemeente binnen 30 dagen na het moment van mededeling hiervan door de gemeente aan het COA.
 - g. De gemeente zal het COA zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen van het ontstaan en het verdere verloop van enige procedure die kan leiden tot een schadevergoeding c.q. nadeelcompensatie als bedoeld in dit artikel. De gemeente zal het COA als belanghebbende bij deze procedure betrekken. De gemeente zal tevens het COA de gelegenheid bieden om zijn standpunt ten aanzien van het verzoek om nadeelcompensatie en eventuele deskundigenadviezen naar voren te brengen.
 - h. Indien het COA met de indiener van een verzoek om nadeelcompensatie in overleg wenst te treden met het oog op het treffen van een minnelijke regeling, zal het COA hierover afstemming zoeken met de gemeente. Een minnelijke regeling komt slechts tot stand met instemming van de gemeente. Het COA zal het overeengekomen bedrag in het kader van een minnelijke regeling rechtstreeks aan de indiener van het verzoek betalen.
 - i. De gemeente zal het COA zo spoedig mogelijk schriftelijk mededeling doen van het besluit tot betaling van een vergoeding van de kosten als genoemd in dit artikel dan wel een betaling van schadevergoeding c.q. nadeelcompensatie aan een derde. Het COA is verplicht het door de gemeente te vergoeden bedrag binnen 30 dagen na ontvangst van deze mededeling aan de Gemeente te voldoen door storting op rekeningnummer IBAN [REDACTED], ten name van de NV Bank voor Nederlandse Gemeente te Den Haag, onder vermelding van ‘Nadeelcompensatie ex afdeling 15.1 Omgevingswet t.b.v. ‘Handelspoort 1 Terneuzen’.
 - j. Partijen maken over nadeelcompensatie nadere afspraken in een nog af te sluiten anterieure overeenkomst.
9. Indien het aantal benodigde opvangplekken om mensen op te vangen door het COA daalt, schaaft het COA de opvang op deze locatie desgewenst evenredig af, maar behoudt het COA de locatie als geheel aan.
 10. De opvang in Terneuzen biedt goede voorzieningen en menswaardige opvang. Het COA informeert de gemeente actief op het moment dat voorzieningen versoberen en treden partijen daarover direct in overleg.

Artikel 8 – Overige bepalingen

1. De bijlagen maken onderdeel uit van en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.

2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. Wanneer de gemeente over haar verantwoordelijkheid meer kosten maakt voor het faciliteren van de opvanglocatie en haar bewoners (bijvoorbeeld op het terrein van onderwijs en gezondheidszorg) dan wordt vergoed, treden COA en de gemeente gezamenlijk in overleg met de verantwoordelijke ministeries over de compensatie van de door de gemeenten gemaakte meerkosten.
4. In de situatie dat zich ongeregelheden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houdt met de opvanglocatie dan treedt de gemeente in overleg met de locatiemanager van het COA en andersom. Als gezamenlijk geen oplossing wordt bereikt, maakt de burgemeester als hij/zij dit nodig acht gebruik van zijn/haar bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid.
5. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden bevestigd.
6. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.



Terneuzen,

Den Haag, 1 juli 2025

gemeente Terneuzen

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

H.J.A. van Merrienboer
burgemeester



lid van bestuur / plv. voorzitter COA

BIJLAGEN:

- Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;
- Bijlage B: Aanvullende werkafspraken (nog op te stellen)

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen
Ten aanzien van de Burgemeester, E. van Merrienboer
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Terneuzen

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk: Het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de regionale opvanglocatie Terneuzen op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Manager Vastgoed en Facilitair