

## Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z24.036609

**\*7037E8F**

Nummer raadsvoorstel 10  
Raadsvergadering 3 juli 2025  
Portefeuillehouder Wethouder Weststrate

Onderwerp Afzien van het bindend adviesrecht voor de vergunningverlening van de tijdelijke noodopvang in Heinkenszand

Geachte raad,

Hiermee leggen wij aan u een voorstel over bovengenoemd onderwerp ter besluitvorming voor.

### VOORSTEL

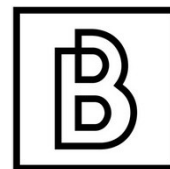
Wij stellen u voor om af te zien van het bindend adviesrecht voor de vergunningverlening van de tijdelijke noodopvang in Heinkenszand.

### AANLEIDING EN DOEL

De landelijke overheid heeft gemeenten gevraagd om te helpen bij de huisvesting van mensen die op de vlucht zijn voor oorlog of vervolging. Deze mensen krijgen in hun eigen land geen bescherming vanwege hun ras, religie, nationaliteit, politieke overtuiging of omdat ze bij een bepaalde sociale of etnische groep horen.

Als gemeente Borsele hebben we op basis van de Spreidingswet een wettelijke taak om asielzoekers op te vangen. Deze wet, die sinds 1 februari 2024 geldt, heeft als doel om genoeg opvangplekken te creëren en asielzoekers eerlijker te verdelen over het land. Het kabinet schat hoeveel opvangplekken er nodig zijn voor de komende twee jaar. Daarna wordt dit verdeeld over de gemeenten, waarbij rekening wordt gehouden met het aantal inwoners en de sociaaleconomische situatie (SES-WOA-score). De totale vraag per provincie heet de 'provinciale opgave'. Zo weet elke provincie hoeveel opvangplekken ze moet regelen.

Eerder hebben we u op de hoogte gebracht van de aanleiding en het doel van de tijdelijke noodopvang. Daarbij hebben we u geïnformeerd over de 'Zeeuwse Afspraken Opgave Asielketen' die gemaakt zijn in de Provinciale Regietafel (PRT). Daarmee zijn we als gemeente Borsele verantwoordelijk voor het realiseren van tijdelijke noodopvang voor maximaal 100 asielzoekers gedurende 13 maanden. Ter vergelijking: de oorspronkelijke opgave uit de Spreidingswet was het opvangen van 139 asielzoekers gedurende vijf jaar. Als we de tijdelijke opvang voor 100 asielzoekers realiseren, compenseert dat die oorspronkelijke taakstelling van 139. Maar als we de tijdelijke noodopvang niet realiseren, blijven we



verantwoordelijk voor het volledig invullen van de oorspronkelijke taakstelling volgens de Spreidingswet.

We hebben een terrein in Heinkenszand aangewezen voor de tijdelijke noodopvang van maximaal 100 asielzoekers gedurende 13 maanden, in lijn met de Spreidingswet en de 'Zeeuwse Afspraken Opgave Asielketen'. We zochten een locatie bij een grotere kern, dichtbij voorzieningen en uitvalswegen, en op grond die snel beschikbaar was. Daarom kozen we voor een perceel naast de nieuwbouwwijk Platepolder in Heinkenszand, dat eigendom is van de gemeente. Aan het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) hebben we de voorkeur aangegeven aan opvang van gezinnen met kinderen.

### **ARGUMENTEN**

Als college zijn we bevoegd tot het nemen van een besluit over de locatie van de tijdelijke noodopvang. Uw raad heeft een stem in de ruimtelijke procedure door middel van het zogeheten adviesrecht bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Op 1 december 2022 heeft u over de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's) het volgende (geamendeerd) besloten: *“Als activiteiten waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is (...) vast te stellen die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die in aanzienlijke mate afwijken van de beleidskaders van uw raad OF waarbij naar het oordeel van het college sprake is van een significant maatschappelijke impact OF sprake kan zijn van grote maatschappelijke onrust en/of anderszins een politiek gevoelig initiatief.”* De tijdelijke noodopvang kan als zodanig worden aangemerkt.

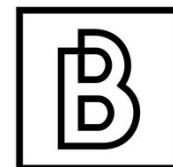
We hebben de einddatum van de tijdelijke noodopvang bepaald op 1 januari 2027. Het definitieve akkoord van het COA heeft echter vertraging opgelopen, onder meer vanwege kostencalculaties en locatieonderzoeken. Vanwege deze vertraging heeft het COA ons verzocht of de einddatum van 1 januari 2027 vooruitgeschoven kan worden. De periode blijft overigens 13 maanden. Als college zijn we genegen om daarmee flexibel om te gaan maar ons streven blijft een einddatum die zo dicht mogelijk bij 1 januari 2027 ligt. Daartoe moet de besluitvorming echter wel vlot kunnen verlopen. Om die reden stellen we u voor om het adviesrecht achterwege te laten. Daardoor winnen we kostbare tijd en komen we dichterbij bij de oorspronkelijke einddatum van 1 januari 2027.

### **(JURIDISCHE) CONSEQUENTIES**

Aangezien het COA voornemens is de vergunningaanvraag op 7 juli 2025 in te dienen, zouden wij voor het adviesrecht tijdens het zomerreces bij u moeten komen in een openbare vergadering. Dit omdat we als college verplicht zijn om binnen 8 weken na indienen van de aanvraag een besluit te nemen over de vergunningverlening. Het is niet wenselijk om de vergunningaanvraag later - na de zomer - te laten indienen door het COA, omdat we zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke einddatum van 1 januari 2027 willen blijven.

### **FINANCIËN**

Als gemeente stellen we de grond beschikbaar voor de noodopvang. Het COA is verantwoordelijk voor alle andere zaken die nodig zijn om de opvang te realiseren. Dit betekent dat het COA ook de kosten draagt voor de bouw en inrichting van de



opvanglocatie. Onze begroting voor de tijdelijke opvang hebben we dan ook 'budgetneutraal' opgesteld.

### **UITVOERING / PLANNING / EVALUATIE**

Hieronder de eerstkomende stappen in de planning.

<i>Wanneer</i>	<i>Wat</i>
4 juli 2025	Communicatie richting inwoners en andere betrokkenen. Dit doen we onder meer door: a) het versturen van een brief aan alle inwoners van Heinkenszand; en b) de mogelijkheid te bieden om een gesprek aan te vragen.
7 juli 2025	Vergunningsaanvraag door COA.
Na 1 augustus 2025	We zullen de vergunning pas ná 1 augustus 2025 verlenen, zodat er na het zomerreces nog ruimte is om eventuele bezwaren in te dienen.

Op het moment dat het COA een aanvraag voor een vergunning indient, dan wordt deze gepubliceerd op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl). In principe wordt binnen acht weken na het indienen een besluit genomen. Dat besluit wordt ook gepubliceerd. Binnen zes weken na de besluitdatum kan de vergunning worden ingezien en bestaat de mogelijkheid om bezwaar in te dienen.

### **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

In het voortraject hebben we onze inwoners op diverse manieren geïnformeerd over de tijdelijke noodopvang. Op de gemeentelijke website hebben we daartoe informatie ontsloten via een zogeheten 'landingspagina' met specifieke informatie over de tijdelijke noodopvang. We hebben alle inwoners van Heinkenszand met een brief geïnformeerd over onze plannen voor de tijdelijke noodopvang. De direct omwonenden en toekomstige bewoners van de locatie hebben we nog eerder op de hoogte gebracht. Daarnaast hebben we een 'Vraag-en-antwoord'-rubriek opgenomen over de 'meest gestelde vragen' en een speciaal e-mailadres ([noodopvang@borsele.nl](mailto:noodopvang@borsele.nl)) geopend voor vragen over dit onderwerp. We hebben daarbij ook de mogelijkheid geboden om persoonlijk met ons in gesprek te gaan. Diverse inwoners hebben daarvan gebruik gemaakt. We hechten er wel veel waarde aan dat het COA bij het vervolg de omwonenden en inwoners van Heinkenszand goed meeneemt in wat het betekent om een noodopvang in de buurt te hebben.

### **BESLUIT**

De raad besluit om af te zien van het bindend adviesrecht voor de vergunningverlening van de tijdelijke noodopvang in Heinkenszand.

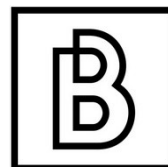
### **TER INZAGE LIGGENDE STUKKEN**

Er liggen geen stukken ter inzage.

### **BIJLAGE(N)**

Bij dit advies hoort/horen de volgende bijlage(n):

Documentnr. Join	Naam van de bijlage



-	Verwijzing naar de landingspagina inzake de tijdelijke noodopvang op de gemeentelijke website: <a href="https://www.borsele.nl/noodopvang-heinkenszand">https://www.borsele.nl/noodopvang-heinkenszand</a>
-	Verwijzing naar de bijlage bij de 'Zeeuwse Afspraken Opgave Asielketen': <a href="https://www.zeeland.nl/sites/default/files/digitaalarchief/IB24_f1d6a23c.pdf">https://www.zeeland.nl/sites/default/files/digitaalarchief/IB24_f1d6a23c.pdf</a>

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Borsele,

G.M. Dijksterhuis, burgemeester

J.M. Jansen, secretaris