



Onderwerp Zienswijze Conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond	
Nummer	2025/430901
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der; Kniese.Y.
Telefoonnummer	0614370111
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	De Conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond moet op grond van de wet GR voorzien van een toelichting toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting. De conceptbegroting moet voor 15 september 2025 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn ingediend. Het GR bestuur heeft op 20 maart 2025 de conceptbegroting 2026 (en de meerjarenbegroting tot en met 2029) vastgesteld. In de uitvoering van leerplicht en het doorstroompunt worden diverse activiteiten uitgevoerd o.a. voor de aanpak thuiszitters, verzuimende jongere, voortijdig schoolverlaters. Daarnaast worden veel verschillende projecten met partners uitgevoerd in de regio.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk over de begroting 2026 in de raadsvergadering. De commissie ontvangt elk jaar een inhoudelijk jaarverslag over schooljaren.
Relevante eerdere besluiten	Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren" in college van 24 januari 2023 (2023/0076231); -VSV aanvraag 2021 t/m 2024 Regio Zuid-Kennemerland en IJmond in college d.d. 10 november 2020, (2020/790143).
Besluit college d.d. 20 mei 2025	1. Het college van burgemeester en wethouders stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Ontwerp-besluit raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders Het college stelt de raad voor: 1.Akkoord te gaan met de conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling(GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond, behorend bij het reeds vastgestelde Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren" 2.Dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen. de griffier, de voorzitter,
--	---

1. Aanleiding

Haarlem neemt samen met de gemeenten de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Het Regionale Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren"

Het beleidskader is vastgelegd in het Regionale Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren" van de Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond. De aanpak bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV), leerplicht en doorstroompunt wordt voortgezet voor de periode 2023 t.m. 2026. Er wordt nog meer de samenwerking opgezocht met partners zoals schoolbesturen, jeugdhulp, arbeidsbemiddeling, dagbesteding, afdelingen veiligheid en jongerenwerk. Het doel is om het aantal verzuimers, (nieuwe) voortijdige schoolverlaters en thuiszittende jongeren te verminderen en extra te begeleiden.

Visie 2023-2026: Recht op ontwikkeling en passend leer(werk) aanbod voor elke jongere.

De regionale visie is dat elke jongere recht op ontwikkeling heeft.

Het streven is dat elke jongere zonder kwalificaties en elke jongere in kwetsbare positie in beeld is. Elke jongere moet een passend leer(werk) of dagbestedingsaanbod krijgen. Door een aanbod van scholing/opleiding, leren en werken, werk of dagbesteding al dan niet met extra begeleiding kan een jongere zich optimaal ontwikkelen. Jongeren moeten immers gelijke kansen krijgen om te kunnen deelnemen aan de maatschappij. Met een diploma, certificaat of praktijkverklaring is de kans op participeren en een (droom) baan vinden voor jongeren namelijk groter. Op deze wijze wordt ook de jeugdwerkloosheid (structureel) teruggedrongen.



Uitgangspunten

De regionale uitgangspunten zijn:

-Jongere centraal en benutten regelruimte

De behoefte en mogelijkheden van de jongere staan centraal, maar de overheid en het onderwijsveld verwachten ook inzet en directe betrokkenheid van jongere en ouders. Onderwijs is een recht en kan een jongere op de rails houden en een beter toekomstperspectief bieden. Zoveel mogelijk wordt hierbij de regelruimte door de regio benut. Aan het recht op onderwijs zitten uiteraard ook verplichtingen voor de jongere/ouders vast.

-Optimale kansen voor participatie

Het uiteindelijke doel van onderwijs blijft jongeren optimale kansen bieden tot participatie en zelfstandig functioneren in de samenleving.

Dit kan bereikt worden door zoveel mogelijk jongeren hun schoolloopbaan te laten afsluiten met een startkwalificatie (diploma op minimaal Havo of MBO niveau 2). Daarmee hebben jongeren immers een betere kans op duurzaam werk. In situaties waarin het voor jongeren niet mogelijk is een startkwalificatie te behalen, bijvoorbeeld jongeren in het praktijkonderwijs, wordt zoveel mogelijk toegewerkt naar het behalen van andere diploma's of beroepskwalificaties.

-Jongeren in kwetsbare posities

Specifieke aandacht is er voor jongeren in kwetsbare posities, bijvoorbeeld jongeren van het Praktijkonderwijs (PRO), Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO), die al dan niet kunnen doorstromen naar MBO- niveau 1 of werk. Ook jongeren van het Vmbo of van het MBO niveau 1 (Entree opleiding) kunnen onder deze doelgroep vallen volgens de definitie van voortijdig schoolverlaters.

-Complexe problematiek en integrale aanpak met (jeugd)hulpverlenende instanties

Complexe problematiek waarmee jongeren te maken krijgen neemt de afgelopen jaren toe en dit bleek des te meer in de corona omstandigheden blijkt uit de uitvoeringspraktijk van het Leerplein, scholen en andere kernpartners

-Regionale aanpak met lokale inbedding

Uitgangspunt bij leerplicht, doorstroompunt en VSV is een regionale aanpak en lokaal waar nodig. Lokale inbedding van de taken is geborgd, door bijvoorbeeld nauwe samenwerking met de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's), de sociale (wijk) teams en het jongerenwerk.

-Preventieve aanpak en pro actief handelen

De signalerende functie van leerplicht- en het doorstroompunt is toegenomen: Er dient zo vroegtijdig mogelijk en pro actief te worden gehandeld. Zo kan vaak op school verzuimen of vaak te laat komen een voorteken zijn van voortijdige schooluitval en voor andere problematiek.

Aangrenzende domeinen en gezamenlijke aanpak

Ambities kan de regio alleen realiseren door een intensieve samenwerking met de schoolbesturen van Primair Onderwijs (PO), Voortgezet Onderwijs (VO), de Samenwerkingsverbanden PO en VO, het Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO), waarbij de scholen eerst aan zet zijn.

Ook de samenwerking andere ketenpartners zoals Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk in de regio is uitermate van belang. Nog meer dan voorheen wordt een gezamenlijke aanpak uitgevoerd, vooral in het sociaal domein.

Met ingang van 1 januari 2026: de wet “Van school naar duurzaam werk” en Regionaal Programma 2026-2029

In januari 2026 zal de wet *Van school naar duurzaam werk* (naar verwachting) in werking treden, vijf maanden later dan oorspronkelijk gepland. Omdat de wet en de onderliggende regelgeving nog niet definitief zijn vastgesteld, staan ook de aan de regio's toegekende bedragen nog niet definitief vast.

In de regio Zuid Kennemerland en IJmond werkte het Doorstroompunt al voor de doelgroep tot 27 jaar. Dit gebeurde in een beperktere taakuitvoering en gefinancierd vanuit de Participatiewet en de regionale aanpak Jeugdwerkloosheid. De wet “Van school naar duurzaam werk” betekent een bredere taakuitbreiding voor het Doorstroompunt, waarvoor met ingang van 2026 nu ook extra budget beschikbaar komt vanuit het Rijk. Er zal dan ook extra formatie worden ingezet voor de uitgebreide taakuitvoering voor de jongeren van 23-27 jaar. Het bedrag dat het Doorstroompunt zal ontvangen is ook bedoeld voor de uitvoering voor 16-/17-jarige jongeren.

De wettelijke taakuitbreiding van het Doorstroompunt met de doelgroep 23-27-jarigen betekent ook dat de financiering vanuit de Participatiewet en de regeling Jeugdwerkloosheid (voor 23-27 jaar) kunnen vervallen voor het Doorstroompunt.

De centrumgemeente van de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond blijft de middelen voor coördinatie van de aanpak jeugdwerkloosheid richting Arbeidsmarktregio ontvangen. De regiogemeenten gaan het extra budget voor toeleiding van jongeren naar de arbeidsmarkt zelf ontvangen in het kader van de Participatiewet, maar (voorlopig) wel als een decentralisatie uitkering (DU). De gemeenten blijven e.e.a. gezamenlijk oppakken in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

Op basis van de nieuwe wet- en regelgeving worden per 1 augustus 2025 de bedragen van het Regionaal Programma VSV en de voormalige DU VSV Jeugd vanaf 1 augustus 2025 voor de contactgemeente opgeteld, waarbij de CBS-indicatoren als basis dienen. Het eventuele restant over 2025 kan worden ingezet tot en met 2026.

De aanvraag voor de aanvullende maatregelen van het Regionaal Programma voor de jaren 2026 tot en met 2029 moet gezamenlijk worden ingediend door de contactgemeente Doorstroompuntregio, de contactschool (namens het onderwijsveld) en de (centrumgemeente) arbeidsmarktregio. Het doel is te komen tot een vernieuwd Regionaal Programma voor de aanpak van de bestrijding voortijdig schoolverlaten en de toeleiding van jongeren naar werk. Deze aanvraag is een vervolg op de periode 2020-2024 en de verlenging over 2025, en is gebaseerd op de per 1 januari 2026 van kracht zijnde wet “Van school naar duurzaam werk”. De aanvraag kan in januari 2026 officieel worden ingediend. Ook wordt voor de periode 2026 tot en met 2029 opnieuw een convenant afgesloten met alle VO- en MBO-schoolbesturen, de contactgemeente van de doorstroompuntregio en nu ook de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio.

Thema's van het aanvullend Regionaal Programma zijn al gezamenlijk vastgelegd:

- Samenwerking V(S)O-Praktijkonderwijs-MBO (voor VSO een wettelijk verplicht thema)
- Schoolaanwezigheid VO-MBO-Doorstroompuntregio
- Aanvullende loopbaanbegeleiding VSO-Praktijkonderwijs-MBO-Doorstroompuntregio-Arbeidsmarktregio (wettelijk verplicht thema)
- Jongeren met multi-problematiek



Deze thema's zijn gebaseerd op de uitgevoerde regio-analyse, de gezamenlijke visie en de doelstellingen van de wet. De lopende maatregelen in het Regionaal Programma 2026-2029 zullen door de partners, VO, MBO, arbeidsmarktregio onder leiding van de contactgemeente van de Doorstroompuntregio worden aangevuld met nieuwe maatregelen en waar nodig zullen lopende maatregelen worden geïnnoveerd.

Evaluatie Regionaal Thuiszitterspact en Regionaal convenant verzuim/schoolaanwezigheid en Wetsvoorstel verzuim/schoolaanwezigheid 18-

De evaluatie van het regionaal Thuiszitterspact en regionaal Convenant schoolverzuim zijn in najaar 2025 gereed. Ook nieuwe wetgeving "Terugdringen verzuim" wordt meegenomen in deze evaluatie. De beoogde invoeringsdatum van deze wet is ook januari 2026.

Addendum Meerjarenbeleidsplan 2022- t.m. 2026 ev

Aan het Meerjarenbeleidsplan komt een addendum voor 2026 i.v.m. de nieuwe wetgevingen en de evaluaties.

Inhoudelijk jaarverslag

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van genoemde Gemeenschappelijke Regeling een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, doorstroompunt en Voortijdig Schoolverlaten. In het inhoudelijk jaarverslag 2023-2024 is gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren".

Begroting 2026 en meerjarenbegroting

Op 20 maart 2025 heeft het bestuur van de GR de conceptbegroting 2026 (en de meerjarenbegroting tot en met 2029) vastgesteld, zie bijlage. De conceptbegroting 2026 moet op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (GR) voorzien van een toelichting, toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze ontwerpbegroting. De ontwerpbegroting moet voor 15 september 2025 bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland zijn ingediend.

2. Beoogd resultaat

Conceptbegroting 2026

De raden van de deelnemende gemeenten geven hun zienswijze op de conceptbegroting en delen deze mee aan het bestuur van de GR. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters te verminderen.

3. Onderbouwing voorstel

Het voorstel past in programma 1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt de vaststelling bij aan de doelstelling genoemd onder beleidsveld 1.1. Onderwijs en sport om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van het Meerjarenplan VSV

Het GR bestuur heeft een Meerjarenbeleidsplan "Kansen bieden aan jongeren 2023 t.m. 2026 vastgesteld.

Het beschikbare budget voor de Doorstroompuntfunctie en het budget voor het Regionaal Programma, zoals nu bekend, verwerkt in de conceptbegroting 2026. De Wet “van school naar duurzaam werk” is nog niet vastgesteld, maar vastlegging is gepland in 2025.

De conceptbegroting 2026 wordt aan alle zeven gemeenteraden van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond gezonden voor zienswijze.

Toelichting

Perceel 1 CAREL

Baten

De bijdragen van de regiogemeenten zijn berekend conform artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling. De bijdragen van de gemeenten bedragen 75% van de begrote kosten. Het restant, 25% wordt conform de GR ten laste van de specifieke uitkering Doorstroompunt gebracht.

Lasten

De personeelskosten voor CAREL voor 2026 en verder zijn begroot op basis van de gewijzigde begroting 2025. Voor 2025 en verder wordt per jaar rekening gehouden met een stijging van 4,4%. Deze stijging is het gevolg van wijzigingen in de gemeentelijke cao (CAR-UWO) en sociale lasten. Voor de materiële kosten in 2026 en verder wordt het reguliere onderhoudsbudget begroot met een jaarlijkse kostenstijging van 2,2%. Deze indexering dient o.a. de tariefstijgingen van de leverancier te dekken.

Per 1-1-2026 zal ook de administratie worden uitgebreid met de doelgroep 23- tot 27-jarigen.

Saldo

Het saldo bedraagt met bovenstaande verdeling € 0,-.

Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht

Baten

Zoals hierboven vermeld, worden de bijdragen leerplicht van de gemeenten vanaf 2019 conform artikel 25 van de GR berekend.

De meerjarenbegroting is aangepast op de voor het jaar 2026 toegekende specifieke uitkering Doorstroompunt, een totaalbedrag inclusief de budgetten voor de uitvoering van 23-tot 27-jarigen en 16-/17-jarigen. Omdat de beschikking over de te ontvangen middelen van de rijksoverheid in 2026 nog niet is ontvangen, is voor de laatstgenoemde groep gewerkt met de onderverdeling van 2025. Er wordt hierbij op basis van de wetgeving nog nader bezien hoe de uitvoering voor de doelgroep 16-/17-jarige jongeren zo efficiënt mogelijk kan plaatsvinden.

De verwachte indexatie is 2,2% (gelijk aan de indexering voor materiële kosten). De personeelskosten zijn gelijk aan de gewijzigde begroting 2025, verhoogd met de indexering van 4,4%.



Lasten

Voor de genoemde bijdragen aan de regiogemeenten is uitgegaan van de door het Rijk beschikte bedragen voor 2025 en verhoogd met 2,2% verwachte indexering. Deze bijdragen zijn voor de GR neutraal. Op de personele kosten wordt een indexering toegepast van 4,4% en het materieel budget stijgt met 2,2%.

Saldo

Met bovenstaande verdeling van de kosten bedraagt het saldo op perceel 2 € 0,-.

Perceel 3 Doorstroompunt

De begroting voor perceel 3 is opgedeeld naar de verschillende deelprojecten. Ook de reeds vastgestelde begroting is opgedeeld naar deelprojecten.

Baten

Als gevolg van invoering van de wet *Van school naar duurzaam werk* verandert de taak van het Doorstroompunt (uitbreiding van de doelgroep met de groep 23- tot 27-jarigen) en komt er extra rijksbudget, zoals hiervoor al vermeld is. De opbrengsten uit de Participatiewet en de budgetten Jeugdwerkloosheid die het Leerplein (Doorstroompunt) eerder ontving voor taakuitvoering voor deze doelgroep kunnen daarmee vervallen. De doelgroep 23- tot 27-jarigen behoort vanaf 1 januari 2026 immers tot de reguliere doelgroep van het Leerplein. Voor de uitvoering ten aanzien van deze doelgroep zal vanaf 2026 op grond van de nieuwe wet extra formatie worden ingezet en zal nog meer outreachend worden gewerkt in samenwerking met diverse partners.

Over de lopende projecten Jeugdwerkloosheid die worden uitgevoerd door externe partijen wordt in 2025 op grond van de invoering van de nieuwe wet nog nader overlegd met de arbeidsmarktregio.

Lasten

De uitvoering voor de doelgroep 23- tot 27 jaar betekent dat er extra formatie moet worden ingezet door het Doorstroompunt.

Regionaal programma VSV

Baten

De budgetten voor de regionale VSV regionale aanpak en de DU VSV zijn door de rijksoverheid samengevoegd.

De meerjarenbegroting is aangepast op basis van de verwachte middelen voor het regionaal programma voor 2026 tot en met 2029.

Lasten

Een deel van het Regionaal Programma wordt uitgevoerd door de medewerkers Doorstroompunt. Een ander deel wordt ingezet voor projecten van externe partners.

Voor het Regionaal Programma moet een nieuwe aanvraag worden ingediend voor de periode 2026-2029. Dit moet worden gedaan door de contactschool (namens het onderwijsveld VO en MBO), de contactgemeente en de arbeidsmarktregio. Uit de VSV-middelen worden al diverse projecten in de Doorstroompuntregio gefinancierd. In 2025 zal nader bekeken worden welke activiteiten uit de periode 2021-2025 worden voortgezet in 2026, e.v. , eventueel met innovatieve aspecten en op welke nieuwe projecten aanvullend kan worden ingezet.

Spaarne Werkt – leerwerktrajecten

Baten

De bijdrage van de gemeenten aan de kosten van de begeleiding en de bijdragen voor de leerwerktrajecten verlopen via het Leerplein.

Lasten

De kosten van de uitvoering worden met de gemeenten afgerekend.

Risico's en kanttekeningen

Kanttekeningen

Vaststelling wetgeving en indiening aanvraag Regionaal Programma

De exacte bedragen hangen af van de daadwerkelijke invoering van de Wet “van school naar duurzaam werk” en de definitieve beoordeling van de gezamenlijke aanvraag aanvullende maatregelen Regionaal Programma 2026 t.m. 2029. Hierover wordt begin 2026 meer bekend, als de aanvraag definitief door de rijksoverheid wordt beoordeeld.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren

In de conceptbegroting 2026 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen Doorstroompunt, kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem voor de GR van de Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond in kas.

Indien een deel van de gelabelde en regionale middelen niet is uitgegeven, mag het niet-bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren.

Over de periode vanaf 1 augustus 2025 komt er nog extra budget van de Regeling regionale aanpak VSV bij. De bedragen van de regionale aanpak 2020 tot en met 2025 mogen worden besteed tot eind 2026.

Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen dus ook worden opgevangen door deze opgebouwde buffers.

Onderzoek Leerwerkbedrijf Spaarne Werkt

Er wordt in 2025 een onderzoek gedaan naar de vorm van uitvoering leerwerktrajecten voor jongeren door Spaarne Werkt. Op basis van dit onderzoek vindt voor het schooljaar 2026-2027 e.v. besluitvorming plaats over de verdere uitvoering.

5. Consequenties en uitvoering

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting 2026 definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 15 september 2025 aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR.

Hierdoor kan de uitvoering van leerplicht, doorstroompunt en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale Bureau Leerplein van de Doorstroompunt regio Zuid-Kennemerland en IJmond.



De doorstroompunt/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving al belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

6. Bijlagen

Concept begroting 2026 (en Meerjarenbegroting tot en met 2029) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten(VSV) Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond.