

# Voorblad

---

## Collegenota opvanglocatie Oekraïense ontheemden Ringbaan-Oost 275

---

Datum college:	7 januari 2025, nr. 15	
Portefeuillehouder:	Wethouder Çelik	Betrokken portefeuillehouder: Burgemeester
Afdeling:	Welkom in Tilburg	
Behandelend ambtenaar:	J. Brouwers	

---

### Samenvatting

Als gemeente hebben we de opdracht om uiterlijk 1 juli 2025 1.151 opvangplekken te realiseren voor Oekraïense ontheemden. Hierover zijn afspraken gemaakt aan de Regionale Regietafel (zie [Informatiebrief gezamenlijke aanpak spreidingswet en opvang Oekraïense ontheemden Hart van Brabant](#)). Op 18 oktober jl. heeft het college kansrijke locaties aangewezen voor de gemeentebrede aanpak vluchtelingen. Onderdeel van dit [gemeentebrede aanpak](#) is de aanwijzing van locatie Ringbaan-Oost 275 als kansrijke locatie voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden. De locatie dient ter vervanging van de bestaande opvanglocatie aan de Giekerkstraat 57 die per 1 juli 2025 teruggaat naar het onderwijs. Met dit besluit wijst het college de locatie Ringbaan-Oost 275 definitief aan als opvanglocatie voor 91 Oekraïense ontheemden. Het college vraagt een omgevingsvergunning aan tot 1 januari 2028. Om de opvanglocatie tijdig gereed te krijgen, wijkt het college af van de gebruikelijke aanbestedingsprocedure.

### Collegebesluit

Het college:

1. wijst de locatie Ringbaan-Oost 275 definitief aan als opvanglocatie voor 91 Oekraïense ontheemden en vraagt een omgevingsvergunning aan tot 1 januari 2028.
2. besteedt, anders dan de gebruikelijke meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure, de inkoop van de bouwkundige werkzaamheden voor de onder punt 1 genoemde locatie enkelvoudig onderhands aan en gunt de opdracht aan bouwbedrijf K. Remmers en de installatietechnische werkzaamheden aan Equans voor een geraamd totaalbedrag van € 688.000 (excl. btw).

# Collegebesluit opvanglocatie Oekraïense ontheemden Ringbaan-Oost 275

## Aanleiding

Als gemeente hebben we de opdracht om uiterlijk 1 juli 2025 1.151 opvangplekken te realiseren voor Oekraïense ontheemden. Hierover zijn afspraken gemaakt aan de Regionale Regietafel (zie [Informatiebrief gezamenlijke aanpak spreidingswet en opvang Oekraïense ontheemden Hart van Brabant](#)). Op 18 oktober jl. heeft het college kansrijke locaties aangewezen voor de gemeentebrede aanpak vluchtelingen. Onderdeel van dit [gemeentebrede aanpak](#) is de aanwijzing van locatie Ringbaan-Oost 275 als kansrijke locatie voor de opvang van maximaal 100 Oekraïense ontheemden.

Het schoolgebouw aan de Ringbaan-Oost 275 is in eigendom van de gemeente. Tot eind 2024 maakte basisschool Den Bijstere tijdelijk gebruik van het schoolgebouw. Vanaf 2028 is het schoolgebouw weer nodig voor de huisvesting van onderwijs. Tot die tijd is het gebouw beschikbaar voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen. De locatie dient ter vervanging van de bestaande opvanglocatie aan de Giekerkstraat 57 die per 1 juli 2025 terug gaat naar het onderwijs.

## Beoogd effect

Het realiseren van voldoende opvangplekken voor Oekraïense ontheemden en daarmee voldoen aan de regionale afspraken.

## Besluit

Het college:

1. wijst de locatie Ringbaan-Oost 275 definitief aan als opvanglocatie voor 91 Oekraïense ontheemden en vraagt een omgevingsvergunning aan tot 1 januari 2028.
2. besteedt, anders dan de gebruikelijke meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure, de inkoop van de bouwkundige werkzaamheden voor de onder punt 1 genoemde locatie enkelvoudig onderhands aan en gunt de opdracht aan bouwbedrijf K. Remmers en de installatietechnische werkzaamheden aan Equans voor een geraamd totaalbedrag van € 688.000 (excl. btw).

## Argumenten

### *1.1 De locatie draagt bij aan het realiseren van voldoende opvangplekken voor Oekraïense ontheemden.*

Op 1 juli 2025 moeten we 1.151 opvangplekken realiseren. Medio januari 2025 opent de nieuwe locatie Ringbaan-Noord 21. Met deze nieuwe locatie komen er 124 extra plekken bij. Daarmee realiseren we in totaal 1.057 opvangplekken. Dan resteert er nog een uitbreidingsopgave van 94 opvangplekken. Daarbovenop hebben we te maken met een vervangingsopgave van 105 plekken door de sluiting van de locatie aan de Giekerkstraat 57 per 1 juli 2025. Dit resulteert in een totale opgave van 199 opvangplekken.

Op 18 oktober jl. heeft het college besloten de locatie Ringbaan-Oost 275 aan te wijzen als kansrijk voor de opvang van maximaal 100 Oekraïense vluchtelingen en dit nader uit te werken op ruimtelijke en financiële uitvoerbaarheid. Uit de nadere uitwerking blijkt dat het voornemen ruimtelijk en financieel (zie paragraaf kosten en dekking) uitvoerbaar is. Uit de nadere uitwerking is gebleken dat we 91 opvangplekken op deze locatie kunnen realiseren. De kamers variëren van één- tot vierpersoonskamers. Met deze nieuwe locatie en het wegvallen van de locatie Giekerkstraat komen we op 1 juli 2025 uit op 1.043 opvangplekken. De komende periode werken we aan een voorstel voor de resterende 108 opvangplekken.

Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen dienen we een procedure buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) te doorlopen. Een belangrijk onderdeel van deze procedure is het voeren van een omgevingsdialoog. Op 12 november jl. heeft de omgevingsdialoog

plaatsgevonden (zie bijlage 1 voor het verslag). De gemeenteraad heeft voor deze procedure bindend adviesrecht. Voor het bindend adviesrecht volgt binnenkort separaat een raadsvoorstel (cyclus 2 2025).

### *2.1 Om tijdig de opvanglocatie te kunnen openen, dienen we af te wijken van de gebruikelijke meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure.*

Op 1 juli 2025 moet de huidige opvanglocatie van Oekraïense ontheemden aan de Giekerkstraat 57 leeg worden opgeleverd, om weer geschikt te kunnen worden gemaakt als schoolgebouw. Het schoolgebouw aan de Ringbaan-Oost 275 dient ter vervanging van deze opvanglocatie. Om opvang aan de Ringbaan-Oost 275 mogelijk te maken, moet het schoolgebouw worden aangepast, onder andere door kamers te maken in klaslokalen en douche- en kookvoorzieningen aan te brengen.

Om op 1 juli 2025 het gebouw in gebruik te kunnen nemen, moeten de bouwwerkzaamheden uiterlijk 1 maart 2025 aanvangen. In de periode daaraan voorafgaand dienen de voorbereidende werkzaamheden en bestelling van materialen plaats te vinden. De opdracht hiervoor moet begin januari 2025 worden verstrekt, willen we op 1 maart kunnen beginnen. Daarmee is er geen tijd om deze opdracht, die kwalificeert als een werk, via een meervoudig onderhandse aanbesteding uit te vragen en besluiten we om deze opdracht enkelvoudig onderhands aan te besteden aan de twee partijen die eerder - naar tevredenheid - opvanglocaties voor ons onder tijdsdruk hebben gerealiseerd.

## **Kanttekeningen en gewogen alternatieven**

Een alternatieve mogelijkheid voor de afwijking van het aanbestedingsbeleid, is het onderbrengen van deze opdracht binnen het onderhoudscontract met BAM FM. Echter gegeven het feit dat dit contract niet is verlengd en het uitvoeren van het reguliere onderhoud aan onze gebouwen voor BAM FM al lastig te plannen is, vinden wij het onderbrengen van dit project niet wenselijk alsmede risicovol, gelet op de strakke tijdplanning die nodig is om de realisatiedatum van 1 juli 2025 te halen.

## **Niet beïnvloedbare risico's**

Het is moeilijk inschatten hoe de oorlog in Oekraïne zich de komende tijd gaat ontvouwen en wat dit betekent voor de opvangtaak van gemeenten. Vooral nog loopt de huidige Richtlijn Tijdelijke Bescherming voor Oekraïense ontheemden tot 4 maart 2026. De Europese lidstaten nemen in 2025 een besluit over verlenging van deze richtlijn.

## **Kosten en dekking**

Het uitgangspunt van het Rijk is dat gemeenten geen financieel nadeel mogen ondervinden van de opvangtaak voor Oekraïense ontheemden. Het Rijk heeft daarvoor de Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne ([BooO](#)) vastgesteld.

Voor het opstarten van een nieuwe opvanglocatie dienen gemeenten een begroting in te dienen bij het ministerie van Asiel en Migratie voor de transitie- en exploitatiekosten. De transitiekosten zijn de kosten die gemeenten maken voor het geschikt maken of realiseren van gebouwen voor de opvang van ontheemden. Gemeenten ontvangen ter bekostiging van transitiekosten een vergoeding van de werkelijk gemaakte kosten. De totale transitiekosten voor de locatie Ringbaan-Oost 275 worden geraamd op € 717.000 (excl. btw). Het ministerie van Asiel en Migratie heeft op 20 december 2024 akkoord gegeven op de ingediende begroting voor de transitiekosten van de locatie Ringbaan-Oost 275.

Voor de exploitatie, beheer en uitvoering ontvangen gemeenten in principe een normvergoeding per plek per dag. Voor 2025 is deze normvergoeding vastgesteld op € 44 per plek per dag. Indien gemeenten niet uitkomen met het normbedrag, dan kunnen gemeenten de werkelijke kosten per gerealiseerde plek per dag declareren.

Zoals aangegeven is het voor een tijdige realisatie van belang om in januari 2025 een opdracht te verstrekken en uiterlijk 1 maart 2025 te starten met bouwwerkzaamheden. Dit betekent dat er al kosten gemaakt worden (denk aan het bestellen van materialen) alvorens de raad een besluit heeft genomen over het raadsvoorstel bindend adviesrecht BOPA. Indien de raad negatief adviseert, zijn de reeds gemaakte kosten op conto van de gemeente. Deze kosten, geraamd op € 250.000, dienen dan gedekt worden uit de exploitatie van overige opvanglocaties of uit de bestemmingsreserve Welkom in Tilburg.

## **Uitvoering**

De planning is gericht op opening van de opvanglocatie uiterlijk 1 juli 2025. Met de beoogde uitvoerders is de planning hierop afgestemd. Met de contractpartners voor het facilitair beheer, sociaal beheer en beveiliging maken we tijdig afspraken zodat zij tijdig de personele planning kunnen inregelen voor het opvang van vluchtelingen op deze locatie.

## **Participatie**

Participatie heeft plaatsgevonden door middel van de omgevingsdialoog 4 november jl. (zie bijlage 1). De omgevingsdialoog was het startpunt voor de participatie met de buurt. Voorafgaand aan de opening volgt een rondleiding voor de buurt en een eerste omwonendenoverleg. Bij opvanglocaties wordt de buurt periodiek uitgenodigd voor een omwonendenoverleg. Tijdens deze overleggen praten we de buurt bij over ontwikkelingen en kunnen buurtbewoners vragen stellen, signalen geven en meedenken over de opvang in hun buurt.

## **Communicatie**

De buurt ontvangt een brief zodra we meer weten of en zo ja wanneer de opvang kan starten. Bij de brief volgt meer informatie over een rondleiding, het omwonendenoverleg en de zogenoemde meterkastkaart (een contactkaart met daarop de belangrijkste contactgegevens). Daarnaast zorgen we voor actuele informatievoorziening op onze website.

## **Evaluatie**

Niet van toepassing

## **Bijlage**

Geen.