

RAADSVORSTEL

Zaaknummer:	368936
Soort voorstel:	Raadsvoorstel
Raadsvergadering:	6 mei 2025
Portefeuillehouder:	Marjan van Kampen / Simco Kruijer
Status:	Openbaar

Onderwerp: Locatie duurzame opvang asielzoekers Schagen Oost

Samenvatting

De tijdelijke ontheffing voor de crisisnoodopvang aan de Priggeweg in Schagen Oost eindigt op 1 april 2025. Omdat de behoefte aan opvang nog steeds aanwezig is heeft het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) op 31 maart 2025 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het tijdelijk (maximaal 2 jaar) realiseren van een duurzame opvanglocatie aan de Priggeweg 2A in Schagen Oost voor maximaal 250 bewoners. Het college is voornemens medewerking te verlenen aan de aanvraag. Dit kan alleen nadat de raad hierover een bindend advies heeft afgegeven. In voorliggend voorstel wordt de raad geadviseerd een positief advies uit brengen voor de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies te geven voor het realiseren van een duurzame opvang locatie voor asielzoekers voor maximaal twee jaar, voor maximaal 250 bewoners aan de Priggeweg 2A, 1741 NG in Schagen.

Regelgeving: bevoegdheid (bijzonder)

Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 van de Omgevingswet juncto artikel 4.21, lid 1 van het Omgevingsbesluit

Overwegende:

- dat op 31 maart 2025 een aanvraag om een omgevingsvergunning (kenmerk Z2025-00001285) voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is ingediend voor het tijdelijk realiseren van een opvang locatie voor asielzoekers op het perceel (gedeeltelijk) kadastraal bekend gemeente Schagen, sectie k, nummer 1064, nabij Priggeweg in Schagen;

- dat de beoogde activiteit niet mogelijk is op basis van de algemene regels van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan;
- dat de beoogde activiteit niet mogelijk is op basis van een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA);
- dat de beoogde activiteit niet vergunningsvrij is;
- dat de beoogde activiteit alleen mogelijk is door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA);
- dat de aanvraag omgevingsvergunning is voorzien van een 'goede ruimtelijke onderbouwing van functies aan locaties'(GoFlo);
- dat de buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen kan worden verleend als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies en aan de instructieregels van het Rijk en de Provincie;
- dat in de 'goede ruimtelijke onderbouwing van functies aan locaties' en de mededeling in het kader van project-mer-beoordeling wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten;
- dat de gemeenteraad op 19 december 2023 een lijst met gevallen heeft aangewezen waarvoor een bindend advies nodig is voordat een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt verleend;
- dat buitenplanse omgevingsplanactiviteit niet kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft ingestemd met de activiteit;
- dat uit de 'goede ruimtelijke onderbouwing van functies aan locaties' blijkt dat de activiteit niet in strijd is met een evenwichtige toedeling van toedeling van functies en aan de instructieregels van het Rijk en Provincie;

Inleiding

Het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) heeft op 31 maart 2025 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het tijdelijk (maximaal 2 jaar) realiseren van een duurzame opvanglocatie aan de Priggeweg 2A in Schagen Oost voor maximaal 250 bewoners. De huidige tijdelijke vergunning voor de crisisnoodopvang op locatie loopt af op 1 april 2025.

De gevraagde omgevingsvergunning voorziet in het gebruik van de bestaande paviljoens en inrichting van het terrein.

Voor voorliggende aanvraag omgevingsvergunning is bindend advies van de raad nodig.

Om te blijven voldoen aan onze taakstelling op grond van de Spreidingswet heeft uw raad op 16 december 2024 besloten de huidige huisvesting van asielzoekers aan de Priggeweg in Schagen Oost tijdelijk te verlengen voor een periode van tenminste 5 jaar met een optie tot verlenging met nog eens 5 jaar. Voorwaarde is dat de provincie op grond van de Omgevingsverordening NH2022 ontheffing verleend van artikel 6.59 'Bescherming en activiteiten in Beschermd Landschap'.

Op 27 maart 2025 heeft Gedeputeerde Staten van Noord – Holland de benodigde ontheffing verleend voor de duur van 5 jaar, met de mogelijkheid om na evaluatie nogmaals 5 jaar te ontheffen.

De provincie stelt daarbij wel de voorwaarde dat sprake moet zijn van een duurzame opvang in plaats van crisisnoodopvang. Volgens Gedeputeerde Staten zit het verschil tussen duurzame opvang en crisis noodopvang in, dat bij duurzame opvang het deel ten noorden van de parkeerplaats mogelijk wordt ingezet voor recreatieve doeleinden. Ten opzichte van de huidige vergunning voorziet voorliggende aanvraag in een recreatieve binnen en buitruimte en een leslokaal (zie bijlage 4). Hiermee wordt voldaan aan de verleende provinciale ontheffing.

Er is voor twee jaar gekozen door het COA. Zij hebben daar hun redenen voor, die waren gelegen in de planning en de financiën. Omdat er weinig tijd zat tussen goedkeuring Provincie en onze deadline om een aanvraag binnen te hebben is er bij het COA voor gekozen om eerst te gaan voor twee jaar voortzetting van de bestaande situatie. Komende periode zal het COA beslissen of ze voor langere periode opvang willen realiseren, daarvoor wil het COA dan ook een ander soort huisvesting (geen tenten) en daarvoor zullen andere onderzoeken nodig zijn die ten grondslag zullen moeten liggen aan de besluitvorming. Daar is tijd voor nodig. De tijd om een ander plan uit te werken en de onderzoeken daarvoor te doen was er na goedkeuring van de Provincie niet.

De komende 2 jaar zal het COA gebruiken om te komen tot een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning voor een duurzamere huisvesting van maximaal 300 bewoners waarmee voldaan wordt aan de taakstelling. Zodra hierover meer bekend is zal uw raad hierover worden geïnformeerd.

Kaders

- Een omgevingsvergunning om af te wijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) is een bevoegdheid van het college.
- De gemeenteraad krijgt op grond van artikel 16.15a, lid b, onder 1 Omgevingswet de mogelijkheid om bindend advies te geven.
- Tijdelijk deel van het omgevingsplan met daarin opgenomen de voormalige bestemmingsplannen "Parkeren", "Paraplu-omgevingsplan, 1e tranche" en "Landelijk gebied Schagen".

Beoogd resultaat

Met dit besluit beogen wij zorg te dragen voor een duurzame tijdelijke huisvesting voor asielzoekers.

Argumenten

Schagen Oost voorkeurslocatie

De gemeente Schagen heeft Antea Group gevraagd om onderzoek te doen naar mogelijke geschikte locaties voor een duurzame opvanglocatie van vluchtelingen binnen de gemeente.

Hiervoor zijn aan de hand van eisen vanuit het COA en de gemeente Schagen 34 locaties beoordeeld in achtereenvolgens het binnenstedelijk gebied, het regulier landelijk gebied en het Bijzonder Provinciaal Landschap. Het heeft daarbij de voorkeur van zowel het COA als de gemeente om één locatie voor maximaal 300 opvangplekken te realiseren.

De uitkomst hiervan is dat er in het binnenstedelijk gebied en het regulier landelijk gebied geen geschikte locaties zijn. In het Bijzonder Provinciaal Landschap is één geschikte locatie, namelijk Schagen Oost. Dit is de locatie waar op dit moment de tijdelijke opvang gevestigd is. Het rapport 'Locatieonderzoek opvang gemeente Schagen' d.d. 20-01-2025 van Antea Group is als bijlage 42 opgenomen.

Ontheffing BPL

Provincie heeft op 27 maart 2025 de benodigde ontheffing te verleend voor het tijdelijk realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers voor de periode van maximaal 5 jaar in Bijzonder Provinciaal Landschap (zie bijlage 41 Ontheffing provincie).

Er zijn geen milieutechnische bezwaren

Uit de 'goede onderbouwing van de effecten op de leefomgeving' (GoFlo) en uit de mededeling in het kader van project-mer-beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten, er is daarom geen mer nodig en er hoeft geen MER te worden gemaakt. Het college is dan ook voornemens om te besluiten dat geen mer nodig is (zie bijlage 33, GoFLo).

Zienswijzen

Voorafgaand aan de vergunningaanvraag is met omwonenden en belangstellenden is gecommuniceerd over de mogelijkheid dat de locatie Schagen Oost langer beschikbaar blijft voor de opvang van asielzoekers. Op 4 december 2024 is er een inloopbijeenkomst geweest voor omwonenden en belangstellenden (zie bijlage 40, verslag inwonersbijeenkomst).

Voor de voorliggende aanvraag heeft het college onverplicht de gelegenheid gegeven om een zienswijze in te dienen met betrekking tot de voorgenomen opvanglocatie tot uiterlijk 17 april 2025. Op moment van schrijven 18 april 2025 zijn geen zienswijzen ontvangen.

Kanttelingen en alternatieven

Het advies van uw raad omtrent het verlenen van medewerking is bindend. Indien u niet kunt instemmen met het initiatief zal geen omgevingsvergunning verleend worden voor de tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers in Schagen Oost. Met als gevolg dat in verband met het beëindigen van de locatie in Schagen Oost per 1 april 2025 de aldaar gehuisveste asielzoekers elders moeten worden gehuisvest.

Financiële aspecten

De realisatie van de opvanglocatie komt voor rekening van het COA. De kosten voor de opvanglocatie worden dan ook gedragen door het COA.

Communicatie

Nadat uw raad heeft ingestemd met het initiatief (positief advies afgegeven), zal de omgevingsvergunning worden verleend en op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Uitvoering en evaluatie

Tegen de verleende vergunning kan bezwaar worden gemaakt.

Bijlagen

- 01 verzoekformulier (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 02 tekening situatie (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 03 tekening situatie 2 (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 04 tekening situatie met renvooi (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 05 tekening gevels, plattegrond en doorsneden paviljoen 35x6-60m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 06 tekening gevels, plattegrond en doorsneden paviljoen 15x5-65m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 07 tekening gevels, plattegrond en doorsneden paviljoen 15x5-70m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 08 tekening doorsnede en plattegrond verbindingshal 4x15m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 09 tekening indeling paviljoens (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 10 tekening plattegrond paviljoen 35x6-60m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 11 tekening plattegrond paviljoen 15x5-65m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 12 tekening plattegrond paviljoen 15x5-70m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 13 tekening plattegrond paviljoens (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 14 tekening details paviljoens (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 15 constructief uitgangspuntendocument paviljoen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;

- 16 statische berekening paviljoen 35x6-60m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 17 statische berekening paviljoen 15x5-70m en 15x5-65m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 18 tekening verankering paviljoen 35x6-60m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 19 tekening verankering paviljoen 15x5-65m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 20 tekening verankering paviljoen 15x5-70m (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 21 tekening situatie met brandcompartimentering (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 22 tekening brandbeveiliging (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 23 tekening vluchtwegen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 24 toelichting BMI (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 25 document toelichting constructie- en brandveiligheid (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 26 certificaten basis neptunus tenten (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 27 verklaring brandgedrag PVC Kliktegels (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 28 verklaring brandgedrag tapijttegels (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 29 verklaring brandgedrag vloerzeil (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 30 verklaring brandgedrag en standwanden, ontvangen op 31 maart 2025;
- 31 tekening asfaltverharding (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 32 tekening ventilatievoorzieningen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 33 GoFlo opvang Schagen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 34 onderzoek omgevingsveiligheid, akoestisch onderzoek, natuurtoets, stikstofonderzoek, historisch bodemonderzoek, Mer-beoordeling, ontvangen op 31 maart 2025;
- 35 historisch bodemonderzoek (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 36 AERIUS projectberekening (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 37 tekening ontsluitingsroutes langzaam verkeer CNO Schagen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 38 publicatie binnengekomen aanvraag (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 39 tekening brandveiligheidsvoorzieningen (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 40 verslag inwonersbijeenkomst 4-12-2024 (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 41 tijdelijke ontheffing Provincie Noord-Holland (geanonimiseerd), ontvangen op 31 maart 2025;
- 42 Locatieonderzoek opvang gemeente Schagen, ontvangen op 20 januari 2025;