



Datum BenW
26 november 2024

Onderwerp

VNG Algemene Ledenvergadering op 29 november 2024

Naam steller en afdeling

J.S. Krol / Bestuur, Veiligheid, Leefbaarheid & Strategie

Portefuillehouder(s)

W.H.J.M. van der Loo

Publiekssamenvatting

Op 29 november 2024 vindt een Algemene Ledenvergadering (ALV) plaats van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Gemeenten zijn lid van de VNG en hebben - via het college van burgemeester en wethouders - gemiddeld twee keer per jaar de mogelijkheid om tijdens de ALV te stemmen over de voorstellen van het VNG Bestuur.

Het college heeft kennisgenomen van de agenda en een standpunt ingenomen over de onderwerpen waarover gestemd zal worden. Het VNG bestuur legt ter besluitvorming resoluties voor over de VNG inzet richting het kabinet op de onderwerpen gemeentefinanciën, asiel, het Integraal Zorg Akkoord en het Gezond en Actief Leven Akkoord. Ook worden gemeenten gevraagd om de WMO 2015 contractstandaarden vast te stellen en nieuwe VNG commissie- en bestuursleden te benoemen waaronder twee Almeerse kandidaten. Tot slot, wordt er besproken wat het VNG bestuur in de afgelopen periode heeft gedaan met de moties die door leden tijdens vorige ledenvergaderingen zijn aangenomen. Tegelijkertijd kunnen de leden nieuwe moties indienen en wordt er tijdens de ledenvergadering over deze moties gestemd. Almere heeft de motie 'Gelijkwaardigheid als basis voor (aanvullend) zorgakkoord' mede ingediend over het onderwerp Integraal Zorg Akkoord en het Gezond en Actief Leven.

Soort stuk

Bespreekstuk

(Tijdelijke) Geheimhouding / Embargo tot

Embargo: zie beslispunt 3

Bestuurlijk voortraject

Afgestemd met portefeuillehouder Van der Loo 15 november 2024

Bestuurlijk vervolg

Verzending aan de raad: Nee

Bijlagen

- Stemlijst VNG ALV 29 november 2024 zoals behandeld in de collegevergadering
- Definitieve stemlijst d.d. 28 november waarin nazendingen zijn verwerkt. Op basis van deze stemlijst is gestemd tijdens de ALV 29 november 2024.
- U kunt [hier de achterliggende online vergaderstukken](#) per agendapunt vinden. De hyperlinks per agendapunt zijn ook in dit collegevoorstel en de bijlage Stemlijst VNG ALV opgenomen. Op deze webpagina zullen de nazendingen worden geplaatst in de periode tussen 22 november en 29 november 2024



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

- Via deze [link](#) kunt u desgewenst de gehele vergaderset met alle stukken inzien
- Motie: Gelijkwaardigheid als basis voor (aanvullend) zorgakkoord. Mede door Almere ondertekend

Voorgesteld besluit

1. Per agendapunt in te stemmen met de annotaties en stemadviezen voor de VNG Algemene Ledenvergadering van 29 november 2024.
2. In te stemmen met de procesafspraken over de behandeling van moties die - na bespreking in het college - worden ingediend door VNG-leden.
3. Met openbaarmaking van dit collegevoorstel en -besluit te wachten totdat de Algemene Ledenvergadering van de VNG op 29 november 2024 heeft plaatsgevonden.

Inleiding en bestuurlijke context

Op 29 november 2024 vindt de VNG bestuurdersdag plaats in Utrecht met een najaars Algemene Ledenvergadering (ALV). Burgemeester Van der Loo vertegenwoordigt het college bij de ALV en zal namens Almere stemmen.

Belangrijke onderwerpen voor deze ALV zijn de VNG inzet richting een nieuw Kabinet op het terrein gemeentefinanciën, asiel en IZA-GALA. Ook worden nieuwe Wmo-contractvoorwaarden voorgelegd en de benoeming van nieuwe VNG bestuurs- en commissieleden. Ten tijde van het verschijnen van dit collegevoorstel ontbraken de voorstellen rondom de VNG resolutie kabinetsinzet en aangekondigde nieuwe moties van leden. De tussen 22 en 29 november 2024 nagezonden moties worden na de collegevergadering per mandatering van stemadvies voorzien door betreffende portefeuillehouders. Op basis daarvan wordt voorafgaand aan de ALV een definitieve stemlijst gemaakt.

Beoogd effect

Namens het college het oordeel van Almere kenbaar te maken over de voorstellen van het VNG bestuur tijdens de ALV.

Argumenten

Ad 1: Per agendapunt in te stemmen met de annotaties en stemadviezen voor de VNG Algemene Ledenvergadering van 29 november 2024

Voor de annotaties en stemadviezen wordt verwezen naar de bijlage 'Stemlijst VNG ALV 29 november 2024'. Hierin is per agendapunt een samenvatting en stemadvies opgenomen.

Er wordt voor alle agendapunten van deze ALV voorgesteld om conform het VNG preadvies in te stemmen of tegen te stemmen.

De agendapunten zijn (op 18 november 2024, zijnde de datum van schrijven van dit CV, in de bijlage definitieve stemlijst is terug te vinden wat er gestemd is bij nagezonden moties):

1. Opening
2. Mededelingen
3. Benoeming van de notulencommissie Najaars ALV 29 november 2024 (ter besluitvorming) *Instemmen*



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

4. Vaststelling notulen Extra ALV 24 mei 2024 (PDF, 368kB) en notulen ALV 26 juni 2024 (PDF, 441kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
5. VNG Jaarplan 2025 aanbiedingsdocument (PDF, 107kB), VNG Jaarplan 2025 (PDF, 3MB) (ter kennisname) *Kennisnemen*
6. Voorbereiding VNG Risicobeheerfonds (PDF, 179kB) (ter kennisname) *Kennisnemen*
7. Resolutie VNG-inzet richting kabinet (PDF, 217kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
8. Andere actuele inhoudelijke onderwerpen:
 - a. Resolutie vervolg IZA/GALA (ter besluitvorming) (zie ook het webinar van 11 november)
 - aanbiedingsdocument (PDF, 99kB)
 - resolutie IZA met toelichting (PDF, 203kB)
 - bijlage 1 (PDF, 113kB)
 - bijlage 2 (PDF, 196kB)*Instemmen*
 - b. Resolutie "Asiel" (PDF, 161kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
Resolutie "Naar een houdbaar perspectief voor de gemeentelijke opvang voor Oekraïners (PDF, 181kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
 - c. Contractstandaarden Wmo 2015 (PDF, 125kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
9. Verantwoording uitvoering moties eerdere ALV-en (PDF, 282kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
10. Invulling vacatures in VNG bestuur en commissies (PDF, 176kB) (ter besluitvorming) *Instemmen*
11. Rondvraag/Wvttk *Indien er nog nagezonden moties komen worden portefeuillehouders gemandateerd die van een stemadvies te voorzien*
12. Sluiting

Toelichting bij agendapunt 7. Resolutie VNG-inzet richting kabinet

Er ligt een concept resolutie en naar verwachting wordt een aangescherpte resolutie op 22 november 2024 nagezonden. Deze kunt u [hier online](#) vinden. In deze resolutie zal de strategische inzet van de VNG worden verwoord indien er geen adequate middelen voor gemeentetaken volgen bij de Voorjaarsnota en Miljoenennota 2026. Ook wordt een juridische procedure op het Jeugdossier genoemd in de concept resolutie. De VNG heeft met een vertrouwelijke ledenraadpleging gemeenten gevraagd naar hun standpunten als inbreng voor de aangescherpte resolutie. In uw collegevergadering van 12 november 2024 is dit aan de orde geweest. Daarnaast wil de VNG ook de resultaten van het overhedenoverleg van 21 november 2024 verwerken in de definitieve resolutietekst.

Het stemadvies is in te stemmen met de (aangescherpte) resolutie. Afgesproken tijdens de collegebehandeling is om conform het VNG pre-advies in te stemmen met de geactualiseerde resolutie VNG inzet richting het Kabinet en niet voor de moties te stemmen die betrekking hebben op deze resolutie.

Toelichting bij agendapunt 8.a. Resolutie vervolg IZA/GALA

Rondom de IZA/GALA spelen ten tijde van schrijven nog actuele ontwikkelingen. Portefeuillehouder F.T. de Jonge is hierbij betrokken als lid van de VNG commissie Zorg,



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

Jeugd en Onderwijs en heeft de actuele ontwikkelingen toegelicht tijdens de collegevergadering. Het stemadvies is om in te stemmen.

Met instemming van de ALV in december 2022 heeft de VNG het IZA voorwaardelijk ondertekend. Zoals destijds afgesproken met de ALV wordt halverwege de looptijd van het IZA, op de ALV van 29 november 2024, opnieuw bekeken of de gemaakte afspraken nog steeds realistisch en haalbaar zijn. Er blijkt dat nog steeds niet aan de randvoorwaarden op interbestuurlijk en financieel niveau is voldaan. Bovendien is met de komst van het nieuwe kabinet een aanvulling op het huidige akkoord aangekondigd: niet alleen een beweging van zorg naar gezondheid, maar ook koppeling van het medisch en sociaal domein. De vraag die nu voorligt aan de leden is of de gemeenten mee gaan doen aan de onderhandelingen over het nieuwe akkoord of niet.

De resolutie roept de leden op het VNG bestuur te verzoeken om:

- Te stoppen met gesprekken met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Zorgverzekeraars Nederland (ZN) over het IZ(W)A: Integraal Zorg- en Welzijnsakkoord;
- Pas terug te keren aan de onderhandelingstafel als er sprake is van een gelijkwaardige positie voor gemeenten ten opzichte van het ministerie van VWS en Zorgverzekeraars Nederland;
- Het nieuwe akkoord pas te ondertekenen als een meerderheid van de leden tijdens de ALV heeft ingestemd met het concept IZWA inclusief de middelen.

Almere onderschrijft de standpunten van de VNG, alleen de timing van deze resolutie is voor Almere heel ongunstig. Het plan Positief Gezond Almere is in een eindfase. Om het plan te kunnen uitvoeren zijn de IZA SPUK middelen van € 2,4 miljoen hard nodig. Uitgangspunt is dat de VNG er met VWS en andere partijen uitkomt en dat de SPUK middelen doorgang vinden. Indien de leden tijdens de ALV besluiten dat het VNG bestuur moet stoppen met de gesprekken over het IZA en daarna niet lukt terug aan tafel te gaan met elkaar, dan vervallen mogelijk ook de IZA SPUK middelen per 1 januari 2025 (totaal € 150 miljoen). En dus een deel van de middelen voor de uitvoering van het plan Positief Gezond Almere. Uitgezocht wordt of Almere voor 2025 en 2026 het wegvallen van deze middelen zou kunnen opvangen. U wordt hierover verder geïnformeerd door portefeuillehouder F.T. de Jonge met een los memo op deze collegevergadering van 26 november 2024.

De concept motie 'Gelijkwaardigheid als basis voor (aanvullend) zorgakkoord' die u in uw vergadering van 5 november 2024 heeft behandeld om als Almere mede te kunnen ondertekenen is op 18 november 2024 ingediend. Tekstueel zijn er aanpassingen gedaan. Almere is mede ondertekenaar. In de bijlage is de definitieve tekst toegevoegd.

Toelichting bij agendapunt 8.b. Resolutie 'Zorg voor congruent asielbeleid en behoud instrumentarium tot de keten op orde is' en Resolutie 'Naar een houdbaar perspectief voor de gemeentelijke opvang voor Oekraïners'

Het stemadvies is om in te stemmen met de resolutie 'Zorg voor congruent asielbeleid en behoud instrumentarium tot de keten op orde is'. Het kabinet wil de Spreidingswet intrekken, de huisvestingstaakstelling afschaffen en een verbod instellen op het met voorrang huisvesten van statushouders. Ook wordt vooruitlopend daarop al een bezuiniging op asielopvang ingezet. Met deze resolutie vragen de leden het VNG bestuur om het kabinet op te roepen pas wetgeving en instrumentarium voor opvang en huisvesting in te trekken als de asielketen op orde is en er voldoende effectieve, werkbare alternatieven beschikbaar zijn.

De Spreidingswet is aantoonbaar één van de belangrijkste oplossingen voor de huidige problemen in de asielopvang. De kleinschalige opvang is goed voor de integratie van



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

asielzoekers en vluchtelingen, maar is ook goed voor de samenleving. Wanneer er snel permanente opvanglocaties bijkomen, komt er een einde aan de schrijnende situatie waarin duizenden asielzoekers en vluchtelingen inmiddels al jaren verkeren. Als er geen alternatieven zijn voor de Spreidingswet wordt een verslechtering verwacht van de huidige situatie.

Ook voor de resolutie 'Naar een houdbaar perspectief voor de gemeentelijke opvang voor Oekraïners' is het stemadvies instemmen. De meerderheid van de Oekraïners wil de komende 24 maanden in Nederland blijven en een aanzienlijke groep overweegt ook hier te blijven als het weer veilig is in Oekraïne (Van Enk et al., 2024). Veel Oekraïners zullen in Nederland blijven, blijkt ook uit onderzoek van Clingendael (2024). Langetermijn visie en financiering zijn daarom belangrijk voor gemeenten als Almere. De resolutie roept op dat de VNG zich inzet richting het kabinet voor een gezamenlijke impactanalyse, voldoende financiële middelen voor de opvang van Oekraïners en de periode daarna, als ook bij het kabinet aan te dringen op een langetermijnplan dat voor gemeenten betaalbaar, uitlegbaar en uitvoerbaar is.

Toelichting bij agendapunt 8.c. Contractstandaarden Wmo 2015

De gemeente Almere heeft de Wmo-ondersteuning in 2023 gecontracteerd voor de komende 4 jaar, met een optie tot verlenging van vier jaar. Eerdere concept-versies van de contractstandaard zijn meegenomen in het formuleren van de contracten van de ondersteunings-Wmo en voor de klassieke Wmo-aanbestedingen die momenteel uitstaan. Stemadvies: Instemmen.

Toelichting bij agendapunt 9. Verantwoording uitvoering moties eerdere ALV-en

Het stemadvies is in te stemmen met het voorstel van de VNG over de verantwoording van eerdere moties. In de stemlijst kunt u nalezen welke moties worden aangehouden en welke zijn afgedaan.

Toelichting bij agendapunt 10. Invulling vacatures in VNG bestuur en commissies

Het stemadvies is in te stemmen met de benoeming van twintig door de voordrachtscommissie voorgestelde kandidaten voor het VNG bestuur en verschillende VNG commissies die vacant zijn. Hiermee wordt portefeuillehouder M.N.A. Mos lid van de commissie Participatie, Schuldhulpverlening en Integratie en griffier G.J. Broer lid van het VNG bestuur. Daarmee is Almere voortaan vertegenwoordigd in het bestuur en in vier van de negen adviescommissies (EKEM, financiën, PSI en ZJO).

Ad 2: In te stemmen met de procesafpraak over de behandeling van moties die - na bespreking in het college - worden ingediend door VNG-leden

In dit geval is burgemeester Van der Loo zelf aanwezig bij de stemming en is er statutair geen volmacht nodig om namens het college te mogen stemmen.

Indien er moties of nagezonden vergaderstukken vlak voor de bespreking in uw college op 26 november 2024 bekend worden gemaakt, dan kunnen deze tijdens de vergadering door de voorzitter worden toegelicht en kunt u deze als college van een stemadvies voorzien.

Omdat VNG-leden vaak vlak voor of nog staande de ALV moties indienen of deze wijzigen, wordt voorgesteld hier voorafgaand als college duidelijke procesafspraken over te maken, te weten;

- Afhankelijk van het onderwerp van de motie of nagezonden voorstel, zal degene die door het college is gemandateerd, in direct contact treden met het collegelid dat het



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

onderwerp in de portefeuille heeft en met hem/haar afstemmen over het oordeel en stemadvies van Almere op de motie;

- Bij twijfel over de verantwoordelijk portefeuillehouder wordt advies gevraagd aan de (loco)burgemeester;
- Mocht er door omstandigheden twijfel blijven bestaan – bijvoorbeeld omdat onduidelijkheid bestaat over het budgetneutrale karakter van de motie – dan zal Almere niet instemmen met de motie.

De afgevaardigde van het college wordt tijdens de ALV ambtelijk ondersteund door een medewerker van het team Public Affairs. Deze adviseur zal, in het geval dat tijdens de ALV een motie wordt ingediend, altijd trachten een ambtelijk advies over de motie te vragen aan de betrokken vakafdeling.

Ad 3: Met openbaarmaking van dit collegevoorstel en -besluit te wachten totdat de Algemene Ledenvergadering van de VNG op 29 november 2024 heeft plaatsgevonden
Voorgesteld wordt om met openbaarmaking van het collegevoorstel en -besluit te wachten totdat de ALV op 29 november 2024 heeft plaatsgevonden, omdat door nazendingen vanuit de VNG en door moties van de leden stemadviezen na de collegevergadering nog kunnen wijzigen of toegevoegd kunnen worden.

Tegenargumenten en kanttekeningen

De gemeente Almere heeft als lid van de VNG statutair het recht om minimaal tweemaal per jaar te oordelen over het beleid en de uitvoering van de VNG. En moet ook door de VNG in staat gesteld worden om via het indienen van of stemmen over amendementen en moties invloed uit te oefenen op de plannen en voorstellen van de VNG.

Kanttekeningen:

- 1) De voorgestelde koers op IZA-GALA heeft financiële consequenties voor Almere als de VNG en VWS er niet uitkomen. U kunt hier meer over lezen in een actueel memo over IZA GALA dat door portefeuillehouder F.T. de Jonge wordt gedeeld voorafgaand aan deze collegevergadering. Mochten de VNG en het Rijk er niet uit komen dan volgt op dat moment een collegevoorstel en raadsvoorstel over de financiën en het vervolg.
- 2) Verder is het goed te weten dat de contributieverhoging en GGU-uitbreiding voor 2025 eerder door de ALV van 26 juni 2024 is vastgesteld, ondanks dat Almere toen tegen GGU-begroting heeft gestemd. Het jaarplan borduurt daarop voort. Dit knelpunt is inmiddels verwerkt in de Programmabegroting 2025.

Financiële middelen en effecten

De besluitvorming over de agendapunten van de ALV van de VNG heeft vooralsnog geen gewijzigde financiële gevolgen voor de begroting van Almere. De contributie en GGU-verhoging zijn na de ALV van 26 juni 2024 verwerkt in de tweede kwartaalrapportage 2024.

Om het plan Positief en Gezond Almere (PGA) te kunnen uitvoeren zijn de IZA SPUK middelen van € 2,4 miljoen hard nodig. Indien de leden tijdens de ALV besluiten dat het VNG bestuur moet stoppen met de gesprekken over het IZA, vervallen mogelijk ook de IZA SPUK middelen per 1 januari 2025 (totaal € 150 miljoen). Hiermee valt ook de Almeerse bijdrage aan het plan weg. Hiervoor zal dan alternatieve dekking moeten worden gevonden of het plan kan niet worden uitgevoerd. Daarover volgt dan een college- en raadsvoorstel.



Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

Duurzaamheidsparagraaf

Deze ALV staan er vooralsnog geen nieuwe voorstellen over duurzaamheid geagendeerd.

Afstemming

De annotaties en stemadviezen zijn in samenwerking met de beleids- en strategisch adviseurs van de vakafdelingen en met de afdeling Financiën & Control opgesteld. De annotaties en stemadviezen van nieuwe moties en eventueel amendementen worden zodra bekend na deze collegebehandeling afgestemd met inhoudsdeskundigen van de vakafdelingen, leden van de concerndirectie en de betrokken portefeuillehouders.

Aanpak / Uitvoering

Na vaststelling zal burgemeester Van der Loo namens Almere de ALV bijwonen en aan de hand van de stemlijst daar stemmen. Zie beslispunt 2 over het stemadvies als nazendingen volgen.

Communicatie Intern & Communicatie en Participatie omgeving

Door middel van publiekssamenvatting (let op embargo).



Vergaderdatum
26 november 2024

Besluit
gewijzigd 26 november 2024

Onderwerp

VNG Algemene Ledenvergadering op 29 november 2024

Het college besluit

1. Per agendapunt in te stemmen met de annotaties en stemadviezen voor de VNG Algemene Ledenvergadering van 29 november 2024.
2. Het VNG pre-advies te volgen en in te stemmen met de geactualiseerde resolutie VNG inzet richting het Kabinet en niet voor de moties te stemmen die betrekking hebben op deze resolutie.
3. In te stemmen met de procesafspraken over de behandeling van moties die – na bespreking in het college – worden ingediend door VNG-leden.
4. Met openbaarmaking van dit collegevoorstel en -besluit te wachten totdat de Algemene Ledenvergadering van de VNG op 29 november 2024 heeft plaatsgevonden.
5. Burgemeester Van der Loo te mandateren het collegevoorstel en -besluit aan te passen. **Actie: Bestuur, Veiligheid, Leefbaarheid & Strategie**

Aldus vastgesteld in het college van BenW d.d. 26 november 2024