

Voorstel

Aan:	gemeenteraad
Van:	college van burgemeester en wethouders
Zaaknummer:	Z/24/229656
Documentnummer:	DOC-24873464
Portefeuillehouder:	burgemeester van Heijningen
Team:	VTH Ondersteuning
Datum vaststelling college:	13 augustus 2024
Vertrouwelijk:	Nee
Fase BOB-cyclus:	beeldvormend, oordeelsvormend en besluitvormend

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Hoeksche Waard 2024

Beslispunten:

1. Het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening Hoeksche Waard 2024.

Samenvatting voorstel

De APV is op verschillende onderdelen geactualiseerd en aangepast. Tevens is de huidige Drank- en Horecaverordening gemeente Hoeksche Waard 2021 in de APV opgenomen. De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe APV hebben betrekking op de sluitingstijden van de commerciële en paracommerciële horeca en de schenktijden voor de paracommerciële horeca (verenigingen/stichtingen/kerkgenootschappen).

Inleiding

In september 2023 heeft uw raad de Algemeen Plaatselijke Verordening 2023 niet in behandeling genomen. Dit als gevolg van een discussie met betrekking tot de schenk- en schenktijden voor paracommerciële- en commerciële horeca. Hierdoor heeft er geen herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 plaatsgevonden. In verband met, onder meer, gewijzigde wet- en regelgeving en andere landelijke ontwikkelingen zijn de gewenste aanpassingen doorgevoerd en is de APV verder geactualiseerd. Vanuit dit punt wordt de Algemeen Plaatselijke Verordening 2024 aan u aangeboden.

Beoogd effect

Het vaststellen van een geactualiseerde Algemene Plaatselijke Verordening 2024.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende: (zie tevens de was-wordtlijst als bijlage)

2. Deregulering

Sommige artikelen in de APV leiden al jaren een slapend bestaan. Het gaat om bijvoorbeeld om verboden waartegen in de praktijk zelden of nooit wordt opgetreden of waarop zelden een beroep wordt gedaan. Voorgesteld wordt dan ook om die artikelen te schrappen. Het gaat hierbij om de volgende artikelen: 2:6 (verspreiden drukwerk), 2:14 (winkelwagentjes), 2:17 (kelderingangen), 2:43 (vervoer plakgereedschap), 2:44a (geprepareerde voorwerpen), 2:46 (rijden over bermen), 2:53 (bespieden personen), 2:62 (loslopend vee), 2:63 (duiven) en 4:15 (reclame).

3. Voorwerpen op de weg

Artikel 2:10 bepaalt dat het verboden is de weg anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke



functie daarvan als dat gebruik onder meer de bruikbaarheid van de weg of het beheer en onderhoud ervan kan belemmeren. Voorgesteld wordt de term “weg” te vervangen door de term “openbare plaats”. Die laatste term is ruimer en omvat bijvoorbeeld ook parken, plantsoenen en brandgangen. Op die manier kan eventueel ook (publiekrechtelijk) worden opgetreden tegen particulieren die gemeentegrond in bezit nemen.

4. Gladheid

In de huidige APV is niks geregeld ten aanzien van het veroorzaken van gladheid (artikel 2:13 is vervallen). Voorgesteld wordt om een artikel op te nemen op grond waar kan worden opgetreden tegen gevaarlijke situaties. Te denken valt aan het bevuilden van de weg met bijvoorbeeld modder of water waardoor gladheid kan ontstaan (zie artikelen 2:13 en 2:13a).

5. Verruimen 0-evenementen

Voor het houden van een evenement is in beginsel een vergunning nodig van de burgemeester. In het verleden is ervoor gekozen om bepaalde kleine en weinig risicovolle evenementen (zoals bijvoorbeeld straatfeesten) vergunningvrij te maken. Het gaat hier om de zogenaamde 0-evenementen (artikel 2:25a). Deze evenementen moeten echter wel vooraf worden gemeld bij de gemeente. Het betreffende artikel 2:25a is op bepaalde punten verruimd en aangescherpt.

6. Harmonisatie en synchronisatie schenk- en sluitingstijden

Schenktijden

De Alcoholwet (voorheen Drank- en Horecawet) schrijft voor dat gemeenteraden iets regelen over het schenken van alcohol in kantines van (sport)verenigingen, stichtingen (bijv. dorpshuizen), kerkgenootschappen en andere niet-commerciële openbare inrichtingen. Het gaat hier om de zogenaamde paracommerciële rechtspersonen.

Sluitingstijden

Openingstijden van openbare inrichtingen zijn geregeld in artikel 2:29 van de APV. Die huidige openingstijden gelden in beginsel voor alle inrichtingen: zowel commerciële als paracommerciële horeca. In de APV is momenteel bepaald dat ontheffing van dit sluitingsuur niet mogelijk is voor paracommerciële rechtspersonen. In de nieuwe APV is deze mogelijkheid wel opgenomen.

De huidige APV kent verschillende schenktijden en sluitingstijden voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Korendijk en Cromstrijen enerzijds en Strijen, Binnenmaas, Oud-Beijerland anderzijds. Dit is het gevolg van de technische harmonisatie na de herindeling, maar het ligt voor de hand hierover een inhoudelijk standpunt in te nemen. Daarnaast ligt synchronisatie voor de hand vanuit het oogpunt van alcoholmatiging en het tegengaan van oneerlijke concurrentie door kantines op commerciële horecabedrijven.

7. Messenverbod

De huidige APV kent op dit moment geen specifiek verbod voor het dragen van messen en andere voorwerpen als wapen. In de nieuwe APV is (in artikel 2.50a) daarom hiervoor een artikel opgenomen. In dit artikel is het messenverbod gekoppeld aan overlast en hinder.

8. Incidentele festiviteit

Horecabedrijven moeten voldoen aan de geluidsnormen van het (voormalige) Activiteitenbesluit milieubeheer (tegenwoordig: Omgevingsplan). Op grond van artikel 4:3 APV kunnen zij maximaal 10 dagen per jaar ontheffing krijgen van die geluidsnormen (melding incidentele festiviteit). Voorgesteld wordt dit aantal te verhogen naar 12 keer per jaar (wettelijk maximum) en de termijn waarbinnen die melding moet worden gedaan te verkorten naar 1 week (in plaats van 2 weken) van tevoren.

9. Lachgas

Per 1 januari 2023 geldt er een landelijk verbod op lachgas. Vanaf die datum staat lachgas op lijst II van de Opiumwet. Dit betekent onder meer dat het verboden is lachgas binnen of buiten Nederland te



brengen, te verkopen of in bezit te hebben. Het doel van het verbod is om recreatief gebruik terug te dringen en het aanbod te beperken. Het professioneel gebruik van lachgas blijft wel mogelijk. Het nieuwe APV-artikel ziet alleen op het gebruik. Dit nieuwe artikel kan worden ingezet als het lachgas niet meer in bezit is, maar wel kan worden aangetoond (aan de hand van aangetroffen attributen) dat er sprake is geweest van lachgasgebruik waardoor de openbare orde is verstoord dan wel het woon- en leefklimaat nadelig wordt beïnvloed.

10. Rookverbod

Voorgesteld wordt om in de APV iets te regelen over het roken op openbare plaatsen (zie het nieuwe artikel 2:48b). De Tabakswet en het Tabaksbesluit regelen (vanuit het gezondheidsperspectief) al iets voor onder meer scholen, maar het staat gemeenten vrij hiervoor (vanuit het perspectief van het tegengaan van overlast) aanvullende regels voor de stellen.

11. Ondermijning

Door het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum) zijn onlangs adviezen uitgebracht aan de gemeenten in de regio om de APV (meer) ondermijningsproof te maken. Het gaat hier onder meer om zaken zoals het sluiten van voor publiek openstaande gebouwen, het exploitatievergunning plichtig maken van bepaalde bedrijven, drugsoverlast, enz. Veel van die artikelen staan al in de huidige APV, maar zijn naar aanleiding van de RIEC-voorstellen aangescherpt.

Kanttekeningen

1.1 Verzet commerciële Horeca

In het bijgevoegde voorstel voor de schenk en sluitingstijden is er sprake van een situatie die door de commerciële horeca niet als wenselijk wordt gezien. Zij verzetten zich tegen de concurrentiepositie die zij hebben ten opzichte van de paracommerciële horeca. De commerciële horeca is van mening dat er op dit moment door de feesten sprake is van een oneerlijke concurrentiepositie. Het is niet uitgesloten dat zij een beroep op u doen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Beoogde maatschappelijk effecten: wat willen we bereiken

Middels dit voorstel bereiken we een geactualiseerde wet- en regelgeving.

Communicatie

Over het ontwerpbesluit is vooraf afstemming verzocht met onder meer de commerciële en paracommerciële horeca. Zij hebben op meerdere wijze input geleverd en hun zienswijzen kenbaar gemaakt.

De nieuwe APV Hoeksche Waard 2024 zal worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad. Daarnaast zal hieraan bekendheid worden gegeven bij de KHN, Sportraad. HW-actief en Detailhandelsraad.

Uitvoering

Na deze wijziging beschikken we over een actuele APV. Een belangrijke wijziging van deze APV is de harmonisatie van de schenk- en sluitingstijden, waarbij wij ons realiseren dat dit altijd tot discussies zal blijven leiden. Om die reden is het de bedoeling om dit onderdeel na 2 jaar te evalueren. Het is de bedoeling om de gehele APV jaarlijks te actualiseren.



Op basis van de nieuwe APV gaan wij de slag met de transitie van onderdelen die het fysieke domein betreffen naar de Verordening Fysieke leefomgeving (VFL). Dit in het kader van de Omgevingswet en het omgevingsplan Hoeksche Waard.

Inwerkingtreding APV

Voorgesteld wordt om de nieuwe APV in werking te laten treden de dag na de bekendmaking. Wij zullen alle in- en externe betrokkenen informeren over de aangepaste artikelen.

Bijlagen.

- Raadsbesluit vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Hoeksche Waard 2024
- Algemene Plaatselijke Verordening Hoeksche Waard 2024
- Was-wordt lijst

Aangeboden door,
burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard

D.E. Koops
secretaris

F.D. van Heijningen
burgemeester