



Veelgestelde vragen en antwoorden met betrekking tot een opvanglocatie voor AMV aan de Kadijk 7A Terwolde.

Versie 3 – 1 oktober 2024. Deze antwoorden zijn met zorgvuldigheid samengesteld. Het kan zijn dat er nog aanvulling of verduidelijkingen volgen.

1. Veiligheid

1.1 Veiligheid op de locatie

- **Wie is verantwoordelijk voor de veiligheid op de locatie.**

ODIG Zorg is verantwoordelijk voor de veiligheid op de locatie. Veiligheid omvat o.a. brandveiligheid, hygiëne en de veiligheid van de kinderen en de begeleiders. Er is 24 uur per dag begeleiding van ODIG Zorg aanwezig op de locatie. Daarnaast is er ook 24 uur per dag beveiliging op de locatie. Dit doet de organisatie in samenwerking met professionele beveiligers. Waar nodig is er contact tussen het ODIG Zorg en de politie. De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De vluchtelingen krijgen begeleiding en voorlichting over onderwerpen zoals veiligheid maar ook over cultuur, normen en waarden en over omgangsvormen in Nederland.
- **Hoe wordt de veiligheid georganiseerd en daarmee gegarandeerd? Voor medewerkers en voor de AMV-ers?**

De technische veiligheid wordt, voor het pand betrokken wordt, gecontroleerd door o.a. de Omgevingsdiensten en Brandweer.

Voor de veiligheid van de kinderen worden allemaal jeugdzorg professionals, veelal met SKJ (Kwaliteitsregister Jeugd) registratie, ingezet.

De SKJ-registratie toont aan dat je voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid. Je ontwikkelt jezelf continu en je werkt volgens de professionele standaarden van jouw beroepsgroep. Deze professionals houden het welzijn van de kinderen in de gaten, signaleren vroegtijdig zorgelijke signalen en bespreken afwijkend gedrag. De begeleiders zijn voornamelijk mannen die weten hoe ze in geval van een (dreigende) escalatie moeten ingrijpen. Daarnaast worden alle openbare ruimtes middels videocamera's gemonitord.

In de nacht zijn er minimaal 2 medewerkers aanwezig, in de ochtend zijn dit er 3 en tussen 16.00 en 23.00 uur zijn er 4 begeleiders aanwezig. Bij de opstart van een locatie is er iedere dienst nog 1 extra begeleider aanwezig. Op elke moment van de dag lopen er gecertificeerde BHV-ers (bedrijfshulpverleners) rond. Bij eventuele calamiteiten beperken bedrijfshulpverleners de schade en zorgen ze voor snelle werkhervatting.



Bij binnenkomst op de locatie worden de kinderen geïnformeerd over de huisregels. Om veiligheid te bieden is er bovendien een duidelijke dagstructuur. Er wordt een dagprogramma aangeboden waarin schoolgang, activiteiten (educatief, sportief en creatief) en het ontwikkelen van competenties centraal staan.

In de begeleiding werkt het AMV team samen met de voogden van Nidos. Iedere AMV-er heeft een voogd vanuit Nidos zolang zij minderjarig zijn. Dit zijn professionele jeugdbeschermers die SKJ geregistreerd zijn.

Daarnaast kan er waar nodig ook gebruikt worden gemaakt van de expertise van bijvoorbeeld gedragswetenschappers, intercultureel mediators etc.

Om positief gedrag te bekrachtigen werkt de begeleiding met een beloning en maatregelensysteem. Wanneer de veiligheid van de andere bewoners of personeel bedreigd wordt, worden er sancties opgelegd. Dat kan variëren van het inhouden van zakgeld tot time-out-maatregelen. Wanneer er sprake is van terugkerend wangedrag, kan een bewoner ook permanent worden overgeplaatst.

- **Hoe schaaft u de risico's in voor de veiligheid van de bewoners bij het negeren van de adviezen van diverse partijen, waaronder het Kinderrechtencollectief, door het plaatsen van 4x zoveel AMV's dan wordt aanbevolen?**

Vanuit het ministerie zijn er richtlijnen en voorwaarden voor waar een locatie aan moet voldoen om te waarborgen dat dat bewoners in een veilige leefomgeving kunnen verblijven en medewerkers op een veilige en kwalitatief goede manier kunnen begeleiden.

De standaard grootte voor een POA (Proces Opvang Locatie AMV) is in het huidige AMV-opvangmodel 50-80 kinderen per locatie. Door het gehele land zijn er meer dan 50 van dergelijke POA locaties. COA/ ODIG zijn gespecialiseerd in het begeleiden van kinderen op dit soort locaties.

- **Wat is een veiligheidsplan en hoe komt dit tot stand.**

Het veiligheidsplan, oftewel beheerplan, is een plan waarin de afspraken staan over onder andere calamiteiten, voorzorgsmaatregelen, contactinformatie van partners, evaluatiebijeenkomsten met bewoners. Het beheerplan komt, na definitieve besluitvorming, tot stand in samenspraak met de buurt, de gemeente, de politie, Nidos en ODIG.

- **Klopt het dat het pand aan de Kadijk 7A nu al wordt beveiligd en wie betaalt dit?**

Het pand wordt inderdaad nu beveiligd. Er is 1 beveiligiger 24 uur per dag aanwezig. Daarnaast zijn er 3 beveiligingscamera's rond het pand. Gemeente Voorst betaalt voor de beveiliging.

- **Wie kunnen we benaderen bij overlast?**

Tot aan de opening van de locatie kunt u met vragen of opmerkingen terecht bij de gemeente. Daarna kunt u direct contact opnemen met ODIG Zorg.

Als de locatie in gebruik genomen is, is ODIG Zorg 24/7 bereikbaar op een telefoonnummer dat we breed zullen communiceren zodra het bekend is. Het



telefoonnummer staat dan op de website van ODIG en het COA. Tevens krijgt de locatie een e-mailadres, dat we ook door zullen geven. Deze informatie zal ook op de website van de gemeente worden gepubliceerd.

- **Wie bellen we bij calamiteiten?**
Bij ernstige calamiteiten is 112 het juiste nummer. Daarnaast kan ook direct gebeld worden met ODIG Zorg, zij zijn ter plekke op de locatie.
- **Hoe blijft de veiligheid gewaarborgd bij minder financiële ondersteuning vanuit de overheid?**
Indien er in de toekomst iets verandert in de vergoedingen vanuit het Rijk voor het COA, zullen deze voor het gehele opvangmodel gelden en zal de overheid eerst in overleg met de inspectie jeugdzorg nieuwe kaders voor de gehele AMV opvang moeten vaststellen.

1.2 Veiligheid in de omgeving

- **Wie is verantwoordelijk voor de veiligheid in de omgeving?**
De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. Op de opvanglocatie is COA en ODIG Zorg verantwoordelijk voor de veiligheid.
- **Is er extra politie toezicht in de omgeving van de locatie?**
Vooralsnog is dit niet het geval. Het COA, de gemeente en de politie overleggen tijdens de gebruikperiode iedere 4 tot 6 weken over alle zaken met betrekking tot het functioneren van de opvanglocatie, risico's van verstoring van de openbare orde binnen en buiten de locatie en andere relevante zaken. Ruim voorafgaand aan de start van de gebruikperiode worden afspraken gemaakt over samenstelling en frequentie van dit overleg. Het COA meldt calamiteiten, met gevolgen voor de omgeving, die plaatsvinden in de opvanglocatie in eerste instantie aan de politie. Ernstige calamiteiten worden ook aan de burgemeester gemeld.
- **Wat zijn de consequenties als er toch een toename van overlast en criminaliteit plaatsvindt?**
Dit wordt besproken in de periodieke veiligheidsoverleggen. Ook hier geldt dat als het nodig is er op wordt geschaald naar maatwerk. Bij ernstige calamiteiten kan 112 worden gebeld. Strafbare feiten worden altijd bij de politie gemeld. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtsketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers. <https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>



2. Juridisch

2.1 Bestemmingsplan pand

- **Wat is de bestemming van het pand en sluit dit aan bij de opvang voor AMV-ers voor langere tijd?**

In het geldende omgevingsplan gemeente Voorst, waarvan bestemmingsplan Buitengebied een onderdeel is, heeft het perceel Kadijk 7A in Terwolde een maatschappelijke bestemming. Asielopvang in zijn algemeenheid zien wij als een functie die past onder de maatschappelijke bestemming. Specifiek voor de opvang van AMV-ers geldt dat deze opvang gepaard gaat met intensieve 24- uurs begeleiding. Daarnaast is het verblijf van AMV-ers op de locatie tijdelijk. De AMV-ers verblijven op de locatie tijdens hun asielprocedure. Na afloop van de procedure vertrekken zij ook weer. In de praktijk betekent dit dat de AMV-ers tussen een half jaar en een jaar opgevangen worden op de locatie. Dit maakt de maatschappelijke bestemming bij uitstek passend voor deze vorm van asielopvang.

De bestemming wonen maakt gebruik voor reguliere woondoeleinden mogelijk. Hier wordt in het algemeen onder verstaan 'permanent op een plek leven'. Opvang van asielzoekers past niet binnen deze reguliere woondoeleinden. Ten eerste vindt intensieve begeleiding plaats binnen de opvang. Dit is minder passend binnen de bestemming wonen en past juist goed binnen de maatschappelijke bestemming. Ten tweede heeft de opvang dus een tijdelijk karakter. AMV-ers verblijven in de opvang in afwachting van hun asielprocedure, gemiddeld is dit tussen een half jaar en een jaar. Geconcludeerd wordt dat het gebruik voor asielopvang passend is binnen de bestemming 'Maatschappelijk' en niet passend binnen de bestemming 'Wonen'.

- **Hoe kan het zijn dat een eerder advies vanuit de gemeente over de bestemming als niet geschikt werd beschouwd voor bewoning of huisvesting van asielzoekers, maar dat u nu wel denkt dat het kan?**

Het advies waarnaar wordt verwezen, betreft een uitgaande mail die is verstuurd naar aanleiding van een vraag over de mogelijkheid van permanente bewoning in het pand Kadijk 7A. Deze mail gaat niet over tijdelijke opvang van asielzoekers. Zoals eerder aangegeven, valt tijdelijke opvang van asielzoekers binnen het geldende omgevingsplan van de gemeente Voorst.

2.2 Bestemmingsplan parkeerplaats

- **Welke bestemming zit er op de parkeerplaats? Wat zijn de plannen hiermee?**

De bestemming van de parkeerplaats is agrarisch. Op dit moment zijn er nog geen concrete plannen. Het is wel de wens om dit perceel in te zetten als plek voor recreatie en vrijetijdsbesteding voor de AMV-ers. Hiervoor is



een procedure nodig voor afwijking van het omgevingsplan.

2.3 Vergunning

- **Is er een verbouwingsplan voor de locatie, is hier een vergunning voor nodig?**
Voor de interne aanpassingen die ODIG Zorg gaat verrichten is geen vergunning nodig. Er zijn ideeën vanuit ODIG Zorg om een kantoorruimte te realiseren op de locatie Kadijk 7A. Op dit moment zijn de plannen nog niet concreet. Het perceel biedt wel de mogelijkheid om zonder vergunning uit te breiden, mits voldaan wordt aan de regels voor vergunningvrij bouwen.
- **Vinden er nu al werkzaamheden op de locatie Kadijk 7A plaats?**
Nee, er vinden geen werkzaamheden plaats zolang er geen definitief besluit is genomen.

2.4 Is er een Bibob onderzoek naar de eigenaar van het pand gedaan?

De gemeente Voorst gaat in deze situatie niet over de Bibob. Het is de verantwoordelijkheid van het COA om hierover een afweging te maken. ODIG Zorg heeft aangegeven dat er eerder een Bibob onderzoek is gehouden naar de eigenaar van het pand aan de Kadijk 7A. Hieruit is niets naar voren gekomen.

2.5 Waardevermindering woningen omgeving Kadijk 7A

Bij vermeende schade kunt u de procedure volgens zoals deze op onze website vermeld staat: <https://www.vorst.nl/bestuur-organisatie/vergoeding-aanvragen-voor-schade-door-een-bestemmingsplan>

2.6 Verzoek om handhaving en opleggen preventieve last onder dwangsom

Er zijn veel handhavingsverzoeken binnengekomen. Daarom hebben wij ervoor gekozen om het besluit met betrekking tot het verzoek om handhaving openbaar te publiceren. Ons antwoord op het verzoek tot handhaving leest u hier:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2024-411205.html>

2.7 Verzoek om op basis van de Woo, alle stukken openbaar te maken die betrekking hebben op het onderwerp en de Kadijk 7A Terwolde.

Het Woo-verzoek zal volgens de officieel procedurele stappen worden doorlopen. Dit houdt in dat alle stukken worden verzameld. De stukken met het besluit zullen zo snel mogelijk worden gepubliceerd op: <https://www.vorst.nl/woo/woo-verzoeken> .

3. Omvang groep/kleinschaligheid

- **Hoe past het voornemen voor 50 AMV's op 1 locatie binnen het uitgangspunt van de landelijke richtlijn tot kleinschalige opvang?**
Vanuit het ministerie zijn er richtlijnen en voorwaarden voor waar een locatie aan



moet voldoen om te waarborgen dat dat bewoners in een veilige leefomgeving kunnen verblijven en medewerkers op een veilige en kwalitatief goede manier kunnen begeleiden.

De standaard grootte voor een POA (Proces Opvang Locatie AMV) is in het huidige AMV-opvangmodel 50-80 kinderen per locatie. Door het gehele land zijn er meer dan 50 van dergelijke POA locaties. COA/ ODIG zijn gespecialiseerd in het begeleiden van kinderen op dit soort locaties.

De richtlijnen voor een POA locatie staan beschreven in het zogeheten Programma van Eisen (PvE). Hierin staat bijvoorbeeld het aantal bewoners per m², de grootte van de algemene ruimtes, etc. Ook worden hierin allerlei technische eisen beschreven om de veiligheid te waarborgen.

Voor een locatie door COA geschikt wordt bevonden, gaat er een heel proces aan vooraf. Binnen verschillende afdelingen van COA wordt getoetst of een pand/locatie geschikt is (te maken) voor AMV opvang en welke aanpassingen eventueel nodig zijn om te voldoen aan de richtlijnen van het PvE. Zie ook deze link:

[https://www.coa.nl/nl/vastgoed#:~:text=Het%20Programma%20van%20Eisen%20\(RFPvE,het%20beeld%20van%20de%20huisvestingbehoefte](https://www.coa.nl/nl/vastgoed#:~:text=Het%20Programma%20van%20Eisen%20(RFPvE,het%20beeld%20van%20de%20huisvestingbehoefte)

Wanneer de kinderen de procedure voor het verkrijgen van een verblijfstatus hebben doorlopen, stromen zij na hun tijdelijke verblijf op een POA, door naar nog kleinschaligere woongroepen waar zij verblijven tot zij 18 jaar worden.

- **Kunnen de AMV-ers verdeeld worden over de kernen in kleinere groepen?**

Het is praktisch niet haalbaar om dergelijke kleine schaal de benodigde begeleiding te bieden. Bij het opknippen van locaties voor jongeren die nog in afwachting van hun procedure zijn, zou de intensieve begeleiding die nu op een POA wordt geboden niet mogelijk zijn.

- **Is het mogelijk om 30 kinderen te plaatsen in plaats van 50?**

Wat betreft het aantal AMV-ers op een POA (proces opvanglocatie) gaat het COA uit van 50 tot 80 opvangplekken. Dit heeft te maken met financiën en de beheersbaarheid. Er is namelijk een bepaalde omvang nodig om 7x24 begeleiding te kunnen bekostigen, met daarnaast een pedagoog, een locatie manager, etc. Wat betreft de beheersbaarheid, 80 is echt de maximale grootte die het COA toestaat.

Daarnaast is het zo dat alleen opvanglocaties die voor een periode van 5 jaar of langer worden aangeboden meetellen in de taakstelling voor de spreidingswet. Een noodlocatie voor bijvoorbeeld 2 of 3 jaar telt dan niet mee. Gemeente Voorst opteert daarom voor een periode van 5 jaar.

- **Waarom is er gekozen voor AMV-ers en niet voor gezinnen ?**



Gemeente Voorst heeft vanaf het begin aangegeven open te staan voor asielzoekers in het algemeen. Dus alle doelgroepen. Afhankelijk van het pand, de plek en aantallen maakt COA de keuze voor welke doelgroep zij het pand geschikt vinden. Op basis hiervan is het pand door COA geschikt bevonden voor AMV-ers.

- **Bent u bekend met de onderzoeken die ten grondslag liggen aan de aanbevelingen om kleinschalige opvang te realiseren, en wat zijn de overwegingen om hiervan 'af te wijken'?**

COA is met deze onderzoeken goed bekend en heeft zelf medewerking verleend aan het tot stand komen van de resultaten door het delen van cijfers en met deelname aan de interviews door medewerkers en bewoners.

Hoewel voor omwonenden 50 AMV wellicht klinkt als een grote locatie, is een POA-locatie (proces opvanglocatie) van 50 bewoners qua samenstelling en grootte, geenszins vergelijkbaar met de grootschalige locaties waar in de geciteerde onderzoeken naar wordt verwezen.

Om dit te kunnen duiden is het belangrijk uit te leggen dat het AMV-opvangmodel in de periode van de genoemde studie uit 2017, anders was ingericht.

De grootschalige locaties, waarnaar verwezen wordt in het geciteerde onderzoek, waren (grotendeels) de zogenaamde "campus locaties". Deze zijn om meerdere redenen niet vergelijkbaar met de huidige POA locaties.

Op deze locaties woonden minimaal 80 tot soms wel 200 kinderen bij elkaar. Deze kinderen hadden de procedure voor hun verblijfsstatus al doorlopen en op de campus verbleven overwegend jongeren die geen verblijfstatus hadden gekregen. In deze periode werden ook met minderjarigen nog het beleid (gedwongen) terugkeer gevoerd, wat voor veel onrust zorgde en bijdroeg aan het aantal incidenten. Zoals benoemd wordt in de onderzoeken, ging het daarbij overigens relatief vaak over incidenten die betrekking hadden op automutilatie of suïcidepogingen.

In de jaren na de publicatie van dit onderzoek heeft COA dit type locaties afgeschaft en samen met Nidos ingezet op kleinschalige opvang voor AMV, met name voor jongeren die geen verblijfstatus hebben, zoals ook in de onderzoeken werd geadviseerd. De allerjongsten, 13/14 jarigen worden in woongroepen van 10-12 jongeren opgevangen.

Voor AMV-ers die nog een asielprocedure doorlopen moet er veel gefaciliteerd worden. Om die reden worden deze jongeren in een POA locatie geplaatst zodat zij de nodige begeleiding en ondersteuning ontvangen. Een POA locatie van 50-80 kinderen voldoet zoals eerder aangegeven aan de richtlijnen vanuit het Rijk.



4. Proces besluitvorming

4.1 Besluitvorming

- **Wat is de status van het principebesluit?**
De raad heeft op 27 augustus 2024 een rechtsgeldig besluit genomen conform de Gemeentewet. Een principebesluit is een voorlopig besluit.
- **Waarover mogen de raadsleden op 23 september stemmen?**
De raadsvergadering van 23 september wordt een meningsvormend debat. Vervolgens nemen de raadsleden op 7 oktober al dan niet een (definitief) besluit over de locatie.
- **Is er later nog een mogelijkheid voor de raad om te stemmen over een uitgewerktplan?**
Na het besluit op 7 oktober, indien de raad een positief besluit over deze locatie, gaat het college aan slag met de uitvoering (stap 11 Stappenplan). In de wet op het dualisme is vastgelegd de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering.
- **Welke alternatieven zijn er overwogen?**
Het is niet duidelijk welke alternatieven worden bedoeld. Wellicht wordt bedoeld of er alternatieve locaties zijn? Dat is in dit geval niet aan de orde. Het is de eigenaar van de Kadijk 7A die contact met het COA heeft opgenomen. COA heeft de gemeente benaderd om medewerking te verlenen.
- **In hoeverre past de koers van het geheime stappenplan binnen de landelijke ambitie tot participatie van de maatschappij?**
Het stappenplan is niet geheim. Bij Stap 7 wordt in een besloten vergadering een voorlopig/principe besluit genomen, De geheimhouding op de raadsvoorstel en het besluit is ruim binnen 24 uur opgeheven en openbaar gepubliceerd.
Op het moment dat de geheimhouding is opgeheven d.w.z. raadsvoorstel en raadsbesluit zijn gepubliceerd, was de wethouder al bezig met het bezoeken van belanghebbende direct aanwonenden.
- **In hoeverre denkt de gemeente op deze manier draagvlak gecreëerd te hebben bij de buurtbewoners?**
Buurtbewoners zijn geïnformeerd volgens het vastgestelde stappenplan. We beseffen dat het bekendmaken van een beoogde locatie altijd als een verrassing komt. Bij de uitvoering, na definitieve besluitvorming, worden aan- en omwonenden door COA en ODIG Zorg verder betrokken. Dit gebeurt onder ander door periodieke overleggen met omwonenden.



4.2 Stappenplan

- **Waarom is gekozen voor het opstellen van een stappenplan waarvan een groot deel van de stappen in het geheim zijn uitgevoerd?**

De raad heeft een motie 'alleen ga je sneller, samen kom je verder' ingediend. Een opdracht vanuit de motie is: 'op korte termijn samen een stappenplan op te stellen inhoudende het proces waarin voor alle groepen vluchtelingen stap voor stap in kaart wordt gebracht: hoe te handelen door de raad en het college'.
Het stappenplan is niet geheim. Bij Stap 7 wordt in een besloten raadsvergadering een voorlopig/principe besluit genomen, De geheimhouding op het raadsvoorstel en het besluit is binnen 24 uur opgeheven en openbaar gepubliceerd.
- **Waar zitten we nu in het stappenplan?**

We zitten in het proces tussen stap 9 en stap 10.
- **Waarom is gekozen voor een volgorde van stappen waar de buurt pas na het principebesluit in kennis is gesteld?**

De raad van Voorst kiest ervoor om eerst een voorlopig besluit (stap 7) te nemen, dan de participatie uit voeren en af te ronden (stap 9) en tot slot een definitief besluit te nemen in de raad (stap 10 en 11).
- **Waarom heeft de gemeente de raadsleden als volksvertegenwoordigers gedwongen tot het ondertekenen van een geheimhoudingsverklaring, voordat deze betrokken werden bij het verdere proces?**

Er is geen sprake van een geheimhoudingsverklaring of dwang zoals wordt gesteld. De raadsleden hebben bij de aanvaarding van het raadslidmaatschap de eed of de belofte afgelegd. Dit is in artikel 14 van de Gemeentewet vastgesteld.
- **Denkt de gemeente te kunnen verantwoorden dat op de volledige gang van zaken sprake is van behoorlijk bestuur?**

De gemeente houdt zich aan de geldende wet- en regelgeving. Wij werken volgens het stappenplan vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 2024.

4.3 Vertragen van het proces in afwachting van de besluitvorming over de spreidingswet

- **Heeft de gemeente overwogen om het proces te vertragen in afwachting van de besluitvorming over de spreidingswet?**

Het college van Burgemeester en wethouders heeft op 31 oktober 2023 uitgesproken dat ze op humanitaire gronden medewerking zal verlenen aan de huisvesting van asielzoekers. Het overgaan tot reguliere opvang in de gemeente Voorst sluit aan bij meerdere moties: Toekijken is ook schuldig zijn (6 september 2022), Acute Nood breekt alle wetten (28 januari 2023) en Alleen ga je sneller, samen kom je verder (13 november 2023). Bovendien heeft de raad op 29 januari 2024 het 'Stappenplan proces voor aanwijzing locatie noodopvang van asielzoekers' vastgesteld. Hieruit blijkt



de bereidheid van de gemeenteraad om een bijdrage te leveren in de opvang van vluchtelingen met een zorgvuldig proces.

5. Verkeer

- **Hoe wordt zorggedragen voor een infrastructuur, zodat de jongeren makkelijktoegang hebben tot diverse faciliteiten?**
De jongeren kunnen net als alle andere jongeren gebruikmaken van de bestaande infrastructuur. Zij worden hierbij ook begeleid vanuit ODIG Zorg.
- **Er is geen openbaar vervoer. De dichtstbijzijnde (bel)bus is bij de molen in Terwolde(ruim 40 minuten lopen). Hoe denkt de gemeente de mobiliteit om mogelijkheden tot participatie in de samenleving te kunnen faciliteren voor deze groep?**
Dit is voor deze groep niet anders dan voor anderen die in deze omgeving wonen en werken. Primair wordt ingezet op fietsgebruik. In bijzondere gevallen zullen busjes worden ingezet.
- **Fietsen in het buitengebied, zonder fietspaden en smalle wegen is gevaarlijker dan in een dorpskern. Hoe gaat de gemeente ervoor zorgen dat de AMV's voldoende in staat zijn om zich te kunnen redden?**
Zoals hiervoor aangegeven: door de bewoners vooral te trainen/leren de fiets te gebruiken en deze ook beschikbaar te stellen. COA en ODIG Zorg stellen de fietsen beschikbaar.
- **De wegen zijn slecht verlicht in het buitengebied. Hoe kan de gemeente de veiligheidgaranderen van lopende of fietsende mensen die proberen van en naar de opvanglocatie te gaan, omdat er geen openbaar vervoer is?**
Ook hiervoor geldt: dit is voor elke gebruiker in het buitengebied van toepassing. Het feit dat deze bewoners hier komen verandert niet de gehele situatie. Ook de mensen die daar nu gebruik van maken en in die omgeving wonen hebben hiermee te maken.

6. Daginvulling

- **In verschillende rapporten die zijn bestudeerd wordt aangegeven dat de jongeren zich stierlijk gaan vervelen. Dat dit funest is en bijdraagt aan conflicten, gebruik verdovende middelen etc. Wat gaat de gemeente doen om dit aan de voorkant te regelen?**
Volgens het stappenplan pakt het college na definitief aanwijzingsbesluit de verdere uitvoeringsstappen op, waaronder het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA en ODIG Zorg. In zo'n bestuursovereenkomst staan, onder andere, afspraken over het aanbieden van dagbesteding en het organiseren van activiteiten



die zorgen voor een zinvolle invulling van de dag. Deze activiteiten vinden zowel op de locatie als daarbuiten plaats. Bovendien volgen de AMV-ers doordeweeks onderwijs.

- **Wat gaan de AMV's doen na schooltijd, in het weekend en tijdens vakanties?**
Na schooltijd is er tijd voor ontspanning, relaxen, TV of YouTube kijken. De jongeren doen hun eigen boodschappen, ODIG Zorg begeleiders gaan vooral in het begin mee naar de winkels en helpen ze om de juiste producten te kopen. Er wordt onder begeleiding in groepjes gekookt. Daarna is er tijd om te sporten, bij voorkeur bij een sportclub. Op locatie zijn ook een pooltafel, tafeltennis en PlayStation aanwezig. In het weekend wordt er door veel jongeren lang uitgeslapen, In de middag organiseert ODIG Zorg verschillende activiteiten, bezoek aan de steden, fietstocht, volleybal wedstrijdje etc.

7. Communicatie

7.1 Betrokkenheid omwonenden

- **Kan ik als naaste burens helpen?**
Hulp van mensen uit de buurt is zeker welkom. Het is altijd maatwerk maar hulp bij het onderhouden van een fiets of een introductie bij een sportvereniging kan deze jongeren enorm helpen.
ODIG Zorg gaat graag met de burens, buurt- en sportverenigingen in gesprek om te kijken hoe de geboden hulp ingepast kan worden in de begeleiding. Na definitieve besluitvorming zal vanaf november bekend gemaakt worden hoe inwoners een bijdrage kunnen leveren.
- **Hoe wordt het contact met de buurt onderhouden?**
Er is maandelijks buurtoverleg, een delegatie vanuit de buurt wordt uitgenodigd op de opvanglocatie. Tijdens dit overleg worden alle relevante zaken besproken. Indien wenselijk kan de wijkagent of een gemeenteambtenaar ook worden uitgenodigd. Het buurtoverleg wordt voorgezeten door de locatiemanager en de actiepunten worden genotuleerd en rondgestuurd.

ODIG Zorg neemt direct contact op met de burens/buurt wanneer er een aanleiding voor is, bijvoorbeeld een geplande ontruimingsoefening.

Vanuit onze ervaring vragen wij burens ook direct te bellen wanneer hen iets opvalt of wanneer zij een klacht hebben. Vaak kunnen we dan direct actie ondernemen en hoeft het niet te wachten tot een volgend buurtoverleg.

7.2 Participatie proces



- **De gemeente geeft in haar participatiebeleid aan burgers zo vroeg mogelijk te betrekken. Hoe past het gebrek aan het betrekken van inwoners in deze situatie binnen het beleid?**

Het participatiebeleid van de gemeente Voorst geldt voor de fysieke leefomgeving en (nog) niet voor besluiten die vallen in het sociaal domein. Desondanks is het generieke stappenplan, dat wordt toegepast voor het aanwijzen van opvanglocaties, opgesteld met toetsing aan het participatiebeleid. In het participatiebeleid staat niet voorgeschreven hoe participatie in elk afzonderlijke situatie moet worden toegepast. Maar het geeft handvatten om participatie per geval of per categorie van gevallen vorm te geven. Het participatiebeleid biedt hierin maatwerk. Zo is het de bedoeling om het tijdstip van betrekken van participanten zo vroeg als mogelijk te doen. Dat betekent dat het betrekken van participanten niet per definitie de eerste stap moet zijn. Ook is niet voorgeschreven dat er voor één bepaalde trede van de participatieladder moet worden gekozen. De gemeente kan ervoor kiezen om, afhankelijk van het onderwerp, een hoge of juist lage trede van de participatieladder toe te passen. Het stappenplan voor opvanglocaties geldt gemeente breed en dus niet alleen voor de huidige procedure voor de Kadijk 7A in Terwolde.

- **Hoe worden de bewoners betrokken in het verdere proces?**

Er zal een klankbordgroep of omwonendenoverleg ingesteld worden. Daarin zijn vertegenwoordigd: een afvaardiging van omwonenden, wijkagent, gemeente en ODIG Zorg. De eerste bijeenkomsten zullen ruim voor de geplande openingsdatum worden georganiseerd. Tijdens de vergaderingen kunnen alle zorgpunten, ideeën, suggesties en wensen besproken worden. In overleg kunnen er maatregelen of acties worden getroffen om de opvang van de kinderen op de locatie zo soepel mogelijk te laten verlopen. Het overleg met de klankbordgroep wordt na de opening vervangen door maandelijks omwonenden overleg.

Verantwoordelijkheden organisaties

- **COA:**
Wie in Nederland asiel aanvraagt, heeft recht op opvang. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) biedt deze opvang. Zij begeleiden hen naar een toekomst in Nederland of daarbuiten. De belangrijkste taken van het COA zijn:
Onderdak bieden aan asielzoekers.
Hen begeleiden naar een toekomst in Nederland of daarbuiten.
Opvanglocaties verwerven en beheren.
De veiligheid en leefbaarheid in de opvanglocaties handhaven.
Asielzoekers voorzien van noodzakelijke middelen.
- **ODIG Zorg:**
is de organisatie die de daadwerkelijke opvang en dagelijkse begeleiding (24-uur per dag) op de locatie organiseert. Zij richten zich specifiek op de opvang van



alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMV) en zijn verantwoordelijk voor de begeleiding en de dagelijkse gang van zaken op de locatie.

- **Nidos:** Nidos is al meer dan veertig jaar de enige **voogdij**- en opvangorganisatie voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's). Dit zijn kinderen en jongeren die zonder ouders hun thuisland zijn ontvlucht. Bijvoorbeeld door oorlog of armoede. Zodra ze in Nederland zijn, nemen zij het **tijdelijke voogdijschap op** zich en regelen ze opvang. Daarna blijven ze bij de jongeren betrokken: ze helpen hen bij hun ontwikkeling naar zelfstandigheid, begeleiden ze bij het omarmen van het alledaagse leven in Nederland of werken samen toe naar een veilige terugkeer.
- **Gemeente Voorst:** Gemeente Voorst ziet het als humanitaire plicht om een bijdrage te leveren aan de opvang van vluchtelingen. Bovendien is sinds 1 februari 2024 is de 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' (Spreidingswet) van kracht. Gemeenten hebben hiermee een wettelijke taak gekregen in het mogelijk maken van opvanglocaties voor asielzoekers. Gemeente Voorst is vanuit de Spreidingswet verplicht om 156 asielopvangplekken te realiseren voor 1 juli 2025.
Het college pakt, na definitieve besluitvorming over een opvanglocatie, de verdere uitvoeringsstappen op. Waaronder het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA en ODIG Zorg. Hierin komen uitvoeringsafspraken te staan over welke partij waarvoor verantwoordelijk is. Zo zijn wij als gemeente onder andere verantwoordelijk voor de organisatie van onderwijs, gezondheidszorg en de openbare orde en veiligheid.