



**Aan de leden**

**Datum**

30 januari 2024

**Ons kenmerk**

U202400041

Lbr. 24/003

**Telefoon**

070 373 8393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Spreadingswet en Oekraïne-opvang

Geachte leden van college en gemeenteraad,

De [VNG-inzet](#) blijft erop gericht dat we uit de opvangcrisis komen en blijven. Er wordt een groot beroep gedaan op de inzet van gemeenten voor de opvang van asielzoekers en ontheemden uit Oekraïne en voor de huisvesting van statushouders. In deze ledenbrief informeren we u over de laatste stand van zaken, wat u de komende periode kunt verwachten en wat de inzet van de VNG is, zoals wij die richting het kabinet (onder andere aan de Landelijke Regietafel Asiel en Migratie) naar voren brengen.

### **Spreadingswet, provinciale regietafels en opvang van asielzoekers**

Recent heeft de Eerste Kamer ingestemd met de invoering van de 'Wet gemeentelijke taken mogelijk maken asielopvangvoorzieningen', ook wel de spreadingswet genoemd. Het standpunt van de VNG over deze wet is meerdere keren met de achterban besproken - o.a. in de Algemene Ledenvergadering medio 2023, waar een resolutie is aangenomen - maar ook bij de totstandkoming van de consultatiereactie van de VNG op het wetsvoorstel. We roepen gemeenten dan ook op de invoering van de spreadingswet gezamenlijk ter hand te nemen, zodat we samen met landelijke en lokale ketenpartners de opvang van asielzoekers goed organiseren.

Uiterlijk 1 februari 2024 wordt de capaciteitsraming voor de eerste cyclus van twee jaar gepubliceerd. De capaciteitsraming wordt verdeeld naar gemeenten op basis van inwoneraantal met een correctie voor de sociaal-economische status ("SES-WOA-score"). Het ministerie van JenV

**Vereniging van Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

[vng.nl](https://www.vng.nl)

stuurt elke provincie en gemeente een dezer dagen een brief met informatie over de capaciteitsraming, de provinciale opgave en de indicatieve verdeling per gemeente.

Omstreeks 1 februari wordt ook de wet en de bijbehorende lagere wet- en regelgeving gepubliceerd. De lagere wet- en regelgeving gaat onder meer in op de specifieke uitkering voor gemeenten en de eventuele exploitatie van opvanglocaties door gemeenten. De VNG blijft hierover in gesprek met het kabinet om ervoor te zorgen dat deze regelingen uitvoerbaar zijn en de kosten die gemeenten hiervoor maken worden vergoed.

Gemeenten worden gevraagd om aan hun eigen provinciale regietafel (PRT) te bespreken hoe de gezamenlijke opgave wordt ingevuld. Hier wordt onderling beslist welke gemeenten opvang gaan leveren en met hoeveel plekken. Hierbij is het mogelijk de totale opgave rond opvang van vluchtelingen (dus ook Oekraïense ontheemden) en de huisvesting van statushouders in samenhang te bezien. De PRT wordt gecoördineerd door de Commissaris van de Koning in diens rol als Rijksorgaan. Uiterlijk 1 november 2024 wordt bij de staatssecretaris aangegeven welke gemeenten hoeveel plekken gaan realiseren.

Uiterlijk op 31 december 2024 neemt de staatssecretaris een verdeelbesluit waarin de staatssecretaris eventueel gemeenten kan aanwijzen als blijkt dat op basis van het provinciaal plan onvoldoende plekken worden gerealiseerd. Wanneer dat niet binnen 6 maanden wordt gerealiseerd, kan de minister in het kader van 'indeplaatsstelling' overgaan tot het overnemen van deze taak. Na 2 jaar start de cyclus weer opnieuw.

De VNG blijft aandacht vragen voor een zorgvuldige implementatie van de spreidingswet. Het is, met het oog op een soepele landing in de samenleving en behoud van draagvlak, essentieel dat de financiële, beleidsmatige en organisatorische randvoorwaarden over de gehele linie van opvang tot en met integratie ook structureel op orde worden gebracht. Soms staan regels gemeenten in de weg om goed uitvoering te kunnen geven aan de spreidingswet. De VNG vraagt flexibiliteit, ruimte en voldoende middelen op diverse domeinen (werk, ruimtelijke ordening, onderwijs, inburgering, veiligheid etc.) om versnelling van opvang, huisvesting van statushouders en integratie te bevorderen.

De VNG organiseert regelmatig (ook samen met deskundigen van rijk en ketenpartners) digitale informatiebijeenkomsten voor gemeenten en beantwoordt vragen van leden via de helpdesk (070-3738393 of [helpdeskvluchtelingen@vng.nl](mailto:helpdeskvluchtelingen@vng.nl)) en het besloten [VNG-forum](#). Op het forum Asiel en Integratie kunt u [hier](#) de informatie van de recente bijeenkomst rond de spreidingswet terugvinden. In een presentatie heeft de VNG uiteengezet hoe de spreidingswet werkt. U kunt de presentatie teruglezen op onze [website](#).

## Opvang van ontheemden uit Oekraïne

### 1. Tijdelijke wet en Bekostigingsregeling

Zoals in de vorige ledenbrief al werd vermeld, is de “Tijdelijke wet opvang Oekraïne” niet per 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet, die onder meer inzage in de polisadministratie mogelijk maakt en de verantwoordelijkheden belegt bij het college van B en W, wordt naar verwachting op 12 februari behandeld in de Tweede Kamer. De VNG heeft geen zicht op het verdere parlementaire proces. Totdat de Tijdelijke wet in werking treedt, blijft het staatsnoodrecht (de Wet verplaatsing bevolking) de basis voor de opvangtaak waarvoor burgemeesters verantwoordelijk zijn.

Wel is vanaf 1 januari 2024 de [‘Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen’](#) van kracht.<sup>1</sup> Deze regeling is gericht op de bekostiging van het uitvoeren van de *operationele coördinatie* van de (eerste) opvang van vluchtelingen uit Oekraïne door regionale samenwerkingsverbanden onder verantwoordelijkheid van de colleges van B&W. [Hier](#) vindt u meer informatie over de regeling, de aanvraag en de deadlines.

Totdat de Tijdelijke wet in werking treedt, is het Veiligheidsberaad op basis van bestuurlijke afspraken met het rijk verantwoordelijk voor de coördinatie van de Oekraïne-opvang. Om deze reden neemt de voorzitter van het Veiligheidsberaad (VB) tot die tijd deel aan de Landelijke Regietafel Asiel en Migratie (LRT); VNG en VB werken hierin uiteraard nauw samen. Na inwerkingtreding van de Tijdelijke wet verschuift de ondersteunende rol rond de opvang naar de PRT’s. In meerdere provincies maakt de opvang van ontheemden uit Oekraïne nu al onderdeel uit van het gesprek aan de PRT. Met het oog op een integrale benadering van de verschillende doelgroepen, wordt geëvalueerd of verschillende verdeelsleutels op termijn beter op elkaar kunnen worden aangesloten.

### 2. Langere termijn

In Europees verband is de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) van kracht. Hierdoor hebben Oekraïners het recht op tijdelijke bescherming in de Europese Unie en daarmee recht op opvang (of huisvesting), om te werken, toegang tot zorg en onderwijs. Op dit moment is bekend dat de RTB tot maart 2025 loopt. De VNG heeft het rijk gevraagd om duidelijkheid te geven over wat er na maart 2025 gaat gebeuren.

Veel opvang is nu opgezet vanuit een crisissituatie en bedoeld als tijdelijke oplossing. Het Clingendael Instituut maakt de inschatting dat er een gerede kans is dat een groot deel van de ontheemden de komende jaren nog niet terug wil of kan. Gemeenten hebben zorgen over het

---

<sup>1</sup> Dit is *niet* de Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne (BooO).

uitblijven van een langetermijnplan en handelingsperspectief met betrekking tot de toekomst van ontheemden uit Oekraïne.

De VNG heeft eerder te kennen gegeven voorstander te zijn van een gecoördineerde aanpak vanuit EU-verband. Het is ondoenlijk als lidstaten verschillende uitwerkingen en zelfstandige termijnen hanteren. Daarnaast brengt dit voor individuele lidstaten een risico met zich mee, bijvoorbeeld als dit nieuwe verhuisbewegingen stimuleert. Bij de uitwerking van een plan voor de langere termijn heeft de VNG aan het rijk gevraagd om in dit proces ook actief gemeenten te informeren en te consulteren. Gemeenten denken zelf ook al na over dit vraagstuk, zijn creatief en hebben goed zicht op de impact voor gemeenten en de haalbaarheid en uitvoerbaarheid.

### 3. Derdelanders

De Raad van State heeft recent geoordeeld dat de tijdelijke bescherming van derdelanders van rechtswege eindigt op 4 maart 2024. Zij moeten daarna binnen 28 dagen Nederland verlaten. Gemeenten hebben hierover een brief, inclusief [informatiepakket](#), ontvangen van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. De VNG heeft eerder aangedrongen op dit informatiepakket, dat in samenwerking met onder andere gemeenten is opgesteld. Daarnaast zijn gemeenten geïnformeerd via digitale contactmomenten en informatie via het VNG-forum.

De VNG volgt nauwlettend de consequenties die de uitspraak heeft voor gemeenten, bijvoorbeeld met betrekking tot de beëindiging van de opvang en andere verstrekkingen. Een deel van de groep derdelanders heeft aangegeven de asielpcedure te willen doorlopen (of gaat dit nog voor 4 maart aangeven). Deze groep wordt per 5 maart administratief ingeschreven bij het COA. Om het aanmeldcentrum in Ter Apel niet verder te belasten vraagt het rijk aan gemeenten om derdelanders met een lopende asielaanvraag te blijven opvangen tot zij kunnen verhuizen naar het COA. Als daar sprake van is, deelt het COA met de gemeente een overzicht om welke derdelander(s) het gaat. Ook deelt het COA informatie over de wijze waarop dit gedeclareerd kan worden door de gemeente. De VNG adviseert gemeenten om pragmatisch te kijken naar hun mogelijkheden om hieraan mee te werken. Voor meer informatie is de COA informatielijn bereikbaar op 088-7157000 of via [info@coa.nl](mailto:info@coa.nl)

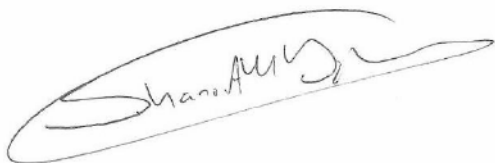
### 4. Ontheemde Oekraïners zonder verblijfsbewijs

Er is een groep ontheemden uit Oekraïne die wel zijn ingeschreven in de BRP, maar nog geen verblijfsbewijs (ook wel o-document of sticker genoemd) hebben opgehaald bij de IND. Hun inschrijfproces is daarmee nog niet afgerond. De IND heeft hierdoor niet kunnen controleren of deze ontheemden uit Oekraïne voldoen aan de voorwaarden van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB). Het gaat in totaal om ongeveer 6.000 Oekraïners, die meermaals door de IND zijn opgeroepen maar hier nog geen gehoor aan hebben gegeven.

De IND is op 9 januari 2024 gestart met een pilot. In deze pilot zijn willekeurig en verspreid over het land 1.000 Oekraïners aangeschreven met de oproep om alsnog het verblijfsbewijs op te halen. Als daar geen gehoor aan wordt gegeven of als blijkt dat iemand geen recht heeft op bescherming onder de RTB, volgt een buitenbehandelingstelling door de IND. De eerste ervaringen zijn dat er relatief weinig mensen zich melden na de brief bij de IND. Een reden kan zijn dat zij de opvang en/of Nederland hebben verlaten. Voor gemeenten heeft dat gevolgen vanwege uitschrijving uit de BRP of voor de beëindiging van de opvang. De beëindiging van de opvang is alleen van toepassing als de Oekraïner nog wel in de opvang verblijft, terwijl de IND heeft geoordeeld dat iemand niet onder de RTB valt.

De VNG heeft aangegeven dat de actie nodig is, maar vindt de timing zeer ongelukkig, met name vanwege gelijktijdige opgave rondom derdelanders voor gemeenten. Daarnaast is aan het rijk gevraagd om te komen met een structurele oplossing, zodat deze situatie in de toekomst wordt voorkomen.

Bijlage: [Overzicht standpunt VNG mbt spreidingswet](#)



Sharon Dijkma  
Voorzitter VNG



Wouter Kolff  
Voorzitter Veiligheidsberaad

# Overzicht standpunt VNG mbt spreidingswet

## Tijdslijn Spreidingswet algemeen

Bestuurlijke afspraken asiel	: augustus 2022
Wet in consultatie gebracht	: november 2022
Consultatiereactie + uitvoeringstoets VNG	: december 2022
Besluit en Specifieke uitkering (bonus) in consultatie gebracht	: mei 2023
Resolutie VNG aangenomen	: juni 2023
Consultatiereactie + uitvoeringstoets VNG	: juli 2023
Bespreking en besluitvorming TK	: oktober 2023
Wijzigingen wet – besluit – regeling n.a.v. moties/amendementen	: oktober 2023
Bespreking en besluitvorming EK	: januari 2024
Publicatie wet – besluit – regelingen	: 1 februari 2024

## Besluitvorming binnen VNG i.r.t. Spreidingswet en petitie algemeen

- De resolutie op de ALV van juni '23, waarin we spreken over 'de noodzakelijke Spreidingswet', is aangenomen met 98% van de stemmen. De stukken worden vooraf openbaar gemaakt op de website van de VNG en een gemeenteraad kan uiteraard aan het college meegeven hoe zij aankijkt tegen de voorgenomen besluiten. De stemmingsuitslagen zijn openbaar, dus op die manier is democratische controle mogelijk.
- Het VNG-bestuur is belast met de dagelijkse leiding van de vereniging. Het bestuur wordt geadviseerd door commissies, zoals vastgelegd in onze statuten. In de vergadering van april '23 hebben enkele commissieleden verzocht op te tekenen dat zij geen voorstander zijn van de spreidingswet. Dat is ter overweging meegegeven aan het bestuur.
- De inhoud van de petitie is afkomstig uit stukken/standpunten die volgens de reglementen van de vereniging tot stand zijn gekomen. Het is dus geen nieuwe inhoud. Het is inderdaad geen petitie van alle individuele gemeenten maar een petitie van de vereniging VNG. De benaming is zo gekozen omdat er, wanneer je iets wilt aanbieden, bij de Eerste Kamer geen andere smaken zijn.

## **Basisdocumenten**

- Uitvoeringsagenda Flexibilisering asielketen (juni 2020):  
<https://vng.nl/artikelen/uitvoeringsagenda-flexibilisering-asielketen>
- Bestuurlijke afspraken opvangcrisis (26 augustus 2022)  
[https://vng.nl/sites/default/files/2022-08/26082022\\_Lbr\\_22\\_048\\_Bestuurlijke\\_afspraken\\_opvangcrisis.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2022-08/26082022_Lbr_22_048_Bestuurlijke_afspraken_opvangcrisis.pdf)
  - Hierin staat t.a.v. de Spreidingswet het volgende: 'Veiligheidsregio's zijn bereid de CNO voorbij 1 oktober open te houden onder de volgende vier voorwaarden: Het

Rijk brengt uiterlijk 1 oktober 2022 spoedwetgeving in consultatie (beoogde inwerkingtreding: 1 januari 2023) die een wettelijke taak creëert voor gemeenten om asielopvang te realiseren. Daarbij wordt expliciet ook de taak en rol van de provincies (waaronder die van de PRT) nader uitgewerkt en opgenomen. Over de invulling van deze rol worden nadere afspraken gemaakt.’

- NB: ik heb nog niet achterhaald in hoeverre de bestuurlijke afspraken vooraf zijn besproken in het VNG-bestuur.
- Resolutie ALV Groningen 14 juni 2023 <https://vng.nl/sites/default/files/2023-06/7d-resolutie-uit-de-opvangcrisis-komen-en-blijven.pdf>
  - NB: we vragen hier niet expliciet of de leden voor of tegen de Spreidingswet zijn. Wel beschrijven we onze behoefte aan ‘een robuust, flexibel en evenwichtig gespreid opvanglandschap’ en schrijven we over ‘de noodzakelijke Spreidingswet’.
  - De resolutie is vooraf alleen TKN met TCAM gedeeld.

### **Spreidingswet in TCAM en bestuur**

- **14 april 2023: bespreking Spreidingswet en ‘VNG-alternatief’ in TCAM**

Commissieleden plaatsen enkele opmerkingen. Conclusie zoals opgenomen in het verslag:

  - De commissie steunt in ruime meerderheid het alternatieve voorstel van VNG/IPO. Afgesproken wordt dat het standpunt van enkele commissieleden, dat zij elke vorm van een Spreidingswet onwenselijk achten, wordt meegegeven aan het VNG-bestuur.
  - De commissie kan zich vinden in het idee om het alternatief naar buiten te brengen, in aanloop naar het ronde tafelgesprek in de Tweede Kamer.
  - De commissie is verdeeld over de vraag welk scenario de voorkeur heeft als behandeling in de Tweede Kamer niet leidt tot aanpassing van het wetsvoorstel. De verschillende standpunten worden meegegeven bij de bespreking in het VNG-bestuur.
- **21 april 2023: bespreking Spreidingswet in VNG-bestuur**

Dit ging m.n. over het door VNG/IPO voorgestelde alternatief, dat akkoord werd bevonden. Het bestuur deed geen duidelijke uitspraak over het te volgen scenario als de wet niet geamendeerd zou worden.
- **10 mei: mededeling TCAM**

De voorzitter van TCAM meldt in de commissie dat het eerder besproken alternatief van VNG/IPO is goedgekeurd door het bestuur. [geen reacties uit de commissie]
- **9 juni: mededeling TCAM**

De voorzitter van TCAM doet een mededeling over de voortgang van de lobby, o.a. terugblik rondetafelgesprek. [geen reacties uit de commissie]
- **30 juni 2023: bespreking Spreidingswet in TCAM (reactie op lagere regelgeving)**

Commissieleden plaatsen enkele opmerkingen. Conclusie zoals opgenomen in het verslag:

  - Rutger Groot Wassink merkt op dat er steun is om de voorgestelde reactie verder te brengen, en in stemmen. Benoemt dat behandeling na de zomer zal plaatsvinden.

## Raadpleging achterban

### 11 juli 2023: Consultatiereactie VNG lagere regelgeving SW

[https://vng.nl/sites/default/files/2023-07/17072023\\_overige\\_brief\\_2\\_bijlage2\\_vng\\_consultatiereactie\\_lagere\\_regelgeving\\_spreidingswet.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2023-07/17072023_overige_brief_2_bijlage2_vng_consultatiereactie_lagere_regelgeving_spreidingswet.pdf)

Open uitvraag: 74 gemeenten reageerden

### 24 november 2022: Consultatiereactie VNG SW

<https://open.overheid.nl/documenten/ronl-62f6e7e9046e71bec0d556dc7b7c6ca473530266/pdf>

Open uitvraag: meer dan 60 reacties gemeenten en samenwerkingsverbanden

“De VNG ziet de Spreidingswet als een instrument in het totale arsenaal aan instrumenten van asiel tot huisvesting en integratie en daarmee een nadrukkelijk onderdeel van de Uitvoeringsagenda.”

## Ledenbrieven

**14 november 2023:** <https://vng.nl/sites/default/files/2023-11/20231114-ledenbrief-taakstelling-huisvesting-statushouders-opvang-van-asielzoekers-en-ontheemden-uit-oekraïne.pdf>

*Zo roept de VNG voor opvang van asielzoekers op tot de implementatie van de reeds lang afgesproken Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen en in het verlengde daarvan de verbeterde Spreidingswet waar deze dagen over wordt gesproken in de Eerste Kamer*

**4 mei 2023** [https://vng.nl/sites/default/files/2023-05/4mei2023\\_lbr\\_23\\_016\\_actuele\\_opgaven\\_asielopvang\\_huisvesting\\_statushouders\\_en\\_integratie\\_0.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2023-05/4mei2023_lbr_23_016_actuele_opgaven_asielopvang_huisvesting_statushouders_en_integratie_0.pdf)

*Voor evenredig gespreide asielopvang is het noodzakelijk dat er op korte termijn een uitvoerbare spreidingswet komt. De VNG vindt het onbegrijpelijk dat het wetsvoorstel – ondanks forse kritiek van onder andere de VNG, IPO, COA, Vluchtelingenwerk en de Raad van State – ongewijzigd aan de Tweede Kamer is gestuurd voor behandeling.*

**14 juli 2022** [https://vng.nl/sites/default/files/2022-07/20220714\\_Ledenbrief\\_Ontwikkelingen-asielopvang-en-vluchtelingen.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2022-07/20220714_Ledenbrief_Ontwikkelingen-asielopvang-en-vluchtelingen.pdf)

*Het kabinet heeft aangegeven in een brief naar de Tweede Kamer te werken aan een wettelijke taak voor gemeenten op asielopvanglocaties beschikbaar te stellen. Dit naast het al bestaande “dwingend instrumentarium” op het terrein van ruimtelijke ordening. De VNG heeft hiervoor begrip maar daarvoor zijn wél een aantal randvoorwaarden noodzakelijk; hierover hebben we u in een ledenbrief over geïnformeerd.*

### 21 juni 2022

[https://vng.nl/sites/default/files/2022-06/20220621\\_Ledenbrief\\_VNG-inzet-crisisaanpak-asielopvang.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2022-06/20220621_Ledenbrief_VNG-inzet-crisisaanpak-asielopvang.pdf)

*Langere termijn We dringen er bij het kabinet op aan dat we nú starten met werken aan de langere termijn. Doel is het lange termijn perspectief zoals dat is omschreven in de Uitvoeringsagenda:*

## **Overige**

**16 mei 2023 Position Paper rondetafelgesprek over Spreidingswet**

<https://vng.nl/brieven/position-paper-rondetafelgesprek-over-spreidingswet>